



OBSERVATORIO IBEROAMERICANO
Movilidad Humana
Migraciones
Desarrollo

VOL. 1

LAS MIGRACIONES EN LAS FRONTERAS EN IBEROAMÉRICA

Alberto Ares y Joaquín Eguren (eds.)





LAS MIGRACIONES EN LAS FRONTERAS EN IBEROAMÉRICA

Colección OBIMID volumen N°1

Editado por Alberto Ares Mateos y Joaquín Eguren Rodríguez



© OBIMID, 2016 (Observatorio Iberoamericano sobre Movilidad Humana, Migraciones y Desarrollo)

Título del libro: **Las migraciones en las fronteras en Iberoamérica**

Edita: **Servicio de Publicaciones de la Universidad Pontificia Comillas**

edit@comillas.edu - www.comillas.edu

Diseño y maquetación: **Papel Impreso**

Foto de cubierta: **Cedida por Alberto Ares Mateos**

ISBN: 978-84-8468-621-7

Ninguna parte de esta publicación podrá reproducirse, grabarse o transmitirse en forma alguna, cualquiera que sea el medio utilizado sin autorización expresa por escrito de los titulares del Copyright.

ÍNDICE

| | |
|---|-----------|
| Prólogo | 7 |
| Introducción | 9 |
| 1. LAS FRONTERAS Y LAS MIGRACIONES, Joaquín Eguren | 17 |
| 1.1. La reformulación de conceptos sobre las fronteras y las migraciones | 17 |
| 1.2. Instrumentos metodológicos de estudio y de análisis de las fronteras y la migración | 21 |
| 1.3. Eventos recientes en la dinámica de la frontera y la migración | 22 |
| 1.4. Políticas destinadas a controlar la movilidad migratoria | 23 |
| 1.5. Bibliografía | 25 |
| 2. LA FRONTERA SUR ESPAÑOLA, Cristina Manzanedo, Josep Buades, Luis Muñoz y Alberto Ares | 27 |
| 2.1. Caracterización de la frontera sur española | 27 |
| 2.1.1. Una visión de conjunto sobre la frontera sur europea | 27 |
| 2.1.2. Caracterización de la frontera sur española | 29 |
| 2.2. Descripción de las características socio-demográficas de los flujos migratorios | 34 |
| 2.2.1. Perfiles de la población que accede a la UE por la frontera sur de España | 34 |
| 2.2.2. España | 36 |
| 2.2.3. Marruecos | 37 |
| 2.2.4. Factores de atracción y expulsión | 38 |
| 2.3. Una mirada a las rutas que confluyen en el mediterráneo occidental | 39 |
| 2.3.1. La ruta a través de Mauritania | 39 |
| 2.3.2. La ruta del desierto | 39 |
| 2.3.3. Las rutas desde Marruecos a España | 39 |
| 2.4. Marco legal de los flujos migratorios en la frontera sur de España | 40 |
| 2.4.1. Marco legal de extranjería | 40 |
| 2.4.2. Marco legal de asilo | 42 |
| 2.4.3. Otras situaciones de especial tutela | 44 |
| 2.4.4. La nueva Agenda Europea de Migraciones | 46 |
| 2.5. Descripción de los aspectos y situaciones de mayor vulnerabilidad e indefensión que sufren los inmigrantes | 47 |
| 2.5.1. Vulnerabilidad en origen. Causas | 48 |
| 2.5.2. Vulnerabilidad durante el viaje | 48 |
| 2.5.3. Vulnerabilidad en espera: condiciones de vida en Marruecos | 49 |
| 2.5.4. Vulnerabilidad en la frontera | 52 |
| 2.5.5. Vulnerabilidad en Ceuta y Melilla | 54 |
| 2.6. Distintas propuestas | 55 |
| 2.6.1. Propuestas a corto plazo | 55 |
| 2.6.2. Propuestas a medio plazo | 56 |
| 2.6.3. Propuestas a largo plazo | 56 |
| 2.7. Bibliografía | 58 |

3. MIGRACIONES EN LA TRIPLE FRONTERA ANDINA: BOLIVIA, CHILE Y PERÚ. DESAFÍOS PERSISTENTES Y OPORTUNIDADES ESTRUCTURALES, Nicolás Rojas Pedemonte, Nassila Amode,

| | |
|--|----|
| José Koechlin y Ricardo Jiménez | 61 |
| 3.1. Agradecimientos | 61 |
| 3.2. La paradoja de las fronteras | 62 |
| 3.3. La triple frontera andina | 64 |
| 3.4. Las migraciones | 66 |
| 3.4.1. Integración regional | 68 |
| 3.4.2. Institucionalidad migratoria | 69 |
| 3.5. Caracterización socio-demográfica de los flujos migratorios en la triple frontera hacia Arica | 71 |
| 3.5.1. Socio demografía | 72 |
| 3.5.2. Ingresos económicos de los inmigrantes en Arica-Parinacota | 73 |
| 3.5.3. Trabajo | 75 |
| 3.5.4. Educación | 76 |
| 3.5.5. Salud | 76 |
| 3.5.6. Habitabilidad | 77 |
| 3.5.7. Social-relacional | 78 |
| 3.5.7. Legal-Institucional | 79 |
| 3.6. Situaciones de mayor vulnerabilidad | 80 |
| 3.7. Conclusiones y propuestas | 83 |
| 6.8. Bibliografía | 86 |

4. LAS FRONTERAS DE MÉXICO: LAS COMPLEJIDADES DEL VÍNCULO ENTRE SEGURIDAD Y COOPERACIÓN, Javier Urbano Reyes

| | |
|---|-----|
| | 91 |
| 4.1. La frontera norte | 91 |
| 4.2. El vínculo entre México y Estados Unidos. Las relaciones asimétricas en una relación migratoria | 92 |
| 4.3. Descripción de las características socio-demográficas de dichos flujos migratorios | 95 |
| 4.4. La regulación legal actual sobre los flujos migratorios en las fronteras | 99 |
| 4.5. Descripción de los aspectos y situaciones de mayor vulnerabilidad e indefensión que sufren los inmigrantes | 100 |
| 4.6. Recomendaciones | 101 |
| 4.7. Bibliografía | 103 |
| 4.8. Informes | 104 |

5. LA FRONTERA ESTRATÉGICA Y EXTENDIDA, MÉXICO-CENTROAMÉRICA. SUS IMPACTOS: “SEGURIDAD NACIONAL VERSUS DERECHOS HUMANOS DE LA POBLACIÓN MIGRANTE”,

| | |
|---|-----|
| Úrsula Roldán | 105 |
| 5.2. México y Guatemala: Breves antecedentes de la conformación de la frontera sur | 106 |
| 5.3. De la frontera de intercambio y refugio a la frontera impuesta extensiva y estratégica | 107 |
| 5.4. Los nuevos tratados y la militarización en la frontera sur | 108 |
| 5.5. ¿Qué planes para la frontera sur? | 109 |
| 5.6. La frontera norte se corre al sur | 114 |
| 5.6.1. El aumento en las deportaciones | 114 |
| 5.6.2. Los impactos en la violación de derechos humanos | 116 |

| | |
|--|------------|
| 5.6.3. Mayor vulnerabilidad por cambios y confusión en los roles de las autoridades y sus funciones | 119 |
| 5.7. Bibliografía | 121 |
| 6. FLUJOS MIGRATORIOS EN LAS FRONTERAS ENTRE COLOMBIA, ECUADOR Y VENEZUELA. REALIDADES Y SITUACIONES ACTUALES DE LOS MIGRANTES, Andrés Cubillos Novella | 123 |
| 6.1. Introducción | 123 |
| 6.2. Breve Marco Histórico | 124 |
| 6.3. Características socio demográficas de los flujos migratorios de colombianos, ecuatorianos y venezolanos en las zonas de frontera | 127 |
| 6.4. Frontera Colombo-Venezolana: Características y realidades de la migración | 129 |
| 6.5. Frontera Colombo-Ecuatoriana: flujos migratorios entre dos contextos sociales de frontera similares | 134 |
| 6.6. Política y acuerdos como parte de los tratados internacionales entre Colombia, Venezuela y Ecuador: Una breve aproximación | 139 |
| 6.7. Algunas conclusiones y recomendaciones frente a la realidad presentada | 140 |
| 6.8. Bibliografía | 142 |
| 7. LAS MIGRACIONES EN LAS FRONTERAS IBEROAMERICANAS, Joaquín Eguren | 145 |
| 7.1. Descripción de la frontera territorial | 145 |
| 7.2. El cierre de fronteras por los países ricos conlleva también la transformación de países de tránsito en países de recepción | 146 |
| 7.3. Procesos de integración económica a través de las fronteras | 146 |
| 7.4. Migraciones fronterizas y redes sociales transnacionales | 147 |
| 7.5. La regulación legal actual sobre los flujos migratorios en las fronteras | 147 |
| 7.6. Descripción de las características socio-demográficas de dichos flujos migratorios | 148 |
| 7.7. Descripción de los aspectos y situaciones de mayor vulnerabilidad e indefensión que sufren los inmigrantes | 148 |
| 7.7.1. Situación de vulnerabilidad de mujeres y niños | 148 |
| 7.7.2. Las deportaciones | 149 |
| 7.8. Arbitrariedades cometidas por las fuerzas de seguridad en las fronteras | 150 |
| 7.9. Muertes de migrantes en manos de traficantes y fuerzas de seguridad | 150 |
| 7.10. ¿Reinventan los migrantes las fronteras? | 151 |
| 8. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES | 153 |
| 8.1. Recomendaciones para mejorar la seguridad y la defensa de los derechos humanos de los migrantes en las fronteras | 154 |
| 8.2. Propuestas de mejoras en la atención a los migrantes que viven en las fronteras | 154 |
| 8.3. Programas de apoyo para su integración en los distintos ámbitos | 155 |
| 8.4. Sugerencias para el manejo de los derechos de los migrantes en tránsito | 155 |

PRÓLOGO

Las fronteras son límites trazados por la mente y la pasión humanas entre espacios diversos. Las fronteras son ambivalentes: constituyen a la vez un lugar de encuentro y de separación; bordes de colisión, pero también de fecundación mutua; paisajes compartidos por comunidades humanas y límites de soberanía nacional.

Las fronteras siempre fueron canales de tránsito, vías que permitían flujos de personas y de bienes. A través de ellas nos hemos enriquecido. Los procesos de encuentro no han sido sencillos, ni han estado libres de conflictos e incomprensiones, pero han permitido la evolución de las sociedades y su progreso. Hoy nos reconocemos como parte de una misma especie humana –o incluso familia– gracias a haber traspasado numerosas fronteras y a haber construido nuevas realidades: civilizaciones, ámbitos supranacionales de colaboración e intercambio comercial, áreas de influencia cultural o familias transnacionales.

Las culturas más abiertas y evolucionadas han sido cruce de caminos entre comunidades dinámicas en las que se produjo una fecundación mutua, superando barreras y distancias. Se afrontaron las diferencias y surgieron sinergias que crearon nuevas realidades. El diálogo y el intercambio cultural dan lugar a nuevas síntesis.

Las fronteras se reforzaron durante los procesos de construcción nacionales, durante los cuales se definieron los límites de los estados. Estos límites proceden en su mayoría de contiendas y guerras, de tratados de paz impuestos por los vencedores y de acuerdos internacionales de las potencias coloniales. Se trazaron con la sangre y aún se defienden con ella.

La globalización nos ha permitido comprender que todo está interconectado, que unos mismos fenómenos nos afectan a todos –aunque sea de modos diversos– y que todos somos responsables de la humanidad y del planeta. El proceso globalizador ha favorecido el movimiento de capitales, de bienes y de servicios, mientras ha puesto trabas a los flujos de personas, principalmente a los trabajadores pobres y de escasa formación. Una globalización que se ha desarrollado bajo el signo del poder de los capitales y subordinando a las personas.

Este proceso globalizador ha puesto de manifiesto las diferencias entre países y grupos, como nunca antes. La comunicación y el mayor contacto ha permitido saber más unos de otros. Hoy todos somos conscientes de las enormes disparidades de bienestar, difícilmente justificables. Los excluidos buscan participar de ese bienestar, y en su medida, conseguirán hacerlo. No es posible poner puertas al campo. La migración es un proceso que aumentará en los próximos años. No será posible detener a los más necesitados cuando quieren participar de los bienes que nos corresponden a todos.

Las fronteras son hoy lugares privilegiados en los que estudiar qué está sucediendo en nuestro mundo, cuáles son las tendencias, las lógicas que prevalecen y los valores que se defienden. El Observatorio Iberoamericano sobre Movilidad Humana, Migraciones y Desarrollo (OBIMID) con sede en el Instituto de investigación sobre Migraciones de la Universidad Pontificia Comillas Madrid ha coordinado el presente estudio sobre las migraciones en las fronteras en Iberoamérica, incorporando a la consideración un largo conjunto de fronteras: la frontera sur de España-Norte de África, la triple frontera andina Chile-Perú-Bolivia, la frontera Norte México-EE.UU, la frontera Sur México-Centroamérica y las fronteras Venezuela-Colombia-Ecuador. Son una buena muestra en la que estudiar qué está sucediendo en estos espacios de tránsito, cada

día más difíciles para los migrantes pobres y vulnerables.

Este estudio ha querido centrarse en cuatro ejes: la descripción de la frontera territorial, la regulación legal sobre los flujos migratorios en las fronteras, la exposición de las características socio-demográficas de los flujos migratorios y la descripción de los aspectos y situaciones de mayor vulnerabilidad e indefensión que sufren los inmigrantes.

El gran aporte, sin embargo, consiste en el protagonismo dado en el estudio a los propios migrantes. La riqueza de este documento reside por tanto en que está realizado a partir de la experiencia de cercanía y convivencia diaria con los flujos de migrantes en las fronteras mencionadas. El estudio contiene la requerida calidad académica, pero se apoya en la vida compartida con las personas en tránsito en las fronteras. No es fácil reunir tal variedad de escenarios y replicar las condiciones para el estudio. El resultado es una magnífica panorámica sobre uno de los patios traseros de nuestro mundo, en el que se muestran las lógicas y los valores que nos mueven.

En las fronteras iberoamericanas objeto de estudio queda de manifiesto la oposición existente entre una lógica del poder que refuerza las fronteras y una lógica humanitaria que trata de responder a las necesidades de las personas que las atraviesan. Se detecta la situación de particular vulnerabilidad que afrontan las mujeres y los niños, así como la extendida arbitrariedad de las fuerzas de seguridad en las fronteras, amparadas en la oscuridad de los vacíos legales. Se está produciendo también una progresiva externalización de las fronteras, a través de la cual los países más ricos tratan de detener el flujo de migrantes en una frontera anterior a su país, impidiendo de este modo que las problemáticas vividas lleguen a la opinión pública de sus países y debilitando las garantías humanitarias. Esto está convirtiendo a los países que antes solo eran de tránsito, en países de recepción. Es una de las falsas soluciones que están promoviendo tanto la Unión Europea como Estados Unidos, poniendo aún en mayor riesgo las vidas de las personas migrantes.

El presente estudio, después de analizar cada una de las fronteras, concluye con una descripción de conjunto de este fenómeno. Ofrece también algunas recomendaciones para mejorar la seguridad y la defensa de los derechos humanos de los migrantes. Propone mejoras en la atención a los migrantes que viven en las fronteras y programas de apoyo para su integración.

En definitiva, un ejercicio académico serio y riguroso, cercano a las vicisitudes de los migrantes pobres y vulnerables, que ofrece vías para afrontar las problemáticas surgidas en las fronteras desde las lógicas humanitarias.

Patxi Álvarez de los Mozos, SJ

Secretario para la Justicia Social y la Ecología de la Compañía de Jesús

INTRODUCCIÓN

Uno de los temas más delicados en el estudio de las migraciones tiene que ver con lo que sucede en las fronteras. Periódicamente circulan noticias que informan de hechos, a menudo luctuosos, en las fronteras donde muere o desaparecen personas que en su búsqueda de mejores condiciones de vida o huyendo de la violencia y persecuciones, entre otros, se ven forzadas a dejar su territorio.

Algunas de estas fronteras se encuentran dentro de lo que denominamos el espacio Iberoamericano. Normalmente el tránsito en las fronteras está regulado por normas internacionales, regionales y nacionales. Éstas tienen que adecuarse a la Declaración de los Derechos Humanos. Pero también sucede que las normas a menudo no se cumplen y no se dan garantías para que la gente se movilice con cierta seguridad. En este orden convendría crear una política global que dé garantías a las personas que pasan por pasos fronterizos, entre ellos el mar.

Dicho esto, es necesario rescatar una nueva perspectiva a lo que hoy en día se entiende por frontera. De hecho, la crisis de las identidades estado-nación (Smith, 1997), la era de las migraciones (Castles, Stephen y Miller, 2003), la modernidad líquida (Bauman, 2005), y la glocalización (Robertson, 2003), entre otros, plantean diversos interrogantes a la concepción clásica de frontera geográfica o física. Una mirada más cercana a estas nos anuncia una realidad más porosa y líquida de lo que a primera vista reflejan. De hecho hoy en día se habla de diversos tipos de fronteras: ideológicas, culturales, políticas, externas e internas, étnicas, vitales y existenciales, etc. Esta investigación intentará mirar la realidad de frontera tomando en consideración estos elementos, desde el reflejo que la experiencia que las propias personas migrantes nos transmiten.

Este estudio se enmarca dentro del marco del **Observatorio Iberoamericano sobre Movilidad Humana, Migraciones y Desarrollo (OBIMID)** con sede en Instituto de investigación sobre Migraciones de la Universidad Pontificia Comillas Madrid. El OBIMID es una Red que agrupa diversas instituciones vinculadas a la investigación, docencia e incidencia en políticas públicas y derechos humanos, sobre la movilidad humana, migraciones y desarrollo con énfasis en el área de Iberoamérica. Actualmente está constituida por las siguientes instituciones: Universidad Antonio Ruiz de Montoya (Perú), Instituto Ética y Desarrollo (IED), Universidad Alberto Hurtado (Chile), Centro de Reflexión y Acción Social (CREAS), Universidad Rafael Landívar (Guatemala), Instituto de Investigación y Gerencia Política (INGEP), Universidad del Valle de Guatemala, Universidad Iberoamericana de México, PRAMI (Programa de Asuntos Migratorios), Pontificia Universidad Javeriana - Bogotá (Colombia), Universidade de Lisboa- (Portugal) Instituto de Geografia e Ordenamento

do Território (IGOT), y por la Universidad Pontificia Comillas, (España) Instituto Universitario de Estudios sobre Migraciones (IUEM). Asimismo, también por Entidades de la sociedad civil: Red Jesuita con Migrantes Latinoamérica y el Caribe (RJMCANA), Servicio Jesuita a Migrantes (SJM) – España, Fórum Solidaridad (Perú), Ciudadano Global - Servicio Jesuita a Migrantes y por el Instituto Nacional de Migraciones de República Dominicana).

Una de las grandes motivaciones de esta publicación surgió al detectar la insuficiencia de estudios y de estadísticas sobre lo que sucede en las fronteras. Probablemente se explique porque los territorios donde suceden estas migraciones son difíciles de vigilar por los estados-nación y supone que debe existir acuerdos entre las partes fronterizas para gestionar mejor la migración en estos contextos. Esta ausencia de investigaciones y la necesidad acuciante de indagar lo que está sucediendo, dado que afecta a los derechos humanos de los migrantes, y de tener una visión más global y al mismo tiempo particular del asunto fue uno de los ejes motores de esta investigación.

Nuestro propósito, a través de este estudio, es avanzar y profundizar en el conocimiento de las fronteras del espacio iberoamericano, realizando una mirada de conjunto y si cabe más integral.

Para ello, tomamos como referencia aquellas fronteras y países que están viviendo un intento flujo migratorio dentro del espacio iberoamericano: La frontera sur de España-Norte de África, la triple frontera andina Chile-Perú-Bolivia, la frontera Norte México-EE.UU, la frontera Sur México-Centroamérica, y las fronteras Venezuela-Colombia-Ecuador.

LA FRONTERA SUR DE ESPAÑA

La llamada frontera sur de España cubre fundamentalmente las dos ciudades autónomas, Melilla y Ceuta y las Islas Canarias. Melilla y Ceuta están situadas en el norte de África y lindan con Marruecos. Por su parte las Islas Canarias, comunidad autónoma, están situadas en el Océano Atlántico frente a Marruecos. Los tres territorios han sido en los últimos años lugares de acceso de la inmigración irregular desde África. Sin contar con otras partes de la frontera sur española en las provincias de Almería, Málaga, Granada y Cádiz en los cuales la gente ha accedido en las denominadas “pateras” por el Mar Mediterráneo.

En particular la frontera sur de España que linda con Marruecos constituye desde hace un tiempo una de las fronteras donde más tensiones se están produciendo y constituyendo un foco de situaciones inhumanas que están sufriendo los inmigrantes de origen subsahariano especialmente y también sirios actualmente (SJM y JRS, 2014).

