

## DIALOGOS DE ENERGÍA Y SOSTENIBILIDAD

### RESUMEN DE LAS REUNIONES

#### La transición justa en España.

(Notas de la reunión DES del 7 de junio de 2019).

#### 1. Introducción

- Una forma interesante de abordar inicialmente este tema es analizar las experiencias previas en procesos similares.
- La transición climática y energética es mucho más compleja que la reconversión industrial ya que hay que abordar el análisis y planteamiento de soluciones para el conjunto de la economía, superponiéndose con un conjunto de procesos que están en marcha de forma paralela (digitalización, automatización, etc.). Todo ello tendrá un impacto importante sobre la estructura de la economía y el empleo.
- Algunas ventajas derivadas de avanzar hacia una economía descarbonizada:
  - La transición energética puede generar recursos financieros. Por ejemplo, a través de la recaudación fiscal.
  - Presenta oportunidades al estar creándose nuevos sectores.
  - Supone actuar sobre la base de un consenso social muy amplio que reconoce la necesidad y urgencia de actuar contra el cambio climático.
- ¿Qué podemos aprender de transiciones energéticas que han tenido lugar en otros países?
  - Es fundamental el diálogo y la comunicación.
  - Son necesarias estructuras de gobernanza relativamente sólidas.
    - Un ejemplo interesante es la “autoridad de transición justa” de Canadá, mecanismo parlamentario no gubernamental similar al Comité de Cambio Climático de Reino Unido.
  - Es importante disponer un conocimiento sólido del contexto regional y de los recursos disponibles
  - Los agentes locales pueden jugar cierto papel como dinamizadores del proceso (en particular las universidades).
  - Las expectativas sobre el reciclado de los trabajadores deben ser realistas.
  - Es necesario disponer de mecanismos sólidos de evaluación y revisión de los planes.

- Es muy positivo disponer de una Estrategia de Transición Justa en España que aborda de manera bastante completa la mayoría de las cuestiones sobre las que trabajar. Sin embargo, se debe trabajar más en profundidad las siguientes cuestiones:
  - Política industrial inteligente.
  - Políticas de innovación. Hace falta una política más sólida de investigación e innovación.
  - Excesiva confianza en las energías renovables para solucionar los problemas de transición justa de las zonas carboneras (hay que tener en cuenta otros sectores como por ejemplo la biomedicina)
  - Demasiada confianza en la biomasa
  - Importante papel de la economía circular.
  - Debilidad de las señales de precio y políticas activas de empleo.
- Más allá de los temas a trabajar más en detalle, la estrategia contiene medidas cuestionables:
  - No está claro que la promoción del autoconsumo por si misma vaya a generar empleo.
  - Gran parte de las medidas se enfocan desde el punto de vista de la oferta y se trata poco el tema del ahorro energético.
  - Se habla de promoción de industrias, pero no de cómo pueden ser más competitivas e innovadoras (ej. baterías, biometano...).
  - Sólo considera el sector energético en el análisis y las propuestas.
  - El diseño institucional no ha sido muy exitoso hasta la fecha por lo que es necesario explorar nuevas fórmulas.

## 2. Debate

### **Enfoque a adoptar para abordar con éxito un proceso de transición justa**

Existe un consenso amplio sobre la necesidad de abordar todas las cuestiones relacionadas con la transición justa desde una perspectiva amplia, que tenga en cuenta el conjunto de la economía e incorpore instrumentos de política fiscal, energética, social, gobernanza...

Muchas intervenciones destacan que la transformación va a ir más allá del sector energético, siendo muy relevantes tendencias como la digitalización. En este sentido, será muy importante contar con una estrategia industrial y promover la innovación.

Estas ideas generales se completan con las siguientes intervenciones individuales:

- Se debe partir de un consenso básico de la sociedad.
- Las actuaciones en materia de transición justa son una oportunidad para contribuir a la solución de algunos de los problemas estructurales que tiene España (por ejemplo, estancamiento en innovación, empleo...).
- Hay que priorizar entre los usos del dinero público para resolver ciertos temas relacionados con la transición justa. No hay que reducirlo a un tema sectorial de alcance muy limitado.
- El tema de la fiscalidad se debe incorporar a todos estos debates.