En esta frontera, la política migratoria europea está jugándose mucho, entre otras cosas la salvaguarda y el respeto de los derechos humanos. Esto lleva a que SJM y JRS en uno de sus últimos informes “Vidas en la frontera sur” (2014) dictamine que se han visto obligados a presentar una queja al Defensor del Pueblo (español) y a su vez, junto a otras organizaciones han solicitado a la Unión Europea que investigue los hechos que están ocurriendo en Melilla y Ceuta. Asimismo, hay que indicar las condiciones en que viven miles de personas campamentos improvisados en territorio marroquí, sin agua, electricidad, camas, cocinas, en fin, viviendo literalmente a la intemperie. Se suma a esto, como contexto, la represión de las fuerzas de seguridad marroquíes en su territorio.

LA TRIPLE FRONTERA ANDINA: CHILE-PERÚ-BOLIVIA

En la triple frontera entre Chile, Perú y Bolivia destacan a cada lado las ciudades de Arica, Tacna y La Paz, respectivamente. Tacna en Perú y Arica en Chile se encuentran muy distantes de sus respectivas capitales, mientras La Paz-Bolivia se encuentra relativamente próxima a la capital constitucional (Sucre) y es

la sede misma del gobierno. En líneas generales, a pesar de lo que supone una frontera, existen intensas relaciones y flujos entre estas tres ciudades.

En el caso de Arica y Tacna, por proximidad, las relaciones e intercambios entre sí son casi o tan importantes como aquellas que se establecen con el resto de los territorios de sus propios países. Tacna y Arica se han convertido en los principales polos urbanos productivos, en un espacio de influencia geográfica de la macro región andina del sur, compuesta por el oeste boliviano, el sureste peruano y norte chileno.

Las principales causas que motivan la emigrar hacia la triple frontera son la búsqueda de mejores condiciones de vida para las familias, y la facilidad para la movilidad de las personas por el territorio fronterizo, según la legislación existente. En este escenario, las ciudades fronterizas chilenas tienen mejores indicadores socioeconómicos que atraen a migrantes peruanos y bolivianos, y más recientemente a colombianos.

A esta triple-frontera se la considera zona geoestratégica, en general, por los fenómenos de la migración irregular, el contrabando, el narcotráfico, pero también por el comercio transfronterizo, la para-diplomacia y la glocalización. Concretamente, la triple frontera es, actualmente, una zona particularmente compleja especialmente por los procesos migratorios desde Perú a Chile y desde Bolivia a Chile. Destacan los flujos hacia Chile, donde la irregularidad migratoria y la vulnerabilidad de los migrantes se ha incrementado en gran medida, por la selectividad y arbitrariedad de los controles migratorios y la ausencia de políticas migratoria acordes a las exigencias del mercado y de los parámetros internacionales de derechos humanos. En el caso de los flujos de Perú a Chile resulta habitual el contrabando de personas o el cruce nocturno por pasos no autorizados, con el consecuente riesgo que suponen las minas antipersonales en el lado de la frontera chilena.

En los últimos años existe un flujo en la frontera Perú-Chile de ciudadanos colombianos que buscan pasar a Chile y son rechazados por las autoridades chilenas. Las causas de esta negativa, según los afectados, se deben al racismo, xenofobia y estereotipos hacia los ciudadanos colombianos. Según las autoridades chilenas se deben a que no pueden explicar suficientemente las razones para ingresar o no cuentan con suficientes fondos económicos. Sea como fuere se ha añadido una nueva variable a esta compleja frontera que tiene como telón de fondo escenarios históricos de conflictividad política y militar.

LA FRONTERA ENTRE MÉXICO Y EE.UU.

Las fronteras entre ambos países abarcan 10 estados en México, con una población aproximada de 92 millones de habitantes y 1.952 kilómetros de frontera (Díaz, 2012), en los cuales, la migración, las características de vida y la economía están fuertemente influenciadas por la cultura a ambos lados de la frontera.

A raíz de los atentados de septiembre de 2001, los Estados Unidos aumentaron las políticas de seguridad, protección y militarización de la frontera, por lo que el cruce de personas tuvo un cambio significativo, ya que han tenido que modificar sus rutas de cruce, obligándoles a intentarlo por zonas cada vez más peligrosas, como los desiertos. El resultado de estas políticas es el incremento del número de muertes y deportaciones de personas que intentan llegar a los Estados Unidos. Aquellos que logran cruzar, se enfrentan a la dificultad de obtener un empleo y a la amenaza latente de ser deportados. Este contexto, ha detonado un fenómeno de vulnerabilidad, ya que ante la necesidad de obtener ingresos, acceden a trabajos en los que se exponen a la explotación y trata humana.

Respecto a las actuales políticas migratorias, el Gobierno de Obama ha sido polémico y decepcionante, ya que desde el inicio de su mandato en 2008, no ha existido una claridad palpable de la esperada Reforma Migratoria. Según cifras de la Oficina de Inmigración y Aduanas --Immigration and Customs Enforcement- (ICE por sus siglas en inglés), en 2013 se deportaron un total de 368.644 inmigrantes indocumentados. Del total de los deportados reportados en 2013, 235.093 fueron detenidos al momento del cruce y el resto fue aprehendido en el interior de distintas entidades de los Estados Unidos.

De acuerdo a los datos de la ICE, los mexicanos deportados ascendieron a 241.493 casos, mientras que 47.769 correspondieron a guatemaltecos, 37.049 hondureños y 21.602 salvadoreños. Dicha oficina, también reportó que alrededor del 60% de estas personas fueron sentenciados previamente como culpables de algún delito. Cabe aclarar que la mayoría de las personas sentenciadas, corresponden a casos de cruce ilegal a los Estados Unidos.

En el caso de la frontera con California, en 2013, fueron deportadas alrededor de 46.000 personas, una cifra considerablemente menor a la cifra record del 2010 en que se registraron 133.770 personas deportadas a la Ciudad de Tijuana, según cifras del Instituto Nacional de Migración. Más allá de las cifras, las deportaciones engloban una serie de fenómenos y problemáticas que se traducen en miles de historias de vidas personales y colectivas, las cuales se viven con un carácter muy particular en la vida cotidiana en ambos lados.

LA FRONTERA ENTRE MÉXICO Y CENTROAMÉRICA

La frontera Sur de México, se define como parte de las relaciones históricas de la conformación de los Estados-Nación, Guatemala-México, definida territorialmente en la segunda mitad del siglo XIX, donde se delimita de forma definitiva su límite político-administrativo.

Más allá de esta frontera física, este espacio se ha venido definiendo por sus relaciones socio-económicas y culturales transfronterizas, con cruces e intercambios permanentes, incluso con un origen multicultural común, como lo serían los intercambios entre comunidades provenientes de diferentes pueblos indígenas y mestizos, que en la historia delimitarían de otra manera el territorio, como la llamada Mesoamérica. Otra dinámica muy importante en la postrimería del último siglo y el presente, es la dinámica migratoria transfronteriza, de trabajo agrícola temporal y de búsqueda de opciones de salud, que desde Guatemala se buscan en México y que desde México se promueve por una mayor demanda de fuerza de trabajo, especialmente desde la Región del Soconusco de México hacia el Occidente de Guatemala. En la segunda mitad del siglo XX, otras dinámicas de trabajo temporal se desarrollan como sería el trabajo doméstico de mujeres (Rojas y Fernández, 2007) en estas mismas regiones y de servicios en el s. XXI, especialmente hacia el Golfo de México, que presenta una dinámica de mayor desarrollo turístico. Este espacio tiene en común, poner en relación a poblaciones que padecen del mismo abandono del Estado casi sin interrupción desde su fundación, colocándolos como los departamentos en el caso de Guatemala y Estados en el caso de México, más pobres de los países y con altos índices de marginalidad.

Pero esta región también representa una dinámica histórica de zona de conflicto y refugio, como lo marca el refugio mexicano, otorgado a comunidades enteras de Guatemala que huyó del conflicto armado interno en los 80s. Así como las incursiones del ejército de Guatemala en tierras mexicanas en busca de guerrilleros (Kauffer, 1997: 162-170). Y no lejos de esta dinámica, fue 14 años después, el levantamiento zapatista en Chiapas, que puso nuevamente en la mira a esta importante región.

Tiene un interés geoestratégico, por la importancia del fenómeno de la migración internacional, por el más importante flujo migratorio del mundo que aquí transita, de población centroamericana hacia Estados Unidos, fenómeno que la vincula cada vez más a los planes de seguridad nacional, con mayor despliegue de fuerzas y controles, que desde el Estado del Norte se despliega hasta Guatemala y en los últimos tiempos hasta Guatemala-Honduras.

Hoy más que nunca este espacio se visualiza como aquel de tipo estratégico para los proyectos llamados de integración regional, que busca el aprovechamiento de la mayor riqueza que también comparten, estos Estados y departamentos de ambos países, la natural y cultural. Así se activa todo un mecanismo institucional con claros vínculos privados, para la explotación natural, especialmente energético y cultura de esa región. Reforzado por los Tratados de Libre Comercio entre México y los países de Centroamérica del Triángulo Norte y las propuestas inconclusas del ALCA, el Plan Mérida (llamado después Mesoamericano)

y ahora los lineamientos del Plan para el Progreso, que han propuesto los gobiernos del Triángulo Norte de Centroamérica, con asesoría del Banco Interamericano para el Desarrollo –BID- para la los planes continentales, estrechamente vinculante con el plan de la Frontera Sur, diseñado por México.(Villa, 2004)

Esta importante frontera también se define por otras relaciones más violentas e ilícitas como lo serían el crecimiento del crimen organizado, vinculado al tráfico de la droga, armas, trata y contrabando.

Por toda esta complejidad de la conformación histórica, socio-económica, cultural y geoestratégica de esta frontera y según su diseño institucional y disputas sociales, se hace necesario estudiar y fundamentar lo que aquí está sucediendo, ya que todo ello marca un futuro del tránsito del flujo migratorio de Centroamérica, México hacía Estados Unidos; así como para imaginar y proponer un desarrollo más inclusivo de todas estas poblaciones implicadas en estas relaciones.

LAS FRONTERAS ENTRE COLOMBIA, VENEZUELA Y ECUADOR

Colombia cuenta con un total de 6.342 Kilómetros de fronteras terrestres y adicionalmente tiene fronteras marítimas con el mar caribe y el océano pacífico. Colombia tiene fronteras terrestres con cinco países, Venezuela y Brasil por el Oriente, Ecuador y Perú por el Sur y Panamá por el Occidente.

Si bien, el desarrollo de los pasos fronterizos en Colombia es amplio debido a la extensión del país, la mayoría de los estudios migratorios se han centrado en los pasos de la frontera del sur y la oriental. En el caso del sur específicamente se ha tratado el paso de Ecuador, cuya frontera terrestre tiene una longitud de 586 Kilómetros. De acuerdo con un estudio realizado por Morales, Acuña y Li (2010), Colombia y Ecuador, han mantenido una historia muy dinámica de vínculos bilaterales, en donde la problemática de la frontera se podría dividir en tres dimensiones: económica, política y social. La dinámica de la movilidad de la población obedece a problemas que se presentan en ambos países de manera similar. De acuerdo con los autores, las causas de la migración o el desplazamiento, unidas a la fragilidad de las instituciones para resolver las necesidades de la población determinan un contexto común para ambos territorios. Ecuador hoy en día es el quinto destino de migración de la población colombiana, estando por debajo de países como Estados Unidos, Venezuela y España. Para el año 2010, el total de migrantes colombianos en ese país alcanzaba una cifra cercana a 200.000 personas de acuerdo con los datos de migración de la Organización Internacional para las Migraciones -OIM-.

La mayor problemática presente en la frontera entre estos países, parece estar relacionada con la falta de recursos económicos para tener acceso a servicios sociales, el empleo inadecuado de la población de frontera en Colombia, además del desplazamiento forzado generado por el conflicto armado.

En lo referente a la frontera oriental, los estudios se han centrado en el paso fronterizo entre Colombia y Venezuela –cuya extensión es de 2.219 kilómetros- debido a que es el segundo país hacia donde la población colombiana ha decidido migrar. Dado el amplio número de migrantes colombianos –cerca de 300.000 para el año 2010 según datos de la OIM-, numerosos estudios han analizado las dinámicas de la migración, los motivos de llegada a ese país y la influencia cultural, política y económica que ha tenido sobre los flujos migratorios de colombianos en el paso de frontera correspondiente al Departamento del Norte de Santander por Colombia y el Estado Táchira por Venezuela. Dada la importancia de esta temática, estudios como el desarrollado por la OIM en 2013, han analizado la situación de la migración en el área de frontera entre ambos países, la magnitud del tráfico de migrantes en la zona y la magnitud de las condiciones de vulnerabilidad de las poblaciones migrantes presentes.

De acuerdo con los resultados encontrados, el conflicto colombiano obliga a muchos de los habitantes del país a migrar motivados no por la búsqueda de una mejor economía sino por salvaguardar las vidas propias y las de sus familias, aspecto que parece estar muy presente en este paso de frontera; por lo cual el motivo de la migración de Colombia hacia Venezuela se convierte más en un refugio que en oportunidad.

Además de ello, es importante anotar que existen seis causas principales que obedecen a la migración de frontera entre ambos países, dentro de las cuales están: comerciales, familiares, turismo, estudio, refugio y laborales. Si bien todas tienen importancia para los análisis fronterizos, las migraciones laborales, familiares y de refugio cobran gran importancia en este contexto, debido a los vínculos de redes familiares y sociales que inciden directamente en el número y frecuencia de la migración, además de las condiciones de estancia en el territorio de llegada.

Descritas someramente las realidades de las diversas fronteras objeto de estudio, se hace necesario introducir el enfoque teórico que ha movido a esta investigación. Normalmente los estudios realizados hasta el momento sobre las migraciones en las fronteras resaltan el carácter legal y/ o político de las mismas analizando los problemas que surgen y cómo los abordan los estados o las instituciones supranacionales. Son discusiones que se llevan a cabo a la hora de ver cómo se implementan las políticas de gestiones de las migraciones en las fronteras. Como señala Pérez García (2009) las políticas restrictivas hacia las migraciones unidas a la limitada capacidad de crear espacios compartidos regionales de diálogo, resultan en una ineficiente administración de sus fronteras, incentivando el conflicto y los flujos irregulares. Creemos que era hora de analizar este fenómeno desde una perspectiva más cercana a los protagonistas olvidados que son las personas inmigrantes, normalmente en situación irregular, que intentan atravesar los límites físicos y geopolíticos marcados por las naciones.

En este sentido es relevante abordar las cuatro dimensiones básicas, indicadas por Linares (2006), sobre el concepto contemporáneo de frontera las cuales se centran, primero, en las mismas como instrumento de política estatal, debido a que los gobiernos intentan influir en la localización y función de las mismas. En segundo lugar, también intentan influir en las políticas y prácticas geopolíticas que tienden al control territorial sobre los espacios fronterizos. En tercer lugar, en las fronteras como constructoras de identidad y, por último, en la frontera como término del discurso, cuyo significado cambia según el tiempo y el lugar. Es por eso que en los grupos regionales con fuertes asimetrías entre sus miembros, las fronteras nacionales de sus países periféricos se reconfiguran con mayor densidad en torno a la seguridad y soberanía, primordialmente a través del combate de la movilidad extra regional.

En este contexto donde las cuestiones de seguridad y de soberanía priman no solamente en los discursos sino en la elaboración de políticas claramente restrictivas, pensamos que es útil indagar el movimiento migratorio en las fronteras describiendo las situaciones que viven los inmigrantes, muchas veces poniendo en riesgo sus vidas, con el propósito también de proponer una serie de medidas de distinta índole que permitan una gestión migratoria fronteriza en el marco del respeto de los derechos humanos.

Por tanto, el objetivo de este estudio será describir de manera rigurosa y documentada lo que ya se conoce sobre los flujos migratorios que ocurren en las fronteras iberoamericanas muchas veces en condiciones peligrosas para la vida y la salud de los inmigrantes. Razón por la cual los derechos humanos pueden estar siendo conculcados en el espacio iberoamericano. Para poder alcanzar este objetivo, el estudio se centrará principalmente en cuatro ejes: la descripción de la frontera territorial, la regulación legal actual sobre los flujos migratorios en dichas fronteras, la exposición de las características socio-demográficas de dichos flujos migratorios y la descripción de los aspectos y situaciones de mayor vulnerabilidad e indefensión que sufren los inmigrantes. En este trabajo, se intentará dar una voz especial a los propios protagonistas: las personas migrantes.

El estudio de las migraciones en las fronteras Iberoamericanas describirá en primer lugar la realidad de la frontera sur de España (capítulo 1). En segundo lugar, la triple frontera andina: Chile-Perú-Bolivia (capítulo 2). Tercero, la frontera entre México y EE.UU (capítulo 3). Seguidamente, la frontera entre México y Centroamérica (capítulo 4). Asimismo, la frontera entre Colombia, Venezuela y Ecuador (capítulo 5). Séptimo, una mirada comparada de conjunto sobre lo que sucede con las migraciones en las fronteras de Iberoamérica (capítulo 6). Finalmente, se plantearán unas conclusiones y recomendaciones.

BIBLIOGRAFÍA

Bauman, Z. (2004). *Modernidad líquida*. México DF: Fondo de Cultura Económica.

Castles, S. & Miller, M. (2003). *The Age of Migration*. Guilford Press.

Kauffer, M. (1997). Refugiados guatemaltecos y conformación de la frontera sur de Chiapas en los años ochenta. En Philippe Bovin (coord.), *Las Fronteras del Istmo, Fronteras y sociedades entre el Sur de México y América Central* (pp. 162-170). Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social, y Centro Francés de Estudios Mexicanos y Centroamericanos.

Morales, A., Acuña, G. y Li, K. (2010). *Migración y salud en zonas fronterizas: Colombia y Ecuador. Migración internacional*. Serie Población y Desarrollo. CEPAL.

Pérez Garcia, N. (2009). Cambiando Perspectivas: de la gestión de flujos hacia la construcción de políticas de migración con enfoque de Desarrollo. «Seguridad Nacional vs. Seguridad Humana: su impacto en la migración». Sin Fronteras. México: IAP, 113-174.

Robertson, R. (2003). *Glocalización: tiempo-espacio y homogeneidad-heterogeneidad*. *Cansancio del Leviatán: problemas políticos de la mundialización*. Madrid: Trotta.

Rojas, M., Fernández C. y Ángeles C. (2008). Trabajo y migración femenina en la frontera sur de México. En Gioconda Herrera y Jacques Ramírez (Eds.), *América Latina migrante: estado, familias, identidades* (pp. 141-158). Quito, Ecuador: FLACSO Sede Ecuador y Ministerio de Cultura del Ecuador..

Smith, A., 1997, *La Identidad nacional*, Trama, Madrid.

Villa, M. y Martinez, J. (2004), "Panorama sobre la migración internacional en América Latina y el Caribe", *Europa América Latina*, n. 17, Rio de Janeiro. Centro de Estudios Fundación Konrad Adenauer.

1. LAS FRONTERAS Y LAS MIGRACIONES

Joaquín Eguren

Instituto Universitario de Estudios sobre Migraciones

Universidad Pontificia Comillas

Cuando el Marqués de Curzon escribió su libro *Frontiers* (1907) consideraba que las fronteras eran el principal motivo de preocupación de cualquier ministerio de Relaciones Exteriores en el mundo “civilizado” y que el tema era estudiado en cuatro de cada cinco tratados o convenciones políticas. Para dicho autor “las fronteras eran verdaderamente el filo de la navaja en la que colgar suspendidos los problemas modernos de la guerra o la paz, de la vida o la muerte de las naciones ... Así como la protección de la casa es la preocupación más vital del ciudadano, para el Estado la integridad de sus fronteras es la condición de su existencia” (Curzon, 1907,7).

Por lo tanto, en cuanto a que era una rama de la ciencia del gobierno, la política de frontera era de enorme importancia práctica con un gran efecto sobre la paz o la guerra de las naciones. Sin embargo, lo que no pudo imaginar Curzon era que un siglo después el asunto de la frontera adquiriera tanta importancia debido a los movimientos migratorios y que ello creara tantas tensiones políticas entre estados.

Durante las últimas décadas se ha ido generando una literatura en torno a las fronteras como resultado de los movimientos migratorios en la línea de lo que algunos autores han indicado (Alden (2012), Walters 2011, De Genova, Mezzadra and Pickles, 2014) de que la migración es un tema que ha adquirido una relevancia muy significativa en los procesos de globalización reciente. Precisamente éste es probablemente el punto de inflexión en cuanto a la reflexión científica sobre las fronteras. En este sentido, la migración es un co-constituyente de la frontera como un sitio de conflicto y como un espacio político. Son estas fuerzas y movimientos de migración las que desafían, cruzan y remodelan las fronteras, y es su movimiento generador el que es estabilizado, controlado y manejado por varias agencias estatales y esquemas políticos. Y es relevante cómo ellos buscan tener en cuenta la frontera como una herramienta selectiva, estable, controlable de la inclusión diferencial. De esta necesidad nace un desafío teórico no únicamente para describir la migración como una fuerza activa, sino también para entender y acomodar cómo la migración interviene en el centro de nuestra producción teórica (De Genova, Mezzadra and Pickles, 2014, 15).

Estas discusiones han ido modulando una serie de nuevos conceptos que pretenden dar cuenta de la reconfiguración de las migraciones y la frontera en un permanente diálogo entre ambas. Así surgen temas como el régimen de la frontera (border regime), políticas de protección (politics of protection), externalización, humanitarismo, reterritorialización, deterritorialización,...

1.1. LA REFORMULACIÓN DE CONCEPTOS SOBRE LAS FRONTERAS Y LAS MIGRACIONES

Conviene avanzar en una serie de conceptos que pretenden dar mejor explicación de los que se producen referido a las migraciones y las fronteras en esta época de globalización.

Empezamos por el término *régimen de frontera* que señala un cambio epistemológico, conceptual y metodológico en la manera en que nosotros pensamos acerca de cómo concebimos y cómo investigamos las fronteras. En este sentido William Walters (2002) nos animaba a “des-naturalizar” la frontera, es decir, el régimen de la frontera simboliza una aproximación radicalmente constructivista para estudiar la frontera. Es decir, frente a la concepción de “lo naturalmente dado” que tiende a entender la frontera como algo fijo e inmóvil y que viene dictaminado desde una instancia superior, la aproximación constructivista entiende que las fronteras se han ido construyendo paulatinamente fruto de distintas tensiones políticas y que como tal hay que analizar los procesos por los cuales se genera esa imagen de frontera. Esto incluye no únicamente una lógica gubernamental sino también la producción de fronteras desde y con una perspectiva de migración (De Genova, Mezzadra and Pickles, 2014, 15).

Es un lugar común en el campo interdisciplinar de los estudios de la frontera según el cual la frontera puede únicamente ser conceptualizada como siendo formada y producida por una multiplicidad de actores, movimientos y discursos.

En este sentido es que, frente a la idea de que la construcción de las fronteras pertenece a una actividad organizativa simple y unitaria, recientes estudios intentan superar la lógica binaria subyacente de estructura y agencia atendiendo en cambio a que la frontera es un sitio de constantes y reiterados encuentros, tensiones, conflictos y disputas.

Resumiendo con las palabras de Sciortino (2004, 32), un régimen de frontera es una “mezcla de esquemas conceptuales implícitos, generación de tensiones territoriales entre burocracias y oleadas y oleadas de “chapuzas” para atender emergencias permitiendo grietas, ambigüedades y tensiones: la vida de un régimen de frontera es el resultado de un constante trabajo de reparación a través de las prácticas o, también en palabras del proyecto *Migración de tránsito*, un régimen es un “conjunto más o menos ordenado de prácticas y conocimientos poderosamente complejos” (Karakayali and Tsianos 2007, p. 13)

Por otro lado, cuando se habla de *Políticas de protección* se indica el intento por hacer visible las políticas en juego en el actual régimen de protección de refugiados. Mientras el régimen de protección de refugiados tiende a ser presentado como estrictamente humanitario y apolítico, cada vez se toma más conciencia de que dicha afirmación de protección no puede ser pensada fuera de la esfera política. Por ejemplo, el estatuto del ACNUR (Alto Comisionado de la Naciones Unidas para Refugiados) estipula que su trabajo “será de un carácter enteramente no político...”. Pero a pesar de ello es claro que la provisión de protección nunca puede ser “enteramente no político” desde que está interrelacionado con un conjunto de cuestiones altamente políticas: ¿Quién puede legítimamente pedir protección? ¿Contra qué peligros la protección será ofrecida? ¿Quién se supone que debe ejercer la protección? ¿Cuáles son los términos y condiciones de la protección proporcionada? Y ¿cuál voz es oída en los debates sobre estas cuestiones? (Huysmans 2006)

Tomando en cuenta la migración como una fuerza que define e intenta producir lo que la frontera es y a su vez re-conceptualizar la frontera convenientemente, ha de advertirse que esto requiere de un cambio metodológico. Esto es lo que propone Walters (2002) repasando el trabajo de Foucault sobre gobernanza y el análisis de Poulantzas (1998) acerca de la organización del estado en el que lo define como una agregado de luchas y fuerzas de la sociedad. Esto exige tener en cuenta la perspectiva contextual sobre el poder y atender a la sensibilidad particular debido a las dinámicas inestables y fenómenos emergentes. La frontera exhibe todas estas características.

Es decir, detrás de estos procesos de negociación entre frontera y migración hay una profunda lucha de poder. La migración fuerza las fronteras, cuando puede las evade, y éstas se resisten a ser abordadas. Pero la lucha de poder se juega en el plano de la lucha política estableciendo sectores a favor de endurecer y cerrar las fronteras y otros abiertos a mantenerlas abiertas o medianamente abiertas. En este sentido, la reflexión de Alden (2012) y Walters (2002) acerca del desarrollo de políticas por parte de los gobiernos para hacer las fronteras infranqueables lleva a que ciertos sectores de varias sociedades asuman una serie de compromisos que impida dicha infranqueabilidad.

Nos referimos a continuación un fenómeno reciente en el contexto internacional que cada vez adquiere más relevancia: la externalización de las fronteras. La externalización de fronteras se refiere al proceso de expansión territorial y administrativa de un Estado en la gestión de la migración y afectando su política de fronteras a terceros países. El proceso está basado en el involucramiento directo de las autoridades de un Estado en la externalización de sus fronteras implicando a la soberanía territorial de otros países, y la subcontratación o terciarización de las responsabilidades de control de la frontera a las fuerzas armadas nacionales de otro país.

De esta manera la externalización de la frontera modifica la comprensión de lo que es la frontera al reformular quién, dónde y cómo la frontera es desarrollada. Al repensar las fronteras más allá de la línea divisoria de lo que se entiende por Estado-nación y entendiendo la idea de la frontera en formas de prácticas de la gestión y manejo administrativo-político incluyendo a varios estados, la externalización es un esfuerzo explícito porque “pretende “estirar la frontera” de manera que multiplique las instituciones involucradas en su manejo y extender, al mismo tiempo que reformular, las soberanías mediante nuevas formas. De esta manera la definición de la frontera se refiere no al límite territorial del Estado pero a las prácticas de administración dirigida a “dónde el migrante (potencial o actual) está” (De Genova, Mezzadra and Pickles, 2014, 19).

De esta manera no se entiende necesariamente que los terceros estados cedan o pierdan su soberanía sino que mediante acuerdos de índole comercial-económica y política estos terceros estados asumen la responsabilidad y la gestión de los flujos migratorios, en el sentido especialmente de “impedir” la salida de sus nacionales a otros países, por ejemplo hacia los países europeos, o de aquellos migrantes que están en tránsito por su país. Está claro que esta situación hay que verla en las negociaciones entre estados más poderosos o desarrollados y estados en vías de desarrollo. Quiere decir que estas negociaciones no se llevan en plan de igualdad. Porque resulta difícil, por ejemplo, que un país subsahariano pueda externalizar sus fronteras a otros estados subsaharianos y aún más difícil que pueda hacerlo con estados desarrollados precisamente por su debilidad institucional y económica en el concierto de las naciones.

En las últimas décadas la práctica de la externalización cuenta con varios ejemplos que se han convertido particularmente significativos. Un primer ejemplo lo constituyen las Políticas de Vecindad y la Iniciativa de Rutas Migratorias de la Unión Europea bajo el esquema de la Aproximación Global de la Migración firmada en el año 2005. El segundo caso se refiere a los antecedentes históricos de prohibición y detención marítima en la zona del Caribe; también la actual política de la Solución del Pacífico por el gobierno australiano. Cada una de ellas presenta una serie de asuntos relacionados a la soberanía y al territorio, a las distinciones desdibujadas de dentro y fuera, la emergencia de la frontera humanitaria/segura, y la cuestión de la agencia del estado externalizado. La gestión o administración de la externalización de la frontera mantiene la idea de exterioridad que ha sido usada para desplazar algunas responsabilidades soberanas y tecnologías del control de la frontera a través de las fronteras definidas legalmente de un territorio estatal. De esta manera se reconfigura y adquiere otras dimensiones, no previstas inicialmente, en la línea de la concepción del “nacionalismo metodológico”. Por éste entendemos como la asunción de que la sociedad-estado-nación es la forma política y social de índole natural del mundo moderno (Wimmer & Glick Schiller, 2002).

Su foco se ha incrementado en el seguimiento de los migrantes acerca de cómo ellos se mueven a través de los diferentes espacios políticos y geográficos e intentando gobernar antes, durante y después su movimiento a través de la frontera. Como una consecuencia, los regímenes de la frontera están siendo redefinidos en términos del movimiento de las personas y las cosas, nuevos aparatos técnicos de vigilancia y nuevos procesos de soberanía y gobierno supranacional (Andersson 2014; Karakayali and Rigo 2010; Ticktin 2009). Si las fronteras son lo que nosotros hemos venido en asumir como los límites de la soberanía legal en el Derecho Internacional, tenemos que preguntarnos ¿dónde comienzan y terminan la jurisdicción del Estado y la soberanía en estos nuevos regímenes de las fronteras?

También uno de los conceptos que se ha incorporado recientemente al vocabulario de las Fronteras y las Migraciones es el del *Humanitarismo*. El principal impulsor es William Walters (2011) quién entiende por lo humanitario a un complejo campo en el que se incluyen formas específicas de lógica gubernamental y también la actividad de ciertos actores no gubernamentales u organizaciones, y no tanto como un conjunto de ideas e ideologías.

Precisamente una de las principales justificaciones de la externalización de fronteras surge en el lenguaje del humanitarismo. Aquí la externalización se ha convertido en una estrategia fundamental de lo que Walters (2011) ha llamado la “frontera humanitaria”. Tales actores y discursos humanitarios juegan un creciente rol cada vez más importante en los regímenes contemporáneos de la frontera (Mezzadra and Neilson, 2013, Walters, 2011). En tales procesos los discursos humanitarios y de seguridad son simultáneamente usados para proteger los derechos de los inmigrantes y reforzar las estrategias policiales de la frontera y el gobierno de la migración. El enrolamiento de las agendas humanitarias y de seguridad –el sello distintivo del régimen de la frontera de la Unión Europea- ha sido recientemente reforzado a través del manejo de acontecimientos trágicos tales como lo sucedido en la isla de Lampedusa, Italia. Las agencias y los políticos de la administración y del manejo de la migración responden a tales acontecimientos con llamamientos a movilizar las agencias que manejan las fronteras europeas para bloquear a los migrantes antes de que ellos intenten cruzar fronteras peligrosas del mar con el propósito de que ellos no se jueguen sus vidas en arriesgadas travesías.

Mientras los programas humanitarios podrían perturbar ciertas normas de la categoría de Estado, es importante reconocer los caminos en los cuales el ejercicio del poder humanitario está conectado a la realización (materialización) de nuevos espacios. Ante la redefinición de ciertos lugares como “zonas” y crisis como “emergencias” humanitarias (Calhoun, 2004), la autoridad confiere a ciertos expertos legitimidad y la capacidad para moverse rápidamente a través de redes de ayuda e intervención, o la voluntad de considerar a aquellas poblaciones de esas zonas como “víctimas”. Por lo que parece justificado tener en cuenta la observación de Debrix (1998) de que el humanitarismo implica reterritorialización por encima de desterritorialización. Entendiendo que la desterritorialización la pérdida de territorio, en el caso de los migrantes pierden su territorio al irse a otro país y con ello también conlleva muchas veces que dejen atrás sus usos y costumbres, perdiendo su identidad, rompiendo todo nexo con su región de origen, adoptando nuevas costumbres y formas de vida, donde estos residen. Frente a ello la afirmación de Debrix (1998) significaría que los migrantes tienden a la recuperación y al fortalecimiento de las identidades y valores territoriales locales, por lo cual *reterritorializan*, en el sentido de recuperar el vínculo con su historia, usos y costumbres, sin importar el lugar que se encuentre una persona.

También está vinculado a cómo la sociedad civil se organiza a través de las fronteras para apoyar a las “víctimas” o sujetos migrantes. Por ejemplo, el trabajo que llevan a cabo el Servicio Jesuita de Migrantes y otras entidades en la triple frontera andina de Perú, Chile, Bolivia y en la frontera Sur de España o las Patronas que apoyan a los viajeros del tren “La Bestia” que cruza México.

Las zonas humanitarias pueden materializarse en varias situaciones especialmente en zonas de conflicto, para aliviar el hambre y con el telón de fondo de los estados fallidos. Pero el caso que interesa es la situación en el que las fronteras actuales de los estados se convierten ellas mismas en zonas de gobierno humanitario. Entendiendo que las consecuencias de esto es importante, dado que supone un significativo paso al superar la predisposición a considerar fundamentalmente la seguridad de las fronteras en desmedro de los derechos de los ciudadanos.

Por otra parte interesan dos aspectos como son, en primer lugar, la materialización de la frontera humanitaria en las formas particulares de conocimiento, es decir, qué formas adquieren la frontera humanitaria en el campo del conocimiento y, en segundo lugar, el rol constitutivo que juega la política jugando y cambiando las fronteras humanitarias.

En este sentido Fassin (2007) sostiene que el gobierno humanitario podría ser definido “como la administración de las colectividades humanas en el nombre de un principio moral más alto en el cual ve

la preservación de la vida y el alivio del sufrimiento humano como la acción de más alto valor.” Para Fassin no sería solamente propio de un estado particular ni de una organización no gubernamental sino que él lo comprende en términos de un ensamblaje complejo de formas particulares de humanitarismo.

En la misma línea Walters (2011) considera que existen dos visiones distintas en el caso de las migraciones que son la lógica del poder basada en la seguridad y la lógica humanitaria en torno a la frontera. Pero creemos que deben conciliarse ambas para poder llevar a cabo políticas verdaderamente justas respecto a los migrantes en las fronteras.

Visto desde el ángulo *humanitarista* las formas específicas de autoridad (sea médica, legal o espiritual) así como ciertas tecnologías de gobierno (tales como los mecanismos para lograr financiación y entrenamiento de voluntarios, la ayuda administrativa, los albergues, la documentación de la injusticia y la difusión de los abusos), deberían ser mucho más flexible y capaces de cambiar las formas. Según Walters (2011, 144) esto debe descubrir nuestra habilidad para percibir “una más amplia lógica política y moral que trabaja en ambos niveles, en y fuera de las formas del Estado”.

1.2. INSTRUMENTOS METODOLÓGICOS DE ESTUDIO Y DE ANÁLISIS DE LAS FRONTERAS Y LA MIGRACIÓN

Abordamos aquí los métodos y técnicas que pudieran ser de utilidad para estudiar y conocer cómo está funcionando el vínculo entre migración y frontera.

El análisis etnográfico del régimen de frontera comienza desde la perspectiva de los movimientos y trayectorias de la migración. El régimen de frontera constituye un espacio multi-escalar y multidimensional de conflicto y negociación y de este modo requiere una aproximación a través de varios métodos incluyendo no solamente el stock de métodos etnográficos tales como la observación participante y entrevistas, grupos de discusión, sino extendiendo al discurso y análisis político y las reconstrucciones genealógicas de los procesos migratorios en las fronteras a lo largo del tiempo.

Esta aproximación metodológica mixta intenta una comprensión de lo transversal, las prácticas y trayectorias microsociales del accionar de la migración en las fronteras, la cual facilita un análisis detallado de los discursos, programas y razones, las instituciones de larga escala y los puntos de intersección, encuentro e interrelación de los complejos conocimientos del poder y sus mapas (De Genova, Mezzadra and Pickles, 2014).

Aunque es verdad que no se puede aplicar a todas las fronteras, éstas hoy son una potente tecnología de gobernar poblaciones móviles y entre ellas la migración. Si bien la frontera constituye un sitio de conflicto y lucha, una perspectiva informada por el análisis del régimen nos permite entender las condiciones sociales, económicas, políticas y aun culturales del presente de la frontera.

La genealogía de la frontera seguramente concedería un lugar central al estudio de los regímenes cambiantes de conocimiento en términos de los cuales las fronteras han sido marcadas y definidas por objetivos y funciones particulares. Estos regímenes proyectan gobernar las fronteras. Lo que entendemos por frontera moderna, no es una región disputada o una zona de control sino una línea (Hirst 2005) que fue ampliamente establecida en el siglo XVIII y que ahora se pretende seguir manteniéndola acorde con aquella concepción. Sin embargo, actualmente hay que atender a cómo se está actualizando y recreando la noción de frontera.

En este sentido concretamente la frontera lineal fue únicamente capaz de emerger una vez que los estados comenzaran por adquirir formas de conocimiento y la capacidad administrativa que les permitían vigilar, mapear y marcar sus fronteras. Los conocimientos especializados también juegan un rol importante en la formación de la frontera.

Por ello es necesario estudiar también las técnicas que se crean, las herramientas que han diseñado una gran variedad de tecnologías y prácticas administrativas heterogéneas, yendo desde mapas del territorio, la creación y formación de funcionarios especializados en las fronteras y arquitecturas de fortificación en la experimentación diaria de formas biodigitalizadas de vigilancia.

1.3. EVENTOS RECIENTES EN LA DINÁMICA DE LA FRONTERA Y LA MIGRACIÓN

Señalaremos aquí sucintamente dos o tres eventos recientes que han ejercido una influencia muy importante en la reformulación de la dinámica de la frontera y la migración.

Comenzamos por el acuerdo de Schengen porque en cuanto a control y regulación de las fronteras, en la que era en aquél entonces la Comunidad Económica Europea, ha sido un momento clave.

Para Walters (2002) con el acuerdo de Schengen, aprobado en 1985, supone un momento clave en la configuración de dicha dinámica “frontera-migraciones”. En efecto, Schengen no puede entenderse dentro de la dinámica tradicional de la guerra y la paz, tampoco se puede entender en términos del territorio geográfico comprendido como una fuente de poder, sino como un sitio de administración o manejo biopolítico. Porque de hecho la literatura contemporánea relacionada con la frontera hace la asociación de la frontera con inmigración, flujos globales de población como si ésta fuera la esencia de la frontera.

En este sentido Schengen es un proyecto de política económica de globalización y regionalización. Es una respuesta de fortalecimiento por parte de las naciones desarrolladas de la Unión Europea de las fronteras de cara a la crecientes pautas de globalización de las migraciones (Walters, 2002).

Posteriormente al establecimiento de controles y vigilancia de las fronteras interiores de la Unión Europea se ha procedido, unos dos décadas posteriores al primer acuerdo Schengen, a las políticas de externalización de fronteras dentro de las cuales España ha tenido un papel relacionado con África, tanto con Marruecos como con los países subsaharianos.

Un segundo momento que ha ocasionado una serie de políticas de control ha sido los infaustos atentados del 11 de septiembre en Estados Unidos. A partir de ahí Estados Unidos y otros países europeos han desarrollado una serie de medidas de control y vigilancia que han restringido ciertamente la libertad de movimientos en muchas fronteras. Ello ha propiciado una política cada vez más centrada en la seguridad de las fronteras y en desmedro, a menudo, de los derechos de los ciudadanos a movilizarse y traspasar fronteras. En este sentido Alden (2012) ha comentado que Estados Unidos, que tradicionalmente no tenía una especial preocupación por la vigilancia de las fronteras, ha emprendido, en las dos últimas décadas, la más ambiciosa expansión del poder gubernamental en la historia moderna mediante un ejercicio de seguridad nacional de la fronteras contra la inmigración ilegal. Se pretende asegurar que el único flujo migratorio que accede al territorio norteamericano sea legal. Por ello se han implementado medidas como el vallado en la frontera con México o acuerdos con países centroamericanos para el control y vigilancia también de la frontera sur de México con Centroamérica referido en los capítulos correspondientes de la frontera México-Estados Unidos y la frontera México- Centroamérica.

Habría que reflexionar cuáles son las fases recientes en las otras fronteras de Iberoamérica. ¿Cuál puede ser el futuro de las políticas de frontera en América Latina? ¿Se dará también una creciente cierre de las fronteras de cara a sus vecinos por los crecientes flujos migratorios internos a la región? ¿Hay señales de algo de eso?

1.4. POLÍTICAS DESTINADAS A CONTROLAR LA MOVILIDAD MIGRATORIA

Hacemos referencia a continuación a una serie de instrumentos políticos, administrativos y policiales que son utilizados por los Estados para manejar la movilidad migratoria en las fronteras en el ámbito regional e internacional. Como se verá no solamente afecta a las fronteras terrestres sino marítimas.

Tal como señala Alden (2012, 111-112) se ha creado una maquinaria enorme para gestionar, vigilar, controlar la frontera sur de Estados Unidos con México y también con Canadá, aunque éste en menor medida. Esta maquinaria supone también un gran negocio de distintos tipos de instrumentos y artefactos tecnológicos que sirven para controlar el movimiento de las personas y que a menudo se llevan a cabo a través de la subcontratación de servicios de vigilancia privados. También existen mecanismos públicos como puede ser FRONTEX en la Unión Europea que es una gran maquinaria para vigilar el Mediterráneo.