- Se debe introducir en el debate el concepto “transición intergeneracional”. El cierre del carbón y de la nuclear es una cuestión fundamental. No hay que dejar una hipoteca a las generaciones del futuro (ej. cambio climático, residuos radioactivos...).
- Hay dos elementos básicos a la hora de adoptar soluciones efectivas sin introducir sesgos entre sectores: gobernanza y transparencia.
- Hay que buscar el apoyo de la sociedad para una transición exitosa y hay que otorgar un papel relevante a la demanda (energías distribuidas, más participación en mercados, más eficiencia energética...). La demanda debería ser el foco de las inversiones.
- Habría que experimentar más y adoptar enfoques innovadores a la hora de abordar este tema.
- No se debería hablar de reconversión sino de transformación progresiva, que tiene impactos de corto plazo relevantes, pero no tan negativos como a veces se plantea (por ejemplo, en el sector del carbón en España el número de empleos es muy reducido).
- Hace falta una estrategia industrial en el sentido amplio. El Ministerio de Industria debería pasar a denominarse Ministerio de Transición Económica.
- Lo que ha pasado en Francia con los “chalecos amarillos” muestra que el viejo esquema para abordar la transición no funciona (por ejemplo, focalizándose en subvencionar sectores). Hay resistencias culturales, valores, frenos, ... Eso puede hacer descarrilar el tren de la transición.... Hay que hacer un ejercicio de “seducción masiva” a la sociedad.
- El análisis regional es clave. Se intentó hacer una reindustrialización importante de las comarcas mineras hace años y, en muchos casos, la asignación de subvenciones tuvo impacto negativo sobre la iniciativa empresarial.
- También hay que tener en cuenta otras tendencias que van a influir (automatización, digitalización...).
- En el fondo todo este proceso es una “revolución industrial energética”. Hay un cambio tecnológico que genera un salto tecnológico importante con impacto en la eficiencia energética. La eficiencia en el uso de la energía será mucho mayor en un contexto de electrificación. La electricidad es un vector mucho más eficiente y limpio (ya que es la vía principal para la introducción de energías renovables).

### **La situación en España**

En términos generales se considera que en España las políticas públicas se desarrollan e implementan en compartimentos estancos lo que puede tener un impacto negativo a la hora de abordar el reto de la transición justa. Será importante alinear política industrial, innovación, cuestiones de demanda...

Será crucial tener en cuenta los retos propios con los que cuenta la economía española teniendo en cuenta sus peculiaridades económicas, sociales y culturales. En este marco, la industria española es especialmente vulnerable (por ejemplo, el sector automovilístico tendrá que afrontar importantes retos dadas las nuevas tendencias globales).

A continuación, se completan estas ideas generales con intervenciones individuales:

- El Gobierno trabaja en silos. Sería importante crear una vicepresidencia de sostenibilidad para poder coordinar todas las áreas implicadas en el proceso. El Estado no hace política industrial y la política de innovación presenta muchas debilidades, a lo que se une las dificultades para gestionar fondos desde la administración pública.

- La Estrategia de Transición Justa presentada por el gobierno plantea muchos interrogantes: no está claro qué sectores se pretende potenciar más allá de las energías renovables y el vehículo eléctrico, las hipótesis de partida son demasiado optimistas (ej. excesivo peso a la biomasa) ...
- Hay un factor de urgencia claro que se debería tener en cuenta ya que el sistema ecológico no aguanta más.
- Cuando hablamos transición justa hay que analizar qué es la transición (el carbón es una parte muy pequeña). Habrá que ir más allá de la energía y abordar el conjunto de la industria. Por ejemplo, el sector automovilístico en España es muy vulnerable. Como país hay que trabajar para alinear la producción de automóviles con las soluciones climáticas necesarias para descarbonizar la economía.
- Hay que ir hacia modelos económicos más amplios y diversificados, que incluyan la visión desde el lado de la demanda.
- Se deben abordar tres cuestiones clave para conducir con éxito un proceso de transición justa:
  - Análisis del ciclo de vida. Es importante en sí mismo para tomar las decisiones adecuadas (importante para el sector de automoción).
  - Financiación. La creación de nuevos impuestos debe partir de un análisis completo del sistema fiscal.
  - Sistema financiero. Es importante contar con la involucración del sector financiero para materializar el ingente volumen de inversiones necesarias para avanzar en la transición energética.
- La situación española es mucho más vulnerable que en Europa. España no está bien situada. Hay sectores como la siderurgia donde puede ser complicado pero factible. Pero ámbitos como el refino o la fabricación de vehículos serán muy difícil de abordar (además habrá que tener en cuenta las industrias auxiliares).
- La capacidad del regulador para influir en la economía es cada vez menor. Además, la politización de los aspectos medioambientales cada vez es más radical (se pone como ejemplo la polémica generada en torno a Madrid Central).
- Debería llevarse a cabo un análisis regional y evitar la competencia entre Comunidades Autónomas. Se requiere una visión compartida sobre el futuro.
- La experiencia pasada en el sector de las energías renovables mostró la creación de industrias “artificialmente sostenibles”. Muchas empresas se beneficiaron de importantes subvenciones y luego se deslocalizaron.

### **Reflexiones finales del ponente:**

- Hay que tener visión a 2050.
- Cuando un sector desaparece habrá que buscar soluciones adoptando un enfoque innovador y creativo.
- Todo este planteamiento hay que abordarlo teniendo muy presentes las oportunidades. Es destacable que se están empezando incorporar las cuestiones relacionadas con la descarbonización a 2050 en las conversaciones entre ministerios.

- Hay que reflexionar sobre el papel de la economía circular cuando se habla del futuro de la industria. Para alcanzar un escenario climáticamente neutro este tema tiene que ser una prioridad.