Uno de los instrumentos utilizados por la Unión Europea es la política de la externalización mediante el desarrollo de lo que se ha venido en llamar vecindarios para la movilidad política (Casas-Cortes, Cobarrubias and Pickles 2011). Programas como “Euro-Med” y “Euro-Este” se han implementado en países extranjeros reestructurados como regiones de influencia de la Unión Europea. Así Argelia, Egipto, Israel, Jordania, Líbano, Libia, Marruecos, Palestina, Siria y Túnez se incluyen en la zona Euro-Mediterráneo. Mientras que Armenia, Azerbaiján, Belarus, Georgia, Moldavia, Rusia y Ucrania al Programa “Euro-Este”. Ambas regiones son consideradas en un proceso de “integración no adhesión”.

Programas de movilidad seleccionadas y medidas de patrulla de las fronteras han sido incluidas como “cláusulas sobre migración” en acuerdos económicos y lógicas de inversión, instaurando por un lado, permisos, visados y por otro lado convenios de reforzamiento de fronteras y repatriación.

Además, hay intentos para coordinar las estrategias de la migración que son articulados a través de experimentos tales como la *Migration Routes Initiative* (Iniciativa Rutas de Migración). Ésta reorienta el manejo de la frontera lejos de un foco de defensa de una línea (aún, si es una línea fronteriza movediza) para establecer el control de la frontera como una serie de puntos a lo largo de un itinerario. Esto demanda una coordinación transnacional entre los denominados “países de origen, tránsito y destino” para intersecar y detener a los migrantes en sus viajes, kilómetros lejos de las fronteras blanco. En particular las rutas del África Occidental han sido fuertemente inspeccionadas y clausuradas por una serie de operaciones de policía a nivel transnacional tales como la Operación Hera por FRONTEX y la Operación Seahorse dirigidas por el gobierno español y estas están ahora siendo introducidas a lo ancho y largo del Mediterráneo (De Genova, Mezzadra and Pickles, 2014).

El caso de Frontex, de la Agencia Europea para la gestión de la cooperación operativa en las fronteras exteriores de los Estados miembros de la Unión Europea, comenzó a funcionar en 2005. Su misión es mejorar la gestión integrada de las fronteras exteriores de la Unión y reforzar la cooperación entre las autoridades nacionales de fronteras. Su sede se encuentra en Varsovia, Polonia.

En 2011, tras una evaluación de su trabajo y en respuesta a los llamamientos del Consejo y del Consejo Europeo (incluidos en el Pacto europeo sobre inmigración y asilo adoptado en 2008 y en el Programa de Estocolmo adoptado en 2009) para reforzar su papel y sus capacidades operativas en la lucha contra la inmigración ilegal, se modificó el acto original por el que se creó Frontex, mejorando así las posibilidades de la Agencia para incrementar la cooperación.

Las principales tareas de Frontex son:

- Planificación y coordinación de operaciones conjuntas llevadas a cabo con personal y equipo de los Estados miembros en las fronteras exteriores marítimas, terrestres y aéreas;
- Coordinación de operaciones de retorno conjuntas de ciudadanos extranjeros;
- Elaboración de normas e instrumentos comunes para la formación de los agentes nacionales de la guardia de fronteras;

- Realización de análisis de riesgos (por ejemplo, evaluación periódica de la capacidad de los Estados para hacer frente a las amenazas y presiones en las fronteras exteriores);
- Prestación de ayuda a los Estados miembros que requieran un aumento de la asistencia técnica y operativa en las fronteras exteriores (por ejemplo, en caso de emergencias humanitarias y salvamento marítimo, o cuando determinados países se enfrenten a presiones específicas y desproporcionadas en sus fronteras);
- Creación de equipos europeos de agentes de la guardia de fronteras (EBGT) para su despliegue en operaciones conjuntas, proyectos piloto e intervenciones rápidas;
- Desarrollo de un dispositivo de respuesta rápida, en el que participen los equipos de agentes de la guardia de fronteras, y del que también forme parte una base de datos de los equipos y recursos disponibles para su despliegue en caso de situación de crisis.

Por lo tanto, FRONTEX puede ser estudiado como una herramienta que puede situarse en la frontera humanitaria dado que ejerce su función de vigilar el mar pero también de salvar vidas al rescatar personas que está en peligro de morir ya sea por las débiles embarcaciones que usan y por las redes ilegales de traslado de esta gente de una costa a otra en el Mediterráneo. Se mueve, entonces, en esa doble lógica, a veces confrontada, que hemos descrito anteriormente: la lógica del poder centrada en la vigilancia y el control y la lógica humanitaria más centrada en las personas migrantes.

Migrant Interdiction Program (MIP) es un programa de los Estados Unidos dentro del cual se haya la facultad de detención de inmigrantes en la Bahía de Guantánamo que opera desde 1991 y que también es referido como *Alien Migration Interdiction Operations*, en la región Caribeña. Ryan (2010, 22) ha definido como la tercera forma de control extraterritorial la detención de embarcaciones en el mar como una acción tomada por los estados para prevenir que no ciudadanos “alcancen su pretendido destino”. A diferencia de otras formas de control extraterritorial esta se refiere al uso de la migración de canales irregulares de acceso a un país, a diferencia de los viajeros de transportes marítimos mediante rutas regulares. En este sentido bajo el MIP, Estados Unidos intercepta embarcaciones marítimas fuera de las aguas norteamericanas para prevenir la entrada de no ciudadanos americanos a su territorio sin autorización. La mayoría de las detenciones que lleva a cabo el MIP tiene lugar en y alrededor del Estrecho de Florida, el Canal de los Vientos¹ y el canal de la Mona² donde Estados Unidos mantiene una presencia constante de la Guarda Costa de embarcaciones norteamericanas (U.S. Coast Guard).

En la base militar de Bahía de Guantánamo los interceptados son detenidos para proceder a determinar si tienen razones fundadas de persecución para acceder a la situación de refugiados o determinar si no serán torturados o perseguidos si vuelven a sus países de origen. A los que no se les admite se les repatría mientras aquellas personas con riesgo de ser torturados permanecen en Guantánamo hasta que sean reubicadas en un tercer país ya que no son admitidas en territorio norteamericano.

Finalmente, nos referimos a la Pacific Solution. Ése fue el nombre que se le concedió a la política del Gobierno australiano que consistía en transportar solicitantes de asilo a centros de detención en las islas-nación en el Océano Pacífico impidiendo su acceso al territorio australiano. Esta política fue implantada en el período 2001-2007, y tuvo apoyo del partido del Gobierno de aquel entonces, el Liberal-nacional, y también del Partido Laborista en la oposición.

¹ El paso de los Vientos es un estrecho situado entre las islas de Cuba y La Española, que conecta el océano Atlántico con el mar Caribe. Su anchura máxima es de 80 km y tiene una profundidad de hasta 1700 m. Su valor estratégico es bastante grande, pues se encuentra en medio de la ruta que conecta el Canal de Panamá con el mar de los Sargazos y la costa este de Estados Unidos.

² El canal de la Mona es un canal de las Antillas que separa la República Dominicana de Puerto Rico y conecta el mar Caribe con el océano Atlántico, siendo una de las principales rutas marítimas para acceder al canal de Panamá.

La Pacific Solución (Solución del Pacífico) consistía en tres estrategias principales:

- Miles de islas eran escindidas de la zona de migración de Australia o del territorio australiano.

- La Fuerza de Defensa australiana llevó a cabo la Operación Relex para interceptar embarcaciones que transportaban solicitantes de asilo.

- Los solicitantes de asilo era reclusos en centros de detención en Nauru y en Papúa Nueva Guinea donde se dirimía su petición del estatus de refugiado.

Se elaboraron leyes que aprobaban esta política. El gobierno de Howard la desarrolló en respuesta al Affaire Tampa en agosto de 2001 y fue implementada por el entonces Ministro de Inmigración australiano Philip Ruddock poco antes de la elección federal de 2001.

Esta política fue desmantelada en el año 2008 con la asunción del Partido Laborista de Rudd pero en 2012 fue introducida nuevamente una política similar por parte del Gobierno laborista reabriendo el centro de detención de Nauru y el centro de detención de la Isla Manus. Esta política ha sido proseguida por los siguientes gobiernos impidiendo así el acceso a territorio australiano a solicitantes de asilo.

La previsión es que aumentarán los tipos de instrumentos políticos y administrativos para vigilar y controlar las fronteras. Es lo que está sucediendo actualmente con la crisis humanitaria de refugiados en Europa durante este año. Países de Europa del Este como Hungría, Eslovenia y Croacia están estableciendo vallas para frenar e impedir la entrada de los migrantes y refugiados sirios y de otros países africanos y asiáticos.

1.5. BIBLIOGRAFÍA

Alden, E. (2012). Immigration and Border. *Cato Journal*, Vol. 32 (1) 107-124.

Curzon, Lord (1908). *Frontiers (The Romance Lecture, 1907)*. Oxford: Clarendon.

Ryan, B. (2010). Extraterritorial Immigration Control: What Role for Legal Guarantees? En Ryan, B. y Mitsilegas, V. (editors). *Extraterritorial Immigration Control Legal Challenges* (pp. 3-38). Boston: Martinus Nijhoff Publishers, Leiden.

Walters, W. (2011). Foucault and Frontiers: Notes on the Birth of the Humanitarian Border' in Ulrich Bröckling. En Susanne Krasmann and Thomas Lemke, eds. *Governmentality: Current Issues and Future Challenges*. New York: Routledge.

Wimmer, A. y Glick Schiller, N. (2002). Methodological nationalism and beyond: nation–state building, migration and the social sciences. *Global Networks*, Volume 2, (4) 301–334.

2. LA FRONTERA SUR ESPAÑOLA¹

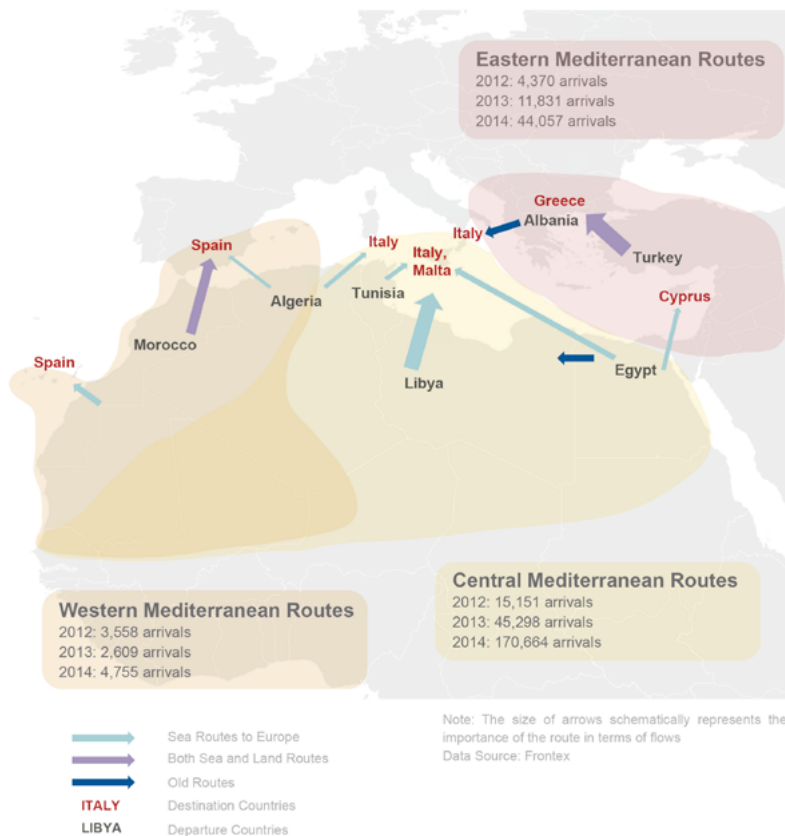
Cristina Manzanedo, Josep Buades, Luis Muñoz y Alberto Ares

2.1. CARACTERIZACIÓN DE LA FRONTERA SUR ESPAÑOLA

2.1.1. UNA VISIÓN DE CONJUNTO SOBRE LA FRONTERA SUR EUROPEA

Existen principalmente tres rutas de entrada de flujos migratorios a Europa desde el área mediterránea: las rutas oriental, central y occidental. En sentido amplio, estas tres rutas, o la ruta que forman en conjunto, conformarían lo que se viene llamando Frontera Sur en el ámbito europeo. Desde la mirada de la Frontera Sur hispano-marroquí centraremos nuestra mirada hacia las características socio-demográficas de los flujos en las rutas del Mediterráneo occidental.

Rutas migratorias africanas hacia Europa meridional



Fuente: *Migration Trends Across the Mediterranean: Connecting the Dots*. OIM (June 2015)²

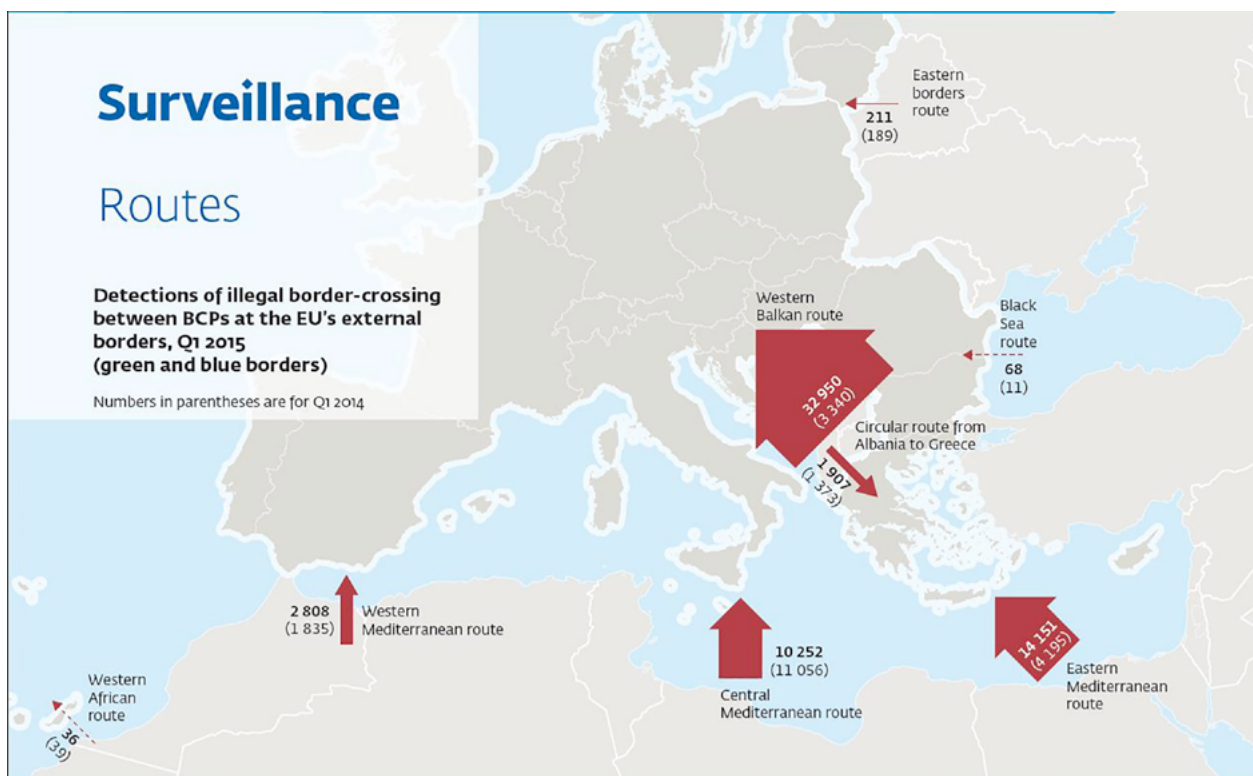
¹ Este capítulo ha sido redactado por una comisión del SJM España formada por: Cristina Manzanedo, Josep Buades, Luis Muñoz y Alberto Ares. El trabajo de coordinación del documento la ha realizado Alberto Ares.

² Disponible online el 12/08/2015 en: http://publications.iom.int/bookstore/index.php?main_page=redirect&action=url&goto=publications.iom.int%2Fbookstore%2Ffree%2FAltai_Migration_trends_accross_the_Mediterranean.pdf&zenid=dc612b5a9ea42435cf12fb5b590672eb

Estas rutas habían sido tradicionalmente transitadas por ciudadanos marroquíes y argelinos que buscaban llegar a Francia, Italia y España, pero en los últimos años se ha incrementado el número de ciudadanos del África occidental, central, e incluso del noreste.

La agencia FRONTEX publica mapas que facilitan la tarea de comparar la importancia de cada ruta migratoria hacia Europa meridional. Merece la pena leer sus análisis de riesgo cuatrimestrales. En el primero de 2015³ se aprecian las cifras de personas detectadas en el momento de cruzar fronteras de forma ilegal en el primer trimestre de 2015 y en el mismo periodo de 2014: 33.950 (3.340) en la ruta balcánica occidental, 14.151 (4.195) en la ruta marítima mediterránea oriental, 10.252 (11.056) en la ruta marítima mediterránea central, 2.808 (1.835) en la ruta mediterránea occidental, 1.907 (1.373) en la ruta entre Albania y Grecia, 211 (189) en la ruta terrestre nororiental, 68 (11) en la ruta del Mar Negro y 36 (3) en la ruta canaria. En este sentido, la ruta occidental es la menos usada de las tres mediterráneas, y muchísimo menos usada que la balcánica occidental, de modo que la presión migratoria irregular que soporta España a través de su frontera Sur es notablemente inferior a la que soportan países como Italia, Grecia y otros países balcánicos.

Detecciones de cruce de fronteras irregular



Fuente: FRONTEX, FRAN quarterly risk Quarter 1 January-March 2015

Para comprender mejor la ruta hacia la Unión Europea por el Mediterráneo occidental, conviene prestar una atención más detallada a lo que podemos llamar “Frontera Sur” española.

³ Disponible online el 12/08/2015 en: http://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Fran_Q1_2015.pdf

2.1.2. CARACTERIZACIÓN DE LA FRONTERA SUR ESPAÑOLA

Véase un mapa de España en su entorno, tal como publica el Instituto Geográfico Nacional:



Fuente: Instituto Geográfico Nacional

Está clara la frontera terrestre peninsular con Francia y Andorra por el norte (cordillera pirenaica), con Portugal por el oeste (en ocasiones los cursos de los ríos Miño, Duero, Tajo y Guadiana, en ocasiones la llamada “raya”) y con la colonia británica de Gibraltar en el sur. España también tiene fronteras terrestres con Marruecos en Ceuta, Melilla y las plazas de soberanía que muestra el siguiente mapa.

Ciudades autónomas de Ceuta, Melilla y otras plazas de soberanía española en el norte de África



Fuente: Wikipedia⁴

A las fronteras terrestres se les pueden añadir las marítimas: en la línea de costa o en su proyección a 12 millas marinas de las costas marinas donde alcanzan las aguas jurisdiccionales, o a las 200 millas de la zona de influencia económica. Incluso se les puede añadir los puestos fronterizos en los aeropuertos internacionales, en cuanto regulan el acceso al territorio español de quienes viajan por aire.

Por lo que respecta a los movimientos migratorios, las fronteras principales han sido y son las aeroportuarias en Madrid y Barcelona, y la pirenaica con Francia. La inmensa mayoría de población extranjera residente en España ha llegado por ahí. Y sin embargo, al tratarse de movimientos migratorios, cobra fuerza la noción de “Frontera Sur”: aquella por la que tratan de acceder a territorio español personas migrantes y refugiadas que llegan atravesando el continente africano, el océano Atlántico y el mar Mediterráneo. El segundo mapa detalla lo principal de la frontera sur española. Sin embargo, conviene volver al primer mapa para trazar una línea al sur de la cual consta la arribada irregular de personas migrantes en embarcaciones varias. Cabría considerar algunos casos de polizones en buques que arriban a puertos más al norte, pero merece la pena centrar la mirada en la frontera sur.

A efectos de arribadas irregulares de personas que quieren acceder a territorio español, parte de la frontera sur viene constituida por los siguientes tramos de costa:

⁴ Disponible online el 12/08/2015 en Wikipedia: https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Mapa_del_sur_de_España_neutral.png

Costas españolas asociadas a la noción de Frontera Sur: territorio, longitud y situación

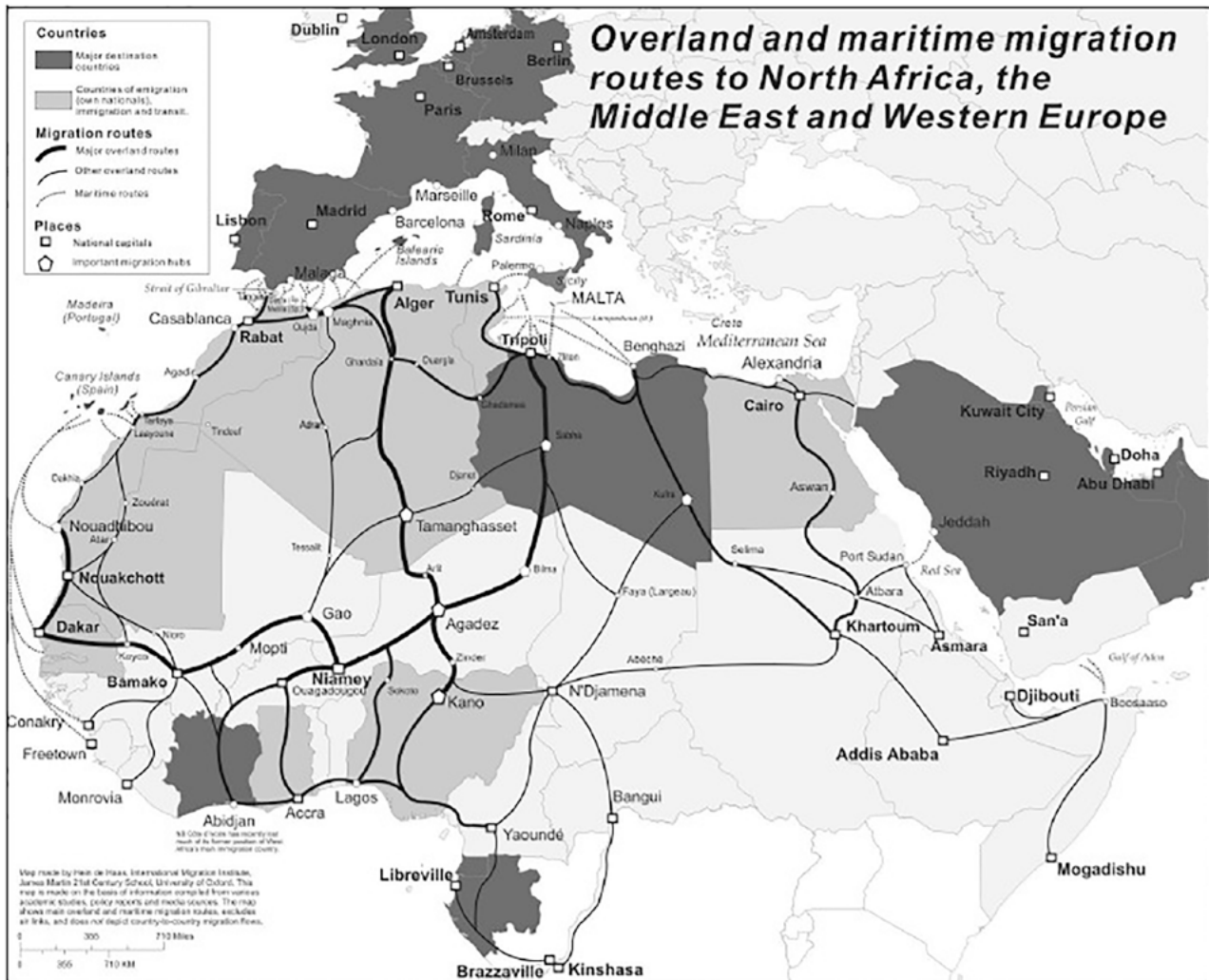
| COSTAS PENINSULARES | | |
|--|---------------|-------------------------------------|
| Provincia | Longitud (Km) | Situación |
| Alicante | 244 | Mar Mediterráneo |
| Murcia | 274 | Mar Mediterráneo |
| Almería | 249 | Mar Mediterráneo |
| Granada | 79 | Mar Mediterráneo |
| Málaga | 175 | Mar Mediterráneo |
| Cádiz | 285 | Mar Mediterráneo y Océano Atlántico |
| Huelva | 122 | Océano Atlántico |
| COSTAS INSULARES Y NORTEAFRICANAS | | |
| Illes Balears | 1.428 | Mar Mediterráneo |
| Mallorca | 606 | Mar Mediterráneo |
| Menorca | 295 | Mar Mediterráneo |
| Ibiza | 235 | Mar Mediterráneo |
| Formentera | 82 | Mar Mediterráneo |
| Las Palmas | 815 | Océano Atlántico |
| Fuerteventura | 298 | Océano Atlántico |
| Gran Canaria | 252 | Océano Atlántico |
| Lanzarote | 187 | Océano Atlántico |
| Santa Cruz de Tenerife | 768 | Océano Atlántico |
| Tenerife | 336 | Océano Atlántico |
| La Palma | 162 | Océano Atlántico |
| El Hierro | 107 | Océano Atlántico |
| La Gomera | 97 | Océano Atlántico |
| Ciudad de Ceuta | 26 | Mar Mediterráneo |
| Ciudad de Melilla | 12 | Mar Mediterráneo |
| Subtotal: | 5.706 | |
| TOTAL: | 7.012 | |

Fuente: Instituto geográfico nacional⁵

⁵ Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.ign.es/ign/layoutIn/anetabladosdatosgeneralesgeneral.do?tipoBusqueda=longCosta>

La frontera sur se entiende en función de los movimientos migratorios que atraviesan el continente africano hacia territorio español. Es interesante observar las rutas marcadas por Hein de Haas:

Rutas migratorias a través de África del Norte



Fuente: de Haas, Hein (2007) *The myth of invasion. Irregular migration from West Africa to the Maghreb and the European Union*. International Migration Institute, Oxford⁶

La frontera sur española se proyecta más allá en territorio africano. Marruecos tiene frontera terrestre y marítima con España: en el Mediterráneo principalmente, pero el sur de Marruecos y el territorio bajo administración marroquí en el Sahara Occidental es fronterizo con las islas Canarias. Argelia es un país de tránsito hacia Marruecos, si bien lo es de partida ocasional de embarcaciones que tratan de llegar a las costas almerienses, murciana, alicantina y balear. Mauritania y Senegal son países desde los que han zarpado embarcaciones con rumbo a Canarias, o por los que transitan migrantes hacia Marruecos. Todos ellos son países con los que España ha acordado diversos dispositivos de control migratorio. También lo hace con Mali: importante ruta de tránsito hacia Argelia. Baste con estos apuntes para describir la frontera sur española.

Cuando se trata de movimientos migratorios que tratan de acceder a España, y por ella a la Unión Europea, es importante recurrir a las cifras disponibles que ayudan a cuantificarlos. Por lo que respecta a

⁶ Disponible online el 12/08/2015 en: <http://heindehaas.com/Publications/de%20Haas%202007%20Irregular%20migration%20from%20West%20Africa%20.pdf>

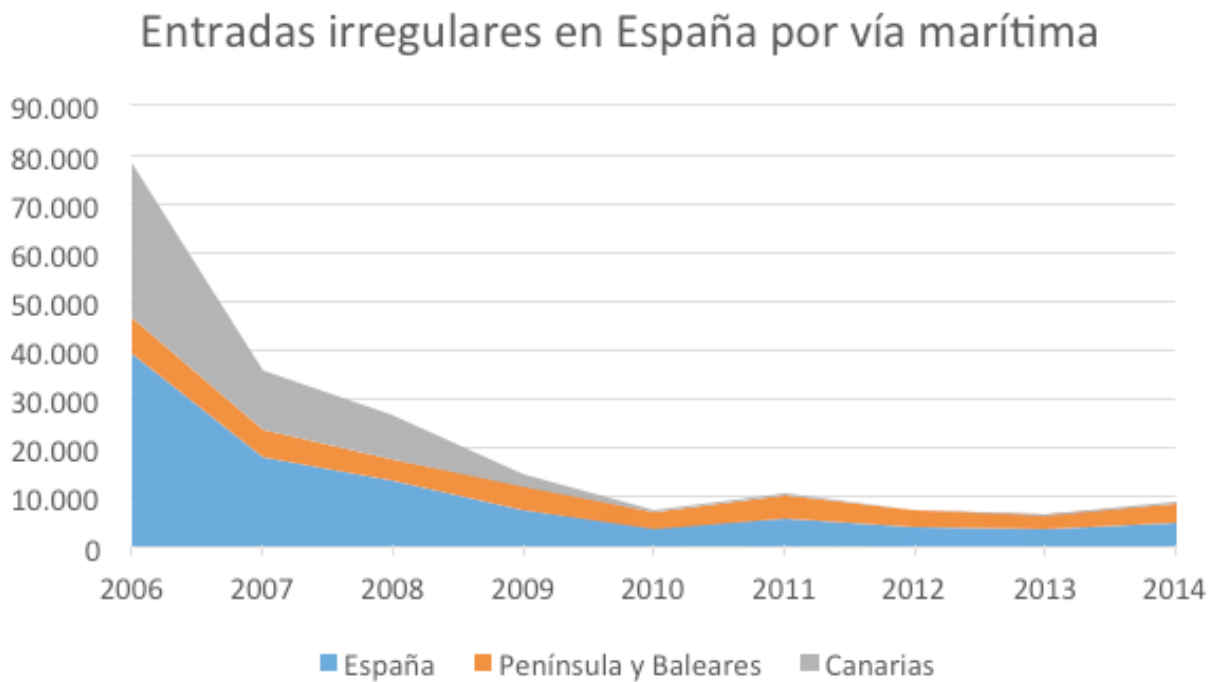
las entradas irregulares a España por vía marítima, conviene conocer los datos que publica el Ministerio del Interior, y mejor con una perspectiva diacrónica:

Número de personas de procedencia subsahariana entrada irregularmente en España por vía marítima (2006-2014)

| Año | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|----------------------|--------|--------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| España | 39.180 | 18.057 | 13.424 | 7.285 | 3.632 | 5.443 | 3.804 | 3.237 | 4.552 |
| Península y Baleares | 7.502 | 5.579 | 4.243 | 5.034 | 3.436 | 5.103 | 3.631 | 3.041 | 4.256 |
| Canarias | 31.678 | 12.478 | 9.181 | 2.246 | 196 | 340 | 173 | 196 | 296 |

Fuente: Ministerio del Interior. Balance 2014 lucha contra la inmigración irregular (datos de mayo de 2015)

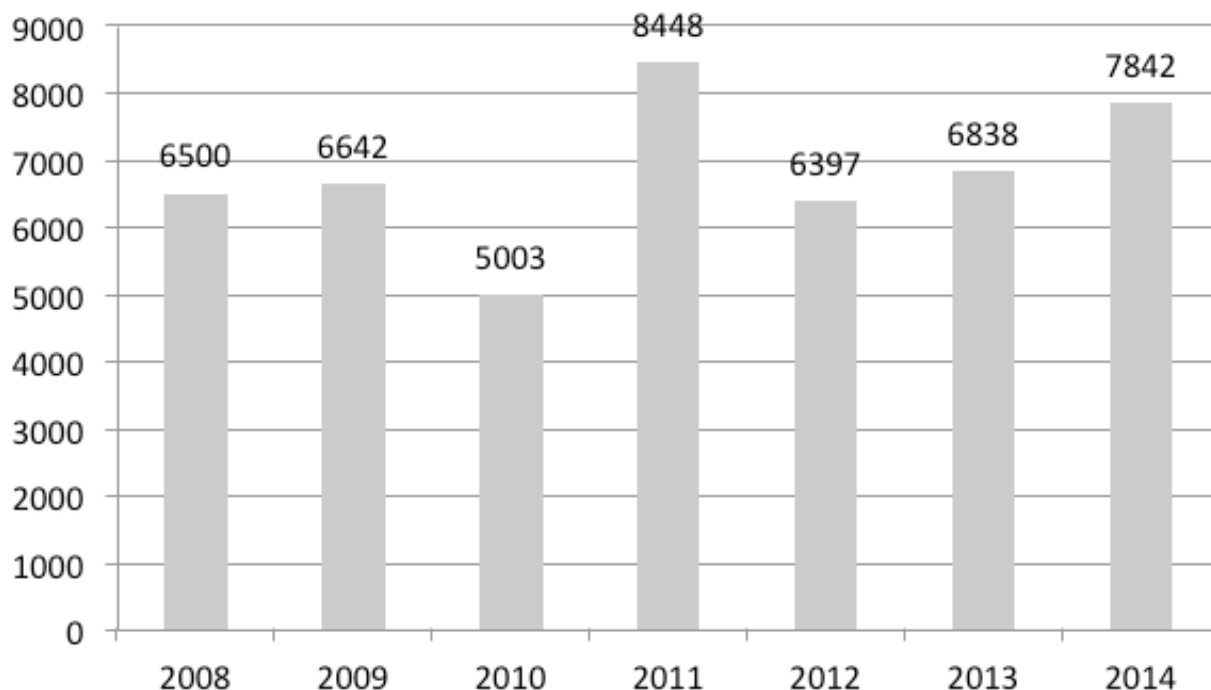
Número de personas de procedencia subsahariana entrada irregularmente en España por vía marítima (2006-2014)



Fuente: elaboración propia a partir de datos del Ministerio del Interior. Balance 2014 lucha contra la inmigración irregular (datos de mayo de 2015)

Son cifras que conviene comparar con las que publica FRONTEX, también en perspectiva diacrónica:

Migrantes irregulares detectados en la ruta occidental del mediterráneo por vía marítima y terrestre (2008-2014)



Fuente: Frontex. *Annual Risk Analysis 2015*⁷

2.2. DESCRIPCIÓN DE LAS CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS

2.2.1. PERFILES DE LA POBLACIÓN QUE ACCEDE A LA UE POR LA FRONTERA SUR DE ESPAÑA

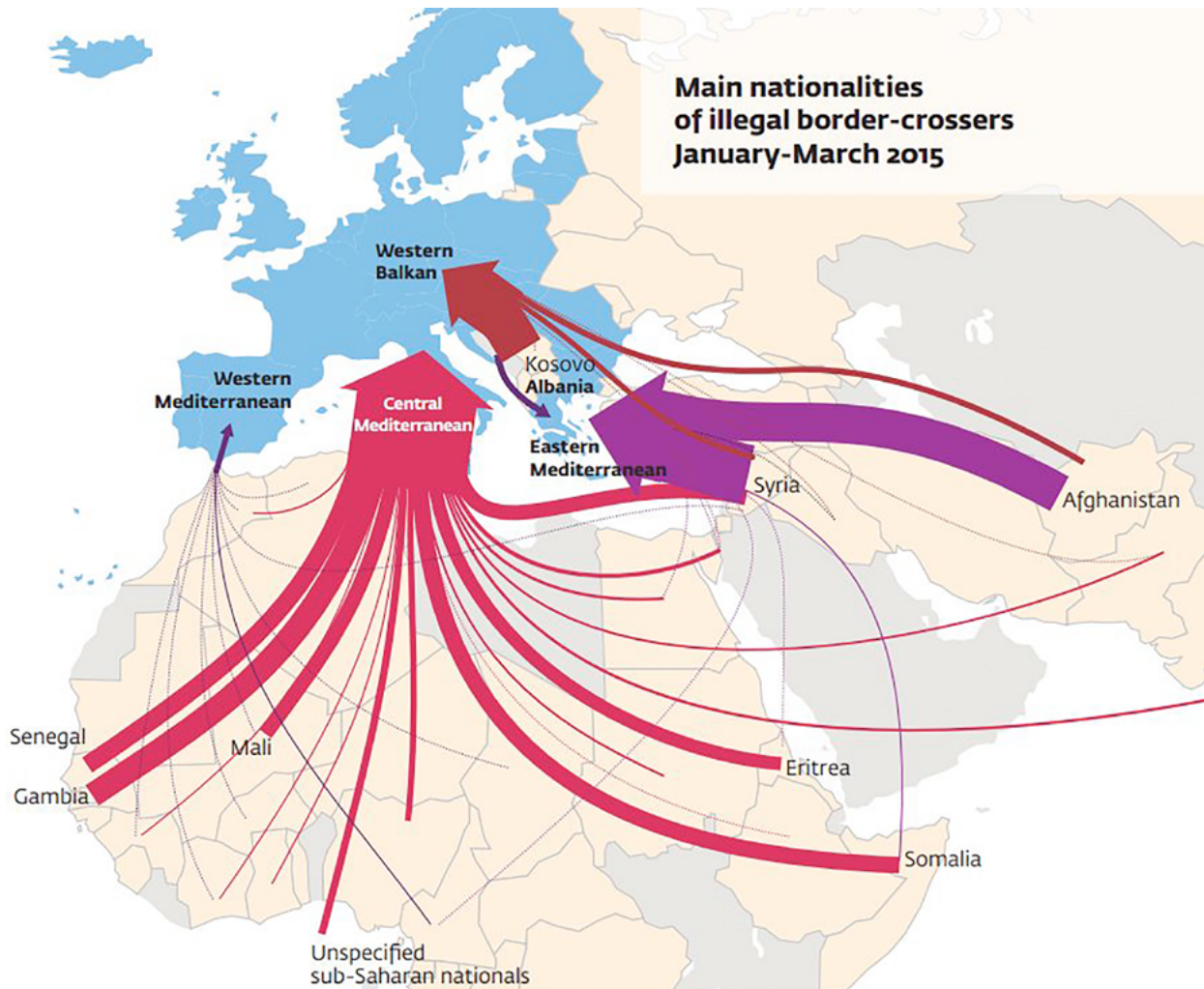
Según los datos de la agencia FRONTEX⁸, Marruecos, Argelia, Senegal, Camerún, Nigeria y Guinea han sido el grueso de nacionalidades predominantes de las personas que habitualmente realizaban su proyecto migratorio a través de las rutas del Mediterráneo occidental⁹, pero a partir del año 2013 se produce un cambio de tendencia hacia ciertos países con serios problemas de conflictos y guerras, tales como Siria y en menor medida Mali. Es algo que se puede ver más fácilmente en el siguiente mapa:

⁷ Disponible online el 12/08/2015 en: http://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Annual_Risk_Analysis_2015.pdf

⁸ Disponible online el 12/08/2015 en: http://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Annual_Risk_Analysis_2015.pdf

⁹ Estos datos de la agencia FRONTEX están en consonancia con los datos obtenidos en el INE sobre las nacionalidades más numerosas de personas nacidas en África que actualmente residen en España.

Principales nacionalidades de las personas que Cruzan irregularmente las fronteras UE



Fuente: FRONTEX, FRAN quarterly risk Quarter 1 January-March 2015

El objetivo principal de la mayoría de los migrantes cuando llegan a Marruecos es alcanzar Europa, pero suelen pasar más tiempo de lo que ellos esperaban en este país debido a las dificultades en entrada en España.

En términos generales, podemos decir que el 90% de los migrantes que llegan a España lo hacen de modo regular, como turistas –con o sin visado, según los casos-, pero, al rebasar los 3 meses de estancia, pasan a residir de modo irregular. Sólo el 10% de los migrantes que llegan en pateras a través del Estrecho de Gibraltar provienen del África Subsahariana.

Las dificultades de entrada a España en los últimos años han convertido a un país de tránsito como Marruecos, en un país de destino para algunas comunidades, por lo menos durante varios años. De alguna manera, se puede entender que el perfil de migrantes en España y Marruecos se ha ido diferenciando. Por esa razón, sería bueno estudiar los perfiles desde un lado y otro de la valla.

Un elemento importante a tener en cuenta es que el perfil de migrante en estas rutas es mixto, conviviendo solicitantes de asilo, migrantes involuntarios (tráfico de personas), menores no acompañados y con personas en búsqueda de una vida más digna para ellas mismas y sus familias en origen. Si bien esto es cierto, todos viven unas duras condiciones de viaje y están expuestos a los mismos riesgos.

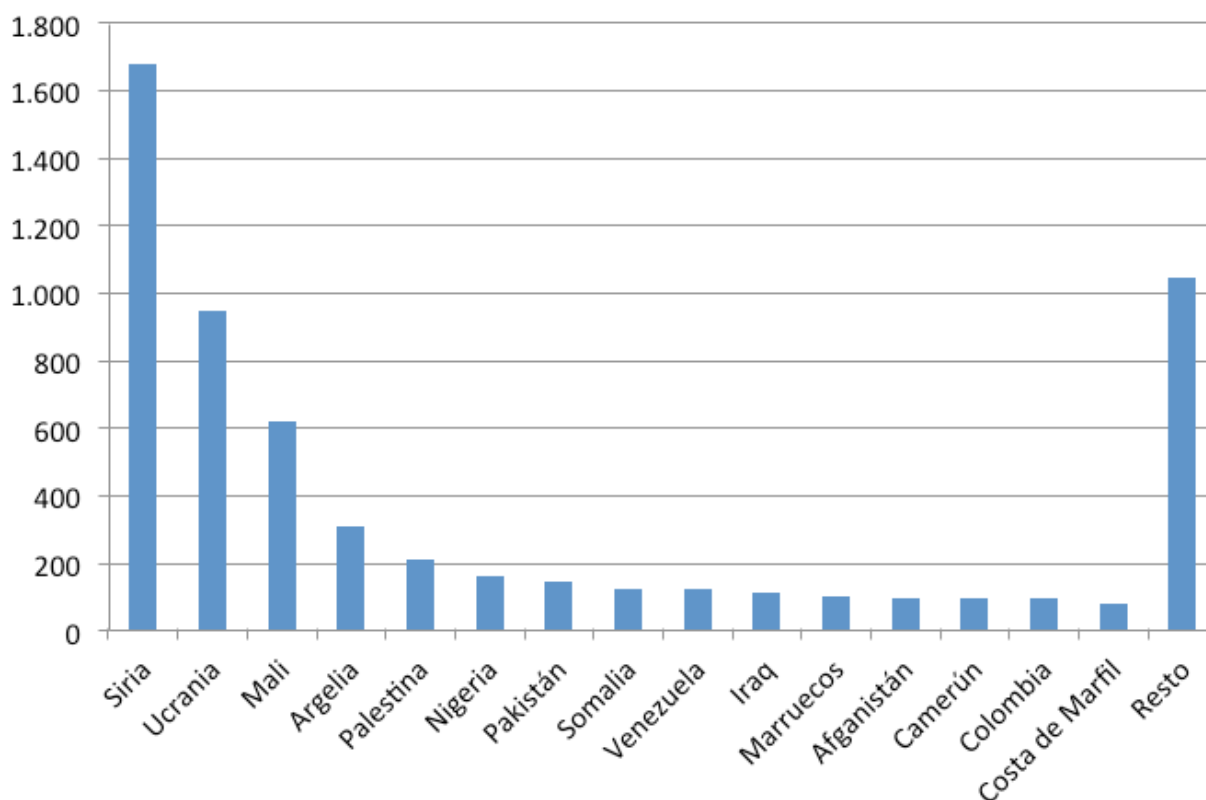
2.2.2. ESPAÑA

El flujo de migrantes que llega a España no proviene esencialmente de las rutas del Mediterráneo. Podría ponerse como excepción la importante migración marroquí. En la década de los 90 hubo un mayor flujo marítimo irregular. Pero luego ha habido muchas más entradas a través de los contingentes laborales o de la reagrupación familiar. Hoy en día, la irregularidad administrativa es escasa entre la población marroquí. El principal medio de llegada a España desde América Latina ha sido tradicionalmente por vía aérea, en condiciones regulares como turistas, que en muchos casos devenía en situación administrativa irregular cuando transcurrían los 3 meses. Y el principal medio de entrada desde países europeos como Rumanía y Bulgaria ha sido el transporte terrestre, cruzando los Pirineos. Desde la entrada de estos países en la Unión Europea, se redujo muchísimo la inmigración irregular. Los flujos migratorios de Ecuador, Rumania y Marruecos han sido los más numerosos en estas últimas décadas.

Pese a que el flujo de migración irregular a través del Mediterráneo no es el flujo más importante en términos absolutos, no es menos cierto que la tendencia se ha ido incrementando en los últimos años.

Como apuntábamos anteriormente Marruecos, Argelia, Senegal, Camerún, Nigeria y Guinea han sido hasta 2013 las nacionalidades que predominantemente realizaban su proyecto migratorio a través de las rutas del Mediterráneo occidental. A partir de ese año, Siria ha ido ocupando una posición más importante.

Gráfico 3: Ranking de los quince países con más solicitantes de asilo en España (2014)



Fuente: Anuario estadístico 2014. Ministerio del Interior¹⁰

¹⁰ Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.interior.gob.es/documents/642317/1204854/Anuario-Estadistico-2014.pdf/4c7f4a33-0b68-49ec-9abd-df470992f43b>

En cuanto a solicitantes de asilo, según el Anuario estadístico 2014 del Ministerio del Interior¹¹, en el año 2014 se recibieron 5.942 solicitudes, de las cuales 1681 era de sirios y 620 de malienses. Los sirios han obtenido alguna forma de protección, mientras para los malienses se ha ido revisando caso a caso. La segunda nacionalidad que más solicitantes de asilo atesora en 2014 es Ucrania, con un 16%. La presencia de sirios se ha ido incrementando en el último año y medio debido a la situación de desesperación en su país. Al principio, los flujos de sirios se circunscribían principalmente a varones jóvenes que intentaban aprovechar el contacto de amigos y familiares. En la actualidad familias enteras han emigrado. En general, los sirios no quieren pedir asilo en España para poder moverse con libertad hacia países del norte de Europa¹². Asimismo, existe un flujo de personas principalmente con fines de explotación sexual constituido por mujeres nigerianas.

2.2.3. MARRUECOS

Los flujos migratorios en Marruecos buscan Europa como su destino principal, aunque en algunas ocasiones el tiempo de permanencia en el país suele ser de varios meses, incluso años. Marruecos incluye dentro de las estadísticas de migrantes regulares a estudiantes y migrantes en búsqueda de empleo. Los estudiantes provienen principalmente de Mauritania, Senegal, Guinea-Bissau y Chad. En cuanto al empleo doméstico, Filipinas e Indonesia son las dos nacionalidades de mayor demanda¹³.

Por lo que respecta a la migración irregular, Camerún, Nigeria, Guinea-Conakri, Senegal, Mali y Costa de Marfil, representan a las comunidades más numerosas¹⁴. Algunas de estas nacionalidades no necesitan pedir un visado para entrar como turista en Marruecos. Se ha producido un incremento en el flujo de cameruneses en los últimos tiempos.

En cuanto a los menores no acompañados, la tendencia es la de varones de 14 a 18 años provenientes de Costa de Marfil, Gambia, Mali, Guinea-Conakri, Camerún y Ghana. En algunos casos estos jóvenes buscan encontrarse con sus familias en Europa, y en otros casos son los primeros del núcleo familiar en comenzar el proceso migratorio.

Las mujeres migrantes en Marruecos provienen principalmente de Nigeria, Camerún y Mali. La mayoría de las mujeres viajan solas, pero dentro de grupos de viaje. Más de la mitad son madres y un alto porcentaje se queda embarazada por el camino. La gran mayoría de las nigerianas llegan al país a través de redes de explotación sexual, igual que un buen número de camerunesas. Estas mujeres son controladas por mafias utilizan el vudú como una de las herramientas de control. Los puntos neurálgicos del tráfico ilegal en estas rutas son Agadez (Níger) y Gao (Mali). Arlit (Níger) es el gran centro neurálgico de tráfico de personas y prostitución. En 2014, el número de mujeres camerunesas atrapadas en las redes de tráfico de personas con fines de explotación sexual en Marruecos superaron al número de mujeres nigerianas.

En cuanto a los países de origen de solicitantes de asilo, de las 2.635 solicitudes recibidas en 2014, Siria (27%), Congo (21%), Costa de Marfil (15%), Mali (7%), Camerún (7%) y Nigeria (6%) ocupan los primeros puestos, según datos de ACNUR Marruecos.

¹¹ Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.interior.gob.es/documents/642317/1204854/Anuario-Estadistico-2014.pdf/4c7f4a33-0b68-49ec-9abd-df470992f43b>

¹² Según el Reglamento de Dublín III (Reglamento (UE) N° 604/2013) el estado miembro en el cual se debe determinar si se concede asilo a un refugiado es aquél en el que se tomaron primero las huellas al refugiado.

¹³ Migration Trends Across the Mediterranean: Connecting the Dots. OIM (June 2015). Disponible online el 30/07/2015 en: http://publications.iom.int/bookstore/index.php?main_page=redirect&action=url&goto=publications.iom.int%2Fbookstore%2Ffree%2FAltai_Migration_trends_accross_the_Mediterranean.pdf&zenid=dc612b5a9ea42435cf12fb5b590672eb

¹⁴ IOM Marruecos

Los sirios y los malienses que provienen del norte del país, viven situaciones de grave conflicto en origen. Los nigerianos y los costamarfileños sufren situaciones de violencia, que en el caso de Nigeria se ha agudizado en el último año. Hay un buen número de cameruneses que suelen pedir asilo por persecución en sus países de origen debido a su orientación sexual¹⁵.

Muchos de los solicitantes de asilo en Marruecos, han obtenido ya el estatuto de refugiado en otros países, pero lo requieren en Marruecos, en algunos casos con el deseo de ir acercándose a Europa. Esta tendencia podría apoyar la idea de por qué los migrantes en tránsito en Argelia no suelen hacer la solicitud hasta que no llegan a Marruecos. La única excepción de comunidad que llega a Marruecos para quedarse es la congoleña.

2.2.4. FACTORES DE ATRACCIÓN Y EXPULSIÓN

Factores de atracción y expulsión en el proceso migratorio en Frontera Sur hacia España



Fuente: *Migration Trends Across the Mediterranean: Connecting the Dots. OIM (June 2015)*¹⁶. Traducción propia al castellano.

¹⁵ Una persona con estatuto de refugiado es aquella sobre la que existe temores fundados de persecución por su raza, religión, nacionalidad, pertenencia a grupo social u opinión política. En el ámbito de grupo social, existen temores fundados en algunos países de persecución por razones de la orientación sexual.

¹⁶ Disponible online el 12/08/2015 en: http://publications.iom.int/bookstore/index.php?main_page=redirect&action=url&goto=publications.iom.int%2Fbookstore%2Ffree%2FAItai_Migration_trends_accross_the_Mediterranean.pdf&zenid=dc612b5a9ea42435cf12fb5b590672eb

Según el estudio realizado por la OIM en las rutas del Mediterráneo Occidental hacia España que se refleja en el gráfico precedente, en términos generales los factores de repulsión tienen una influencia mayor que los de atracción, situándose la “necesidad de huir por una situación de inestabilidad”, ya sea de guerra o conflicto armado, o de fuerte presión social y económica adversa, en la cabeza de la lista.

La esperanza de un futuro mejor para las personas que migran y sus familias, plantean una gran aspiración para muchos migrantes, lo cual corrobora que los flujos de migrantes no pertenecen a las clases más empobrecidas en sus países.

Existen algunos puntos de inflexión que actúan como elementos de expulsión y atracción. Por una parte, algunos migrantes van realizando el proceso migratorio con algún apoyo de su familia. Cuando este pequeño hilo se rompe en el camino, muchos deciden desistir. Por otra parte, cuando observan experiencias positivas cercanas de “éxito migratorio”, junto con una invitación personal o acompañamiento, se produce un fuerte efecto palanca.

2.3. UNA MIRADA A LAS RUTAS QUE CONFLUYEN EN EL MEDITERRÁNEO OCCIDENTAL¹⁷

2.3.1. LA RUTA A TRAVÉS DE MAURITANIA

La mayoría de los Senegaleses se desplazan desde Dakar, hacia Nouakchott (Mauritania), después Nouadhibou, entrando a Marruecos hacia Bir Gandouz (Marruecos). Desde allí a Dakhla y Laayoune, y más tarde emprendiendo rumbo al norte a ciudades tales como Casablanca, Rabat, Tanger, Oujda y Nador.

2.3.2. LA RUTA DEL DESIERTO

Los migrantes anglófonos generalmente vienen a través de Agadez y los francófonos de Gao. Desde ambos puntos confluyen en Tamanrasset (Argelia), pasando por Ghardaia, y después por Argel u Oran, por Maghnía y entran en Marruecos hacia Uxda (Marruecos).

2.3.3. LAS RUTAS DESDE MARRUECOS A ESPAÑA

La ruta tradicional por mar consiste en atravesar el Estrecho de Gibraltar desde Tánger hacia Tarifa, o desde Senegal y Mauritania a las Islas Canarias. En el caso de las rutas por tierra, desde Marruecos a los enclaves de Ceuta y Melilla. En estos últimos años también se han creado rutas marítimas desde Marruecos a estas dos ciudades autónomas españolas, y también otras rutas marítimas a otros enclaves del sur peninsular.

¹⁷ Existen varios informes y fuentes que tratan sobre los distintos flujos de la ruta del Mediterráneo Occidental. ACNUR, (www.acnur.org), FRONTEX (<http://frontex.europa.eu>) Comisión Europea (www.consilium.europa.eu) y SJM (www.sjme.org), entre otros. Un informe actualizado puede encontrarse en: Migration Trends Across the Mediterranean: Connecting the Dots. OIM (June 2015). Disponible online el 12/08/2015 en: http://publications.iom.int/bookstore/index.php?main_page=redirect&action=url&goto=publications.iom.int%2Fbookstore%2Ffree%2FAItai_Migration_trends_accross_the_Mediterranean.pdf&zenid=dc612b5a9ea42435cf12fb5b590672eb

2.4. MARCO LEGAL DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS EN LA FRONTERA SUR DE ESPAÑA

La frontera hispano-marroquí constituye la ruta oeste de acceso a Europa. Es una ruta muy controlada y de muy difícil acceso debido a la estrecha cooperación policial de España con Marruecos y los países de África Occidental.

El flujo migratorio hacia España ha estado formado tradicionalmente por personas migrantes pero con la crisis del Mediterráneo su composición ha variado y hoy hay también un elevado porcentaje de personas refugiadas. Una buena gestión de la frontera requeriría un enfoque global sobre asilo e inmigración irregular. Sin embargo, la práctica evidencia las inmensas dificultades de España y Europa para equilibrar los aspectos humanitarios y garantías de derechos con las preocupaciones sobre seguridad y control migratorio, a favor de estas últimas.

2.4.1. MARCO LEGAL DE EXTRANJERÍA

La regulación del control de fronteras es básicamente competencia nacional. La Ley de Extranjería¹⁸ española recoge tres procedimientos específicos para impedir la entrada y estancia irregular de ciudadanos extranjeros en el territorio nacional: denegación de entrada, devolución y expulsión. La denegación de entrada se aplica en los puestos fronterizos (aeropuertos y puertos internacionales) y la devolución funciona cuando el ciudadano extranjero pretende entrar en España de forma irregular. Finalmente, la expulsión actúa dentro ya del territorio nacional, cuando se detecta la estancia irregular de un ciudadano extranjero.

DENEGACIÓN DE ENTRADA

De acuerdo con el artículo 26 LOEx, “a los extranjeros que no cumplan los requisitos establecidos para la entrada, les será denegada mediante resolución motivada, con información acerca de los recursos que puedan interponer contra ella ... y de su derecho a la asistencia letrada y a intérprete ...”.

Este procedimiento está previsto para los supuestos en que un ciudadano extranjero pretende acceder legalmente a España por los puestos fronterizos habilitados al efecto (sean estos terrestres, marítimos o aéreos), pero no se le permite por no reunir los requisitos legales.

EXPULSIÓN

El artículo 57 de la LOEx prevé la expulsión como posible sanción si una persona se encuentra en situación irregular -sin autorización para la estancia o residencia - en España, “previa la tramitación del correspondiente expediente administrativo y mediante resolución motivada que valore los hechos que configuran la infracción” Por tanto, el extranjero que esté en territorio español sin autorización para ello, comete una infracción administrativa que puede sancionarse con una orden de expulsión del territorio nacional.

¹⁸ Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social (La “Ley Extranjería” o “LOEx”).

DEVOLUCIÓN

El art. 58.3 LOEx dispone que no será preciso tramitar un expediente de expulsión “para la devolución de extranjeros... que pretendan entrar ilegalmente en el país¹⁹”.

El Reglamento de Extranjería²⁰ añade que “las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado encargadas de la custodia de costas y fronteras que hayan interceptado a los extranjeros que pretenden entrar irregularmente en España los conducirán con la mayor brevedad posible a la correspondiente comisaría del Cuerpo Nacional de Policía para que pueda procederse a su identificación y, en su caso, a su devolución”. Durante el procedimiento de devolución se deberán respetar determinadas garantías del ciudadano extranjero, entre las que se encuentran la asistencia jurídica y la asistencia de intérprete si no comprende o habla las lenguas oficiales.

Por tanto, el procedimiento de devolución, que carece de carácter sancionador, es el aplicable en aquellos supuestos en los que un ciudadano extranjero es interceptado en la frontera o sus inmediaciones pretendiendo acceder a España por un puesto no habilitado para ello. La devolución, sin embargo, no puede realizarse y queda en suspenso, cuando se trate de mujeres embarazadas “y la medida pueda suponer un riesgo para la gestación o para la salud de la madre”, o personas enfermas “y la medida pueda suponer un riesgo para su salud”²¹.

RECHAZO EN FRONTERA Y “DEVOLUCIONES EN CALIENTE” EN CEUTA Y MELILLA

Aunque la ley delimita con claridad los contornos en los que la administración española, mediante los cuerpos y fuerzas de seguridad del Estado, debe actuar en la defensa y control de los puestos fronterizos y de la entrada migratoria, en los últimos tiempos se han producido en Ceuta y Melilla devoluciones de inmigrantes sin ningún tipo de procedimiento. Se trata de supuestos en los que los inmigrantes encaramados en las vallas fronterizas son devueltos automáticamente por la Guardia Civil a las autoridades marroquíes, sin que los inmigrantes sean puestos, como es legalmente preceptivo, a disposición de la Policía Nacional para que se sujeten a los procedimientos de devolución previstos en la LOEx y en el Reglamento de extranjería mencionados en el apartado anterior.

Estas prácticas se han conocido mediáticamente como “devoluciones en caliente” y fueron foco de la atención mediática en España y en Europa en 2014, tras numerosas denuncias de decenas de asociaciones en defensa de los derechos de los ciudadanos, a partir de los graves sucesos que se produjeron en la playa del Tarajal, Ceuta, el 6 de febrero de 2014.

En el esclarecimiento de estos sucesos, el Ministerio del Interior acuñó el concepto “operativo” de frontera, completamente contrario a la Ley y a los tratados. Este concepto policial de frontera consideraba que los inmigrantes de las playas de Ceuta y Melilla o que saltan la valla y son devueltos, sin más, a territorio marroquí, nunca habían estado en territorio español porque, a pesar de haber atravesado las aguas territoriales españolas y haber pisado la playa, o haber saltado la valla, no habían traspasado la línea que formaban los cuerpos de los guardias civiles que les esperaban en la arena o al otro lado de la valla. Sin embargo, es evidente que no cabe entender las fronteras como un elemento móvil que pueda modificarse a voluntad de la Administración, sino que se trata de una línea fija delimitada por los tratados fronterizos, con independencia de los elementos móviles o fijos que se utilicen para señalar su ubicación y/o impedir su cruce. Por tanto, entendemos que cuando el Ministerio del Interior defiende el concepto “operativo” de

¹⁹ El artículo 23.1.b) del Reglamento de Extranjería añade que “se considerarán incluidos a estos efectos, a los extranjeros que sean interceptados en la frontera o sus inmediaciones”.

²⁰ Artículo 23 del Real Decreto 557/2011, de 20 de abril, por el que se aprueba el Reglamento de la LOEx, tras su reforma por Ley Orgánica 2/2009 (el “Reglamento de Extranjería”).

²¹ Artículo 23.6 del Reglamento de Extranjería.

frontera está realizando una mera afirmación contraria a Derecho.

El Gobierno intentó dar cobertura legal a estas prácticas introduciendo una disposición en la Ley de Protección de la Seguridad Ciudadana que entró en vigor el 1 de abril de 2015²². Dicha disposición añadió una disposición adicional décima a la LOEx, que reproducimos a continuación:

Disposición adicional décima. Régimen especial de Ceuta y Melilla.

1. *Los extranjeros que sean detectados en la línea fronteriza de la demarcación territorial de Ceuta o Melilla mientras intentan superar los elementos de contención fronterizos para cruzar irregularmente la frontera podrán ser rechazados a fin de impedir su entrada ilegal en España.*

2. *En todo caso, el rechazo se realizará respetando la normativa internacional de derechos humanos y de protección internacional de la que España es parte.*

3. *Las solicitudes de protección internacional se formalizarán en los lugares habilitados al efecto en los pasos fronterizos y se tramitarán conforme a lo establecido en la normativa en materia de protección internacional.*

La falta de certeza y claridad de la norma ha provocado que, desde su aprobación, hayan surgido numerosas y fundadas dudas sobre la interpretación en Derecho que debe darse a su contenido. La creación de esta nueva figura legal tenía por objetivo otorgar cobertura a las “devoluciones en caliente”, pero en nuestra opinión, no lo ha conseguido. Y es que estas prácticas, además de ser inmorales y contrarias a cualquier atisbo de humanidad, no resultan admisibles en nuestro Estado de Derecho, de acuerdo con la Constitución, los tratados internacionales ratificados por España y la normativa de la Unión Europea.

La disposición adicional décima está actualmente recurrida ante el Tribunal Constitucional y ha sido también denunciada ante la Comisión Europea, que está valorando si abrir un procedimiento de infracción contra España por este tema.

Ante la ambigüedad reinante sobre el contenido de esta figura, el 30 de junio de 2015, la Defensora del Pueblo española ha formulado dos Recomendaciones al Ministro del Interior:

1º. Que se desarrolle con carácter urgente, y por disposición reglamentaria, el procedimiento establecido en la Disposición adicional décima de la LOEx, que contemple la necesidad de dictar una resolución administrativa, con asistencia letrada y de intérprete e indicación de los recursos que se podrán interponer contra ella.

El propósito de esta recomendación es garantizar que la figura del rechazo prevista en el apartado primero de la citada Disposición tiene en consideración la jurisprudencia del Tribunal Constitucional en materia de extranjería.

2º. Que se deje constancia escrita en dicho procedimiento de que al extranjero se le ha facilitado información sobre protección internacional y que se ha verificado, mediante un mecanismo adecuado de identificación y derivación, las necesidades de protección internacional, que no es menor de edad o la concurrencia de indicios de que pudiera ser víctima de trata de seres humanos.

El propósito de esta recomendación es garantizar la interpretación del apartado segundo de la Disposición adicional décima de conformidad con la normativa internacional de derechos humanos y de protección internacional de la que España es parte.

2.4.2. MARCO LEGAL DE ASILO

El “Reglamento Dublín III” europeo establece los criterios para determinar qué Estado miembro es responsable de analizar una solicitud de protección internacional, a fin de evitar tanto la elección de país por parte de los refugiados que llegan a Europa como que haya refugiados de los que ningún Estado miembro se responsabiliza. El criterio general es que la responsabilidad recae en el Estado al que primero llega la

²² Disposición final primera de la Ley Orgánica 4/2015, de 30 de marzo.

persona. La implementación de Dublín III descansa en EURODAC, una base de datos de huellas en la que los países europeos deben registrar las huellas dactilares de los solicitantes de asilo y migrantes irregulares para identificar el punto de entrada en Europa o la primera solicitud de asilo realizada. Esto significa que una persona que entre por España y se mueva a otro país europeo, es transferida de vuelta a España. Por tanto, España y los demás países que son frontera exterior europea soportan la sobrecarga de gestionar las solicitudes de asilo de las personas que acceden a Europa por vía terrestre o marítima. Sin embargo, el reparto de solicitudes de asilo en Europa es muy dispar y algunos países tienen cifras muy altas de solicitudes en términos absolutos o en proporción a su población. En 2014, el 76% de las solicitudes de asilo en la Unión Europea se concentraban en 6 países (Alemania 32,4%, Suecia 13%, Italia 10,3%, Francia 10%, Hungría 6,8% y Reino Unido 5,1%). En proporción a su población, el Estado que recibe más solicitudes es Suecia, seguido de Hungría, Austria, Malta, Dinamarca y Alemania.

A los solicitantes de asilo no se les puede denegar la entrada en frontera ni pueden ser repatriados a otros países. Pero ni el derecho europeo ni el español regulan el acceso a territorio de solicitantes de asilo por lo que la mayoría tienen que viajar con pasaportes falsos o visados pagados a mafias, o entrando irregularmente por puestos no autorizados.

Excepcionalmente, la Ley de Asilo²³ española contempla la posibilidad de “visados humanitarios” que permitirían solicitar protección internacional en los Consulados y Embajadas:

“Con el fin de atender casos ... fuera del territorio nacional, siempre y cuando el solicitante no sea nacional del país en que se encuentre la Representación diplomática y corra peligro su integridad física, los Embajadores de España podrán promover el traslado del o de los solicitantes de asilo a España para hacer posible la presentación de la solicitud ...”.

Sin embargo, ésta posibilidad no se ha desarrollado legalmente en España y por tanto, no se aplica en la práctica.

La Ley de Asilo²⁴ establece el procedimiento a seguir, que exige acceso previo a territorio español, aunque sea de forma irregular:

“1. El procedimiento se inicia con la presentación de la solicitud, que deberá efectuarse mediante comparecencia personal de los interesados que soliciten protección...”

“2. La comparecencia deberá realizarse... en el plazo máximo de un mes desde la entrada en el territorio español... la entrada ilegal en territorio español no podrá ser sancionada cuando haya sido realizada por persona que reúna los requisitos para ser beneficiaria de la protección internacional...”

Es decir, el derecho a protección existe aunque se haya cruzado la frontera de forma irregular. En este sentido, el Reglamento de Extranjería²⁵ dispone que:

“Aun cuando se haya adoptado una resolución de devolución, ésta no podrá llevarse a cabo... cuando se formalice una solicitud de protección internacional, hasta que se resuelva sobre la solicitud o ésta no sea admitida...”

La admisión a trámite de la solicitud de protección internacional lleva aparejada la autorización de entrada y permanencia provisional del solicitante”.

Sin embargo, ya hemos mencionado en el apartado 3.1 anterior que desde el 1 de abril de 2015 existe una nueva figura, el rechazo en frontera, para controlar el perímetro fronterizo de Ceuta y Melilla. Su apartado tercero establece que *“las solicitudes de protección internacional se formalizarán en los lugares habilitados al efecto en los pasos fronterizos y se tramitarán conforme a lo establecido en la normativa en materia de protección internacional”.*

La figura del rechazo en frontera pretende que las personas que quieran solicitar protección no accedan de manera ilegal al territorio nacional sino por los puestos fronterizos de Ceuta y Melilla, habilitados por

²³ Artículo 18 de la Ley 12/2009, de 30 de octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria (la “Ley de Asilo”).

²⁴ Artículo 17 de la Ley de Asilo.

²⁵ Artículo 23.6 del Reglamento de Extranjería.

primera vez en 2014 para recibir solicitudes. Pero el derecho de asilo es claro, se puede solicitar protección aunque se haya entrado de forma irregular, máxime teniendo en cuenta las condiciones de conflictividad en que se hallan los pasos fronterizos de Ceuta y Melilla, que no garantizan el acceso al procedimiento de asilo. A modo de ejemplo, baste mencionar que las personas africanas no pueden acceder a los puestos fronterizos en la actualidad.

El acceso a las oficinas fronterizas de asilo de Ceuta y Melilla implica haber podido cruzar previamente el control policial de salida de Marruecos, lo cual es imposible para los ciudadanos subsaharianos. De hecho, de todas las solicitudes de asilo formuladas hasta el 30 de septiembre de 2015 en los puestos fronterizos de Ceuta y Melilla, ninguna de ellas ha sido efectuada por ciudadanos de países africanos.

El procedimiento de asilo no debe durar más de seis meses, aunque los plazos se dilatan mucho más en la práctica. Los solicitantes de asilo no son privados de libertad en España mientras se analiza su status migratorio y tienen garantizado acceso a la salud, vivienda, educación, empleo etc. La cobertura de necesidades básicas está garantizada los primeros 6 meses aunque no se cumple en la práctica porque existe un desajuste grande entre las plazas de acogida de solicitantes de asilo en España y la cifra de solicitantes, que ha ido en aumento en los últimos años sin que el sistema de acogida se haya adaptado a las necesidades de los refugiados.

2.4.3. OTRAS SITUACIONES DE ESPECIAL TUTELA

MENORES DE EDAD EXTRANJEROS NO ACOMPAÑADOS

Muchos menores llegan a los pasos fronterizos sin estar acompañados. La ley²⁶ recoge la necesidad de especial protección de este colectivo y establece un régimen específico para el caso de menores extranjeros no acompañados. Dicha protección también se recoge en la Convención de los Derechos del Niño (1989), que España ha suscrito. En concreto, el Comité de Derechos del Niño pone énfasis en la necesidad de garantizar unos derechos y principios esenciales, al afirmar que:

*“Las obligaciones del Estado en virtud de la Convención se aplican con referencia a todos los menores que se encuentren dentro de su territorio y a los que estén por otro concepto sujetos a su jurisdicción (art. 2). Estas obligaciones a cargo del Estado no podrán ser arbitraria y unilateralmente recortadas, **sea mediante la exclusión de zonas o áreas del territorio del Estado, sea estableciendo zonas o áreas específicas que quedan total o parcialmente fuera de la jurisdicción del Estado.** Por otra parte, las obligaciones del Estado de acuerdo con la Convención se aplican dentro de las fronteras de ese Estado, incluso con respecto a los menores que queden sometidos a la jurisdicción del Estado al tratar de penetrar en el territorio nacional. **Por tanto, el disfrute de los derechos estipulados en la Convención no está limitado a los menores que sean nacionales del Estado Parte, de modo que, salvo estipulación expresa en contrario en la Convención, serán también aplicables a todos los menores -sin excluir a los solicitantes de asilo, los refugiados y los niños migrantes- con independencia de su nacionalidad o apatridia, y situación en términos de inmigración”.***

Como puede apreciarse, el Comité de Derechos del Niño, al interpretar la Convención, condena cualquier práctica de los poderes públicos que busque excluir la responsabilidad de un Estado de garantizar los derechos básicos a menores extranjeros en situación irregular en su territorio. Y, además, consagra el principio de no retorno del menor desamparado a un territorio donde su vida, integridad física o libertad, o su derecho a no sufrir torturas, entre otros, pueda ponerse en riesgo, dada la acentuada vulnerabilidad del menor en estos casos.

²⁶ Artículo 35 de la LOEX y artículos 189-198 del Reglamento de Extranjería.

El Protocolo Marco español sobre Menores No Acompañados (2015) intenta cubrir los supuestos en que el menor pueda correr algún tipo de riesgo o situación de desprotección. En concreto, su apartado segundo establece:

“1. A los efectos del presente Protocolo se entiende por Menor Extranjero No Acompañado (MENA) al extranjero menor de dieciocho años que sea nacional de un Estado al que no le sea de aplicación el régimen de la Unión Europea que llegue a territorio español sin un adulto responsable de él, ya sea legalmente o con arreglo a la costumbre, apreciándose riesgo de desprotección del menor, así como a cualquier menor extranjero que una vez en España se encuentre en aquella situación, de acuerdo con el artículo 189 REX.

2. El presente Protocolo también se aplicará a:

A) Los menores extranjeros que se encontraren en situación de riesgo por haber entrado de manera clandestina o subrepticia en territorio nacional o pretendieren traspasar los puestos fronterizos españoles en unión de un adulto que, aparentando ser su progenitor, pariente o responsable del niño, no aporte documentación veraz o fiable del vínculo alegado, y además se aprecie un peligro objetivo para la protección integral del menor.

B) Menores extranjeros que se hallaren en situación de patente desamparo o desprotección, significadamente por padecer riesgo de sometimiento a redes de trata de seres humanos.

C) Menores extranjeros que como polizones se hallen a bordo de un buque, nave o aeronave que se encuentre en un puerto o aeropuerto español”.

Teniendo en cuenta las obligaciones de protección de los menores parece difícil sostener que una “devolución en caliente”, llevada a cabo sin la tramitación de ningún tipo de procedimiento pueda ser conforme con la protección del menor. Especialmente si se lleva a cabo la zona fronteriza de Ceuta y Melilla, en un entorno altamente conflictivo y hostil, y frente a un niño o adolescente que, en la mayoría de casos, ni siquiera estará acompañado de una persona adulta.

El mayor problema que afrontan los menores extranjeros no acompañados que acceden a España de forma irregular es la determinación de su edad. Los procedimientos que sigue la Fiscalía de Menores han sido muy cuestionados desde la sociedad civil y Defensor del Pueblo porque abocan sistemáticamente a la filiación como mayores de edad y su expulsión por tanto, del sistema de protección de menores.

MUJERES VÍCTIMAS DE TRATA

Los datos sobre mujeres víctimas de trata identificadas en España en función a la procedencia, arrojan tres grupos mayoritarios siendo estos países latinoamericanos (Paraguay), subsaharianos (Nigeria) y europeos (Rumanía).

En el ámbito de la frontera sur, muchas jóvenes africanas llegan cada año a nuestras costas en pateras, frecuentemente embarazadas o acompañadas de niños lactantes o muy pequeños. Las redes de trata nigerianas suelen utilizar las rutas por vía terrestre, a través de numerosos países de tránsito hacia el norte de África, en transportes privados o públicos (autobuses). Otras veces las redes acuden a la vía aérea, sirviéndose de documentación falsa o pasaportes robados. Es un fenómeno que se mantiene en el tiempo. El sistema hasta ahora no ha sido capaz de evitar que en los primeros momentos de su estancia en España las mujeres y los niños desaparezcan, se conviertan en invisibles y caigan en una situación de profunda desprotección.²⁷

Sobre los niños, la Memoria de la Fiscalía General del Estado de 2014 indica que “*persiste la preocupación en Ceuta, Melilla y las provincias andaluzas donde se ubican centros de acogida humanitaria, ante los graves riesgos que acechan a los niños que acceden en patera sin identificación y en compañía de mujeres o adultos que no acreditan vínculos de filiación o parentesco. El proceso de identificación ha mejorado*

²⁷ La trata de seres humanos en España: víctimas invisibles. Defensor del Pueblo, septiembre 2012 Disponible online el 12/08/2015 en <https://www.defensordelpueblo.es/informe-monografico/la-trata-de-seres-humanos-en-espana-victimas-invisibles-septiembre-2012/>

con el Registro de MENA, y con la realización de pruebas de ADN, pero sigue siendo lento. Se impone una mejor coordinación entre los organismos implicados en la identificación y el seguimiento de los riesgos, así como la superación de reticencias a la hora de adoptar medidas cautelares de protección para evitar la desaparición de los niños antes de la identificación y/o constatación de vínculos”.

En los últimos años, gracias al esfuerzo de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad (agentes de fronteras) como de Cruz Roja por mejorar la detección de primer nivel, se ha incrementado el número de personas en los que se observan indicadores objetivos de que sea víctima de trata al llegar a nuestro país. Sin embargo, la identificación formal como víctimas y su protección sigue siendo un reto.

La trata de personas es objeto de regulación en el ámbito internacional, entre otros instrumentos, en el Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, especialmente mujeres y niños, más conocido como Protocolo de Palermo (2000), que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional. Además de las obligaciones previstas en la Convención, el artículo 7 del Protocolo establece lo siguiente:

“Régimen aplicable a las víctimas de la trata de personas en el Estado receptor

1. Además de adoptar las medidas previstas en el artículo 6 del presente Protocolo, cada Estado Parte considerará la posibilidad de adoptar medidas legislativas u otras medidas apropiadas que permitan a las víctimas de la trata de personas permanecer en su territorio, temporal o permanentemente, cuando proceda.

2. Al aplicar la disposición contenida en el párrafo 1 del presente artículo, cada Estado Parte dará la debida consideración a factores humanitarios y personales”.

Es evidente que garantizar la protección de las víctimas exige a las autoridades nacionales una ardua tarea de identificación previa. La importancia de la identificación de estas víctimas ocupa un lugar destacado, asimismo, en el Convenio del Consejo de Europa sobre la lucha contra la trata de seres humanos, de 16 de mayo de 2005, que en su artículo 10 establece obligaciones de verificación de identidad y apoyo a las víctimas por parte de los Estados miembros.

Por otro lado, el artículo 59 bis de la LOEx establece:

“1.- Las autoridades competentes adoptarán las medidas necesarias para la identificación de las víctimas de la trata de personas conforme a lo previsto en el artículo 10 del Convenio del Consejo de Europa...

2.- (...) Tanto durante la fase de identificación de las víctimas, como durante el período de restablecimiento y reflexión, no se incoará un expediente sancionador por infracción del artículo 53.1.a) y se suspenderá el expediente administrativo sancionador que se le hubiere incoado o, en su caso, la ejecución de la expulsión o devolución eventualmente acordadas”.

Como puede apreciarse, la posibilidad de que las personas llegadas a territorio español fueran víctimas de trata conllevaría la necesidad de identificarlas debidamente y, mientras ello se hiciera, suspender la ejecución de cualquier posible medida que se hubiera tomado tendente a su expulsión o devolución.

2.4.4. LA NUEVA AGENDA EUROPEA DE MIGRACIONES

En mayo de 2015, la Comisión Europea presentó, en primera instancia, una nueva agenda europea de migración²⁸. Dicha agenda incluía cuatro medidas a corto plazo:

La agencia europea de fronteras Frontex recibiría más dinero y recursos para sus operaciones en el Mediterráneo. También se había ampliado el área de intervención. Esperamos que más recursos y un área geográfica más amplia significan que más migrantes serán rescatados en el mar.

En segundo lugar, la agenda preveía en aquel entonces un plan de reubicación por el que 40.000

²⁸ Gestionar mejor la migración en todos sus aspectos: una Agenda Europea de Migración. Comisión Europea. Disponible online a 12/08/2015 en http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-4956_es.htm

personas eritreas y sirias llegadas a Grecia e Italia serían “redistribuidas” en otros Estados miembros en los próximos dos años. En septiembre se acordó que la cifra sería de 160.000 personas. Por otra parte, si los estados miembros consiguen alcanzar un acuerdo, el plan podría generar nuevas ideas que sustituyeran al sistema actual –“sistema Dublín”- de reparto de refugiados en Europa, que tantos fallos había mostrado. Además, para que cualquier plan de reubicación tenga éxito debería tomar en consideración las necesidades e intereses de los propios solicitantes de asilo mientras que la propuesta europea de reparto se centraba exclusivamente en la situación demográfica y económica de los Estados miembros.

En tercer lugar, los 28 Estados miembros de la Unión Europea acordaban el reasentamiento -trasladar a Europa desde terceros países- como una vía legal y segura para traer a refugiados desde los conflictos hasta Europa en cooperación con ACNUR. España recibiría 1.449 personas con el estatuto de refugiado en terceros países. Pero dicha cifra se modificó en septiembre ampliándose a 14.931.

Por último, entre las medidas anunciadas figuraba una operación en el Mediterráneo para dismantelar las redes de traficantes. Con inusitada rapidez, el 18 de mayo de 2015, el Consejo Europeo puso en marcha la operación EUNAVFOR MED en el Mediterráneo central meridional²⁹. Se trata de una operación militar dirigida a desarticular el tráfico de personas: detectar, capturar y eliminar los buques y medios que utilizan. La operación se centra en la lucha contra traficantes y menciona pero apenas ofrece detalles de cómo abrir más vías de acceso legal y seguro a Europa a los migrantes forzados. Si la Unión Europea decide destruir los barcos de los traficantes, ello no cambiará la situación de quienes están decididos a alcanzar Europa a toda costa. Sin abrir más vías de acceso legal y seguro, esta medida puede poner en peligro la vida de estas personas forzándolas a permanecer en países que no brindan la adecuada protección.

2.5. DESCRIPCIÓN DE LOS ASPECTOS Y SITUACIONES DE MAYOR VULNERABILIDAD E INDEFENSIÓN QUE SUFREN LOS INMIGRANTES

A lo largo de su periplo, son múltiples y variadas las situaciones en las que los migrantes pueden encontrarse especialmente en peligro, indefensos, sin un estado que les proteja ni recursos a los que acudir. Vulnerabilidad debido a la propia condición (mujeres solas o con niños, enfermedad, trauma debido a las situaciones vividas en el país de origen; desconocimiento de las lenguas de los países por los que se pasa, pérdida o robo de dinero o documentación); o vulnerabilidad agravada por las prácticas agresivas y poco respetuosas con los derechos humanos en los países en tránsito, en el control de flujos y en las fronteras.

Aquí indicaremos algunas situaciones de mayor vulnerabilidad e indefensión que sufren las personas migrantes en su recorrido por la frontera sur hasta territorio español.

Hay que destacar que la tendencia en los últimos años al “blindaje” de las fronteras terrestres de Ceuta y Melilla, ha provocado que un gran número de migrantes que se dirigían hacia Europa se hayan quedado “parados” en países que en principio eran de tránsito, como Marruecos o Argelia, viviendo en muchas ocasiones en situaciones de gran vulnerabilidad.

²⁹ DECISIÓN (PESC) 2015/778 DEL CONSEJO de 18 de mayo de 2015 relativa a una operación militar de la Unión Europea en el Mediterráneo central meridional (EUNAVFOR MED). Disponible online a 12/08/2015 en http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=OJ:JOL_2015_122_R_0004&from=ES

2.5.1. VULNERABILIDAD EN ORIGEN. CAUSAS

A pesar de recorrer rutas similares, las personas dejan sus países de origen por muy diversas razones. Muchas veces, por encontrarse en una situación difícil, de amenaza, que fuerza su salida. En una serie de entrevistas realizadas dentro de la investigación llevada a cabo por el Servicio Jesuita a Refugiados-Europa, sobre las condiciones de vida de los migrantes en Marruecos y Argelia, las personas entrevistadas indicaron, entre otras, razones del viaje tales como ayudar a la supervivencia de la familia (en países pobres, sin tejido productivo y con altas tasas de desempleo, en los que no existe una estructura de servicios sociales); la persecución por llevar a cabo actividades relacionadas con la política; y la huida directa del conflicto, como ilustra la historia de Audrey:

Hubo un tiempo en que Audrey vivía una vida normal en Abidjan, capital de Costa de Marfil, con su marido y sus tres hijos. Trabajaba como secretaria en una importante empresa, y a media jornada en una ONG, mientras que su marido lo hacía para una gran compañía petrolera. A la vez, Audrey militaba en política y encontraba tiempo para colaborar como voluntaria con organizaciones que ayudaban a mujeres abandonadas. Tras las elecciones presidenciales de 2010 estalló un conflicto brutal en el que cientos de personas fueron asesinadas y varios miles se vieron obligados a huir de sus hogares.

“Había disparos en las calles y estábamos rodeados de violencia”, recuerda. “Hubo gente armada que empezó a entrar en las casas, buscando especialmente personas activas en política. Mi familia también estaba en el blanco, por lo que nos quedamos en casa varios días sin salir, con la esperanza de estar a salvo. Después de algún tiempo se nos acabó la comida, así que me vi obligada a salir a buscar comida y bebida, pues empezábamos a pasar hambre. Me llevé a mis dos hijas y se quedaron en casa mi marido y mi hijo. De vuelta, encontré la puerta abierta e impactos de balas por todas partes. Supe que algo terrible había ocurrido y entré corriendo. Mi marido y mi hijo yacían en el suelo. Desesperada, me puse a gritar socorro. Mis hijitas lloraban a mi lado. Conseguimos traer un médico para intentar ayudarles. Mi marido sobrevivió a duras penas y ahora está discapacitado, pero mi hijo, que tenía 8 años por entonces, no despertó jamás”.

Audrey reunió las pocas fuerzas que le quedaban y se llevó a su marido herido y a sus dos hijas a Ghana. Para cruzar la frontera, cambiaron sus identidades y se vistieron de tal forma que no fueran reconocidos al abandonar el vecindario. Su marido apenas podía caminar, lo que complicaba más las cosas. Se les reconoció su condición de refugiados y vivieron en un campo de ACNUR unos 10 meses, hasta que se vieron obligados a huir de nuevo cuando crecieron las tensiones dentro del propio campo. Comenzaron un largo y duro camino hacia Argelia. A veces tuvieron que caminar por el desierto para llegar de un lugar a otro, a pesar de la discapacidad de su marido.

Audrey y su familia llegaron finalmente a Marruecos, país del que habían oído que respetaba los derechos humanos. Ella necesitaba un lugar seguro donde cuidar de su marido, que tiene dificultad para moverse y no puede trabajar. A los 27 años, Audrey debe cuidar de su marido y sus dos hijas ella sola. Siente que todo lo que hace es sufrir y no puede olvidar la muerte de su hijo. Desde su llegada reciente a Rabat, la familia vive en una pequeña habitación, y una ONG les ayuda pagando el alquiler dada su difícil situación. Esto les dará tiempo para asentarse y comenzar a valerse por sí mismos.

2.5.2. VULNERABILIDAD DURANTE EL VIAJE

Los migrantes relatan experiencias traumáticas durante su viaje hasta llegar a Marruecos. Son especialmente impactantes los relatos sobre la travesía del desierto del Sáhara:

Habíamos estado caminando por el desierto durante días, abandonados por los traficantes que trataban de huir de la policía de Argelia. La policía sabía que estábamos en medio del desierto y cuando nos encontraron, echaron tierra en la poca agua que teníamos y nos dejaron allí. No teníamos más comida ni agua. Anduvimos y anduvimos tratando de encontrar algún pueblo o asentamiento, pero no sabíamos

*dónde ir. Los más débiles comenzaron a caer. Continuamos caminando, mi amigo y yo. Pero incluso nosotros nos quedamos sin fuerzas. Mi amigo cayó y nunca más se levantó. Y poco después, yo también caí. Sabía que ese era el final para mí. Cerré los ojos y perdí la consciencia. Pensé que iba a morir en ese mismo instante”.*³⁰

Resulta relativamente frecuente encontrar a personas que sufren estrés psicológico, producido por las circunstancias traumáticas que vivieron en su país de origen (guerra, persecución), o por lo acaecido durante el viaje. Una vez abandonan sus países de origen, frecuentemente sufren la exclusión y el rechazo en los países por los que pasan, y esta continúa incluso al llegar a su destino final.

Durante el viaje los migrantes son víctimas de los pasantes y traficantes de personas, que tratan de aprovecharse de su situación de indefensión. En ocasiones las propias fuerzas de seguridad de los países de tránsito no sólo no les protegen, sino que también se aprovechan de su posición de poder. Circunstancias como abusos, robos de dinero o de documentación, vejaciones, son frecuentes a lo largo del viaje. Especialmente críticas son las etapas de desierto hasta llegar a la costa argelina o marroquí, por la dureza climatológica.

Muchas mujeres son víctima de violencia sexual en su viaje hacia Marruecos e incluso cuando llegan. De las dos rutas principales de acceso a Marruecos (a través de Mauritania al sur, o a través de Argelia, al este, por la frontera en Uxda), es en esta última en donde las mujeres soportan un riesgo mayor de ser violadas.

2.5.3. VULNERABILIDAD EN ESPERA: CONDICIONES DE VIDA EN MARRUECOS

Después de recorrer miles de kilómetros por tierra desde los países de África Occidental (Senegal, Mali, Costa de Marfil, Nigeria), atravesando el desierto a través de Mauritania, Mali o Níger hacia Argelia a Marruecos; o, como en el caso de los refugiados sirios, de tomar un avión desde Beirut a Argel (aprovechando la no exigencia de visado de Argelia), los migrantes ya se encuentran a las puertas de Europa, sueño de su destino final.

Con la colaboración de los gobiernos de los países en tránsito (con la excepción de Libia, sumida en un caos político y una espiral de violencia tras la caída del régimen del general Gadafi), la Unión Europea está reforzando cada vez más el control de sus fronteras exteriores. El acceso a través de las fronteras terrestres de los enclaves españoles en territorio marroquí de Ceuta y Melilla es cada vez más difícil, así como la posibilidad del uso de pequeñas embarcaciones para atravesar el mar y llegar a las costas españolas.

Esto provoca que en la actualidad gran cantidad de personas migrantes se encuentren “retenidas” en Marruecos y Argelia, sin posibilidad de seguir avanzando hacia Europa (no existen vías legales de acceso y se blindan las fronteras), pero también sin posibilidad de retroceder a sus países de origen.

Las razones de esto último son diversas: temor por la propia seguridad o por la vida, en caso de personas huidas por conflicto o persecución; pérdida o robo de documentación de viaje; haber agotado el dinero del que disponían durante el viaje. O, en no pocas ocasiones, el temor ante la reacción de los familiares por volver con las manos vacías, a ser considerado un “fracasado”, a no haberse sacrificado lo suficiente.

Las condiciones de vida de los migrantes subsaharianos en los países de Magreb (Marruecos, Argelia y Libia) son penosas en muchos aspectos. Aunque nos centraremos en Marruecos, en cuanto a las condiciones de vida se refiere mucho de lo indicado se puede extrapolar a Argelia o Libia.

El 9 de septiembre del 2013, el gobierno marroquí anunció que el Rey acababa de aprobar nuevas medidas sobre migraciones. Estas medidas incluían un proyecto legislativo nuevo sobre migración y asilo, así como una campaña de regularización excepcional para migrantes irregulares. El 7 de febrero del 2015 el CNDH (Conseil National des Droits de l’Homme) hizo oficial en Rabat un primer balance del proceso³¹: a mediados de enero del 2015, en el conjunto de las 83 oficinas abiertas por el Ministerio del Interior en

³⁰ Óp. Cit., p.9

³¹ Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.jeuneafrique.com/32516/politique/maroc-les-r-gularisations-l-heure-du-bilan/>

todo el país, se habían recibido un total de 27.130 solicitudes, de las que 16.180 (59%) fueron aprobadas. Por nacionalidades, los primeros demandantes fueron senegaleses (24%), seguidos por los ciudadanos sirios (19%), nigerianos (9%), y los de Costa de Marfil (8%).

En cuanto a los resultados de la regularización por zonas geográficas, se apreció que en las provincias del Norte (Nador, Tánger), las solicitudes fueron muy pocas. Este es un hecho indicativo de la mentalidad “de paso” de los inmigrantes que viven en estas zonas, especialmente en los asentamientos al aire libre, que tienen todo su interés y su esfuerzo enfocado al “salto” a Europa.

Durante el año 2014, sendas delegaciones del Servicio Jesuita a Refugiados-Europa y del Servicio Jesuita a Migrantes-España, se desplazaron al norte de Marruecos para comprobar la situación sobre el terreno.

Allí pudimos comprobar que la nueva política marroquí no supone el abandono de una política de seguridad basada en la represión del intento de salida irregular hacia territorio español; en cualquier caso, sí que se han modulado algunas prácticas completamente inaceptables: los migrantes detenidos en las redadas en los asentamientos o durante su intento por pasar a Ceuta o Melilla, ya no son “abandonados” en el desierto, ni se les expulsa a Argelia por Uxda. Ahora se les aleja de la frontera conduciéndolos a Rabat, donde se les deja libres, habitualmente en la estación de autobuses, pero sin recursos ni ningún tipo de asistencia. Muchos de ellos acuden a solicitar apoyo a Cáritas, la cual está claramente desbordada. La situación entre las comunidades locales de migrantes y los recién llegados es tensa.

Algunas ONG marroquíes han bautizado esta práctica como “desplazamientos forzosos” dentro de Marruecos. Con frecuencia, los migrantes vuelven a lugares aledaños a la frontera y esperan allí una nueva oportunidad para saltar a Europa, con el riesgo de ser nuevamente detenidos y conducidos a Rabat. Según testimonio de la Delegación Diocesana de Migraciones de la Iglesia Católica (una de las entidades más activas en la defensa de los migrantes), también son conducidas forzosamente a Rabat personas heridas en el intento del salto de la valla, sin previa cura.

Es preciso recordar que hay algunos derechos reconocidos. Por regla general, los migrantes tienen acceso gratuito al sistema público de salud. Sin embargo, la negociación con hospitales y la compra de medicamentos dependen en gran medida de las ONG, como la Delegación de Migraciones en Nador y Médicos del Mundo (MdM) en Uxda. Ni en Uxda ni en Nador cuentan con suficiente apoyo ni psicológico ni judicial, en especial las víctimas de violencia migratoria, violencia doméstica y/o violencia de género (sean marroquíes o migrantes).

El barrio de Boukhalej de Tánger tiene un alto porcentaje de población extranjera. Ciudad con reminiscencias cosmopolitas, es lo más parecido a Europa (se puede observar al otro lado del Estrecho) que los migrantes a la espera de una oportunidad de cruzar encuentran en Marruecos. Fruto de una mezcla de razones (racismo; choque cultural y religioso, especialmente durante el Ramadán; alquiler u ocupación ilegal de apartamentos de marroquíes que viven y trabajan fuera del país), en los últimos años se han venido produciendo violentos enfrentamientos entre la población autóctona y los inmigrantes subsaharianos. El 1 de julio de 2015 la policía procedió al desalojo de más de 700 personas, que fueron alejadas a diferentes ciudades del país, se escondieron en el monte o fueron atendidas por ONG.

Hoy, la mayoría de personas migrantes llega a Marruecos desde Argelia por Maghnia y Uxda. Nador se ha convertido en este momento en el principal punto de concentración de migrantes subsaharianos de paso hacia territorio español. Tienen intención de abreviar la estancia cuanto sea posible: hasta reunir el precio que debe pagar un grupo por fletar una zodiac que les conduzca a las costas peninsulares o a las de Melilla, o hasta saltar la valla de Melilla de no ver la posibilidad de costear el flete. A pesar de la voluntad de abreviar la estancia, es frecuente que esta se prolongue uno o más años.

El monte Gurugú está ubicado entre Nador y Melilla. Hay varios asentamientos en la falda por la ladera que cae sobre Melilla. El bosque se utiliza por los migrantes (normalmente los más desprovistos de dinero)

para esperar una oportunidad de saltar la valla.

Estos son los asentamientos más hostigados por las fuerzas auxiliares marroquíes. Desde julio del 2003 sus puestos de guardia jalonan la valla. Mantienen patrullas en las carreteras. Han plantado campamentos en el comienzo de los pinares del Gurugú. Irrumpen con frecuencia en los asentamientos: hasta 3 veces al día según testimonios. Cuando lo hacen, las personas migrantes se dispersan con rapidez, muchas veces dejando atrás sus efectos. Refieren casos de robo de sus pasaportes por parte de las fuerzas auxiliares (al parecer para venderlos) y de quema de las mantas, plásticos y otros efectos que los migrantes utilizan para resguardarse del frío y la lluvia. Cuando las fuerzas marroquíes aprehenden a alguien, refieren la saña con la que golpean, en relación proporcional con la juventud o arrogancia de los gendarmes. La contigüidad de la valla, la constante preparación y planificación de tácticas de salto, y la intensidad del hostigamiento policial (sumadas al frío en invierno, a la higiene y alimentación deficientes...) acentúan cuadros de ansiedad y estrés entre las personas migrantes. De ahí que, con relativa frecuencia, se retiren temporalmente a otros asentamientos más alejados de la zona de la valla con Melilla (en los que se organizan menos redadas).

Principales puntos de referencia en las rutas y proceso migratorio (Nador-Melilla)



Fuente: Google maps. Edición propia (<https://maps.google.com>)

Son unánimes los testimonios sobre la dureza de la vida en el bosque: los migrantes están muy pobremente equipados: muchos de ellos sólo tienen chanclas, chándal y ninguna prenda de abrigo. Para alimentarse, aprovechan los días de mercado: recogen los desperdicios comestibles cuando se levantan los puestos; también cazan (conejos, que todos pueden comer, y jabalíes, que pueden comer las personas cristianas). Para beber, compran agua potable en las tiendas.

Muchos de los migrantes sufren lesiones graves, fruto de las caídas desde la valla o de los golpes de las fuerzas marroquíes; otros dan cuenta de dolores de cabeza o de estómago. En caso de enfermedad o lesión, tienen derecho a la atención sanitaria pública, pero no a medicamentos o instrumental médico gratuito. Gran

parte del acompañamiento socio-sanitario de la Delegación Diocesana de Migraciones de Tánger en Nador consiste en conducirles a los centros de salud o a los hospitales, asegurándose de que son debidamente atendidos y procurándoles los medicamentos. Las mujeres y los niños son objeto de especial cuidado por lo que toca a la vacunación. Se tienen especialmente presentes enfermedades como la tuberculosis, el sida, afecciones cutáneas...

En cuanto a la cantidad de personas asentadas en el Monte Gurugú ha variado a lo largo de los últimos meses. Hasta finales del 2014 se podían contar más de mil entre las distintas comunidades. Desde comienzos del 2015 Marruecos ha terminado de posicionar una valla de concertinas frente a la valla española a lo largo de la frontera con Melilla, acompañada de un foso de tres metros de profundidad. Esto ha producido un descenso drástico en los intentos de salto, y un descenso todavía más acusado en los intentos que han tenido éxito. La frontera con Melilla por tierra está ahora “blindada”, y el número de migrantes en los asentamientos del Gurugú está disminuyendo. En julio de 2015 se contabilizaban alrededor de 200 personas.

Otros asentamientos están un poco más alejados de Melilla y se hallan más bien en el municipio de Selouane. En ellos se refugian quienes reúnen dinero para fletar botes (zodiacs) para cruzar el Mediterráneo (normalmente hacia Motril y Adra, y en alguna ocasión a Melilla). También recurren a estos asentamientos quienes se reponen del estrés y el hostigamiento sufrido en el Gurugú. Estos asentamientos albergan grupos menos numerosos que los del monte Gurugú. Suelen organizarse por criterios nacionales o lingüísticos. En ellos se encuentran números superiores de mujeres y niños, víctimas frecuentes de redes de trata. Aquí el trabajo socio-sanitario de la Delegación Diocesana de Migraciones resulta más difícil. Los miembros de las redes de trata dificultan el acceso a las mujeres y amenazan con represalias si se las ayuda a zafarse de la red. Las mujeres responden a las preguntas de las ONG con evasivas o con discursos aprendidos cuando se les pregunta sobre la nacionalidad, edad, situación, intenciones, etc. Esta táctica con la que protegen sus intereses las redes incide en la desprotección de las mismas mujeres: por ejemplo, dificultándoles el paso del test de nacionalidad y coherencia en caso de solicitar asilo por razón de trata al llegar a suelo español.

2.5.4. VULNERABILIDAD EN LA FRONTERA

A medida que nos acercamos y observamos las fronteras físicas entre España y Marruecos, vemos que las prácticas de control fronterizo distan en ocasiones de ser respetuosas con los derechos humanos, y provocan vulnerabilidad y sufrimiento añadido a los migrantes.

La vía de entrada que hoy suscita más preocupación es el salto de la valla que separa Marruecos de Melilla. Las personas a la espera de saltar, son conscientes de los graves peligros que entraña el salto: fracturas por una mala caída, cortes profundos producidos por las concertinas, el ensañamiento de las fuerzas auxiliares marroquíes cuando golpean con bastones; la falta de humanidad cuando se les aleja de la frontera a quienes han sido aprehendidos en el lado marroquí sin miramientos con los magullados y heridos.

Los miembros de las ONG que atienden a los migrantes expresan el fortísimo impacto que les produce ver rostros desencajados por la violencia de los golpes recibidos, heridas de cierta profundidad en el cráneo por las mismas causas, lesiones en la columna vertebral, huesos fracturados... Y, hasta los trágicos sucesos de la playa del Tarajal (Ceuta) el 6 de febrero de 2014, ojos desencajados o perdidos por el impacto de las pelotas de goma disparadas por las fuerzas de seguridad españolas. Como resultado de estos sucesos, la Guardia Civil española dejó de utilizar este tipo de material antidisturbios en sus tareas de control fronterizo.

En la madrugada de aquel 6 de febrero de 2014, unos 200 inmigrantes bajaron del monte e intentaron entrar en el enclave español de Ceuta por la playa de Tarajal³². En contra de su práctica habitual, aquella vez la Guardia Civil disparó pelotas de goma y gases contra un grupo que estaban nadando ya en aguas

³² Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.lavanguardia.com/politica/20150402/54429641680/informe-forense-desmonta-version-gobierno-tragedia-el-tarajal.html>

españolas. El resultado fue de 14 personas fallecidas en el agua. Los que lograron llegar a la playa fueron inmediatamente devueltos a Marruecos, sin ser identificados, ni tener la oportunidad de solicitar asilo o acceso a un procedimiento justo.

Principales puntos de referencia en las rutas y proceso migratorio (Marruecos-Ceuta)



Fuente: Google maps. Edición propia (<https://maps.google.com>)

Esta actuación de la Guardia Civil tuvo una gran repercusión mediática por su trágico resultado, y por poner de manifiesto una práctica que se venía y se continúa produciendo en las fronteras de Ceuta y Melilla: las llamadas “devoluciones en caliente” o expulsiones ilegales. El Servicio Jesuita a Migrantes España, junto con otras organizaciones de la sociedad civil, presentaron quejas ante diversas instituciones, entre ellas la Comisión Europea, pidiendo una investigación a fondo sobre estos hechos y la depuración de responsabilidades.³³

Los documentos y videos reseñados en esta queja a la Comisión muestran personas extranjeras que habiendo entrado ya en España, fueron devueltas a Marruecos por las entradas que a lo largo de la valla comunican ambos territorios sin ningún tipo de trámite ni procedimiento, sin que se examinase de forma individualizada su situación para poder acceder al procedimiento de asilo, y sin que pudiesen hacer valer sus argumentos en contra de la expulsión. Es especialmente preocupante la falta de respeto al principio de no devolución, según el cual ninguna persona puede ser devuelta a un país donde su vida, libertad o seguridad corren peligro. Marruecos es un país que tiene un historial de escaso respeto por los derechos humanos de las personas procedentes del África Subsahariana. El informe de Human Rights Watch “Abusados y expulsados”³⁴ publicado en febrero de 2014, documenta esta represión y maltrato.

Recientemente, el gobierno español ha hecho una modificación en la ley de extranjería tratando de legalizar este tipo de prácticas. La abogada y responsable de incidencia del SJM España, Cristina Manzanedo, ha valorado a este respecto:

³³ Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.sjme.org/sjme-en-los-medios/queja-a-la-comision-europea-expulsiones-ceuta-y-melilla>

³⁴ Disponible online el 12/08/2015 en: http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/morocco0214sp_ForUpload.pdf

“El control de las fronteras europeas no se puede hacer a cualquier precio. La reforma propuesta por el Gobierno español supone una dejación de los derechos humanos y un fracaso en mantener los principios de dignidad humana y justicia. La reforma vulnera también la legislación comunitaria, que prohíbe expresamente las devoluciones en colectivas.”³⁵

Las prácticas que se están llevando a cabo por parte de los cuerpos de seguridad españoles y marroquíes ponen en grave peligro la vida e integridad física de las personas que tratan de acceder a la Unión Europea. Estas vulneraciones afectan tanto a las personas que tratan de acceder a Europa huyendo de la pobreza y en busca de un futuro, como a aquellas necesitadas de protección internacional por distintos motivos.

En la actualidad (julio del 2015), debido al hostigamiento de las fuerzas auxiliares marroquíes y al reforzamiento de las barreras fronterizas implementadas por Marruecos (valla de concertinas y foso a lo largo de la frontera), las entradas mediante el salto a la valla se han reducido drásticamente.

Las otras dos vías de entrada continúan siendo el puesto fronterizo, mediante la compra de pasaportes marroquíes (método utilizado preferentemente por los refugiados sirios), o escondiéndose en alguno de los vehículos que cruzan diariamente la frontera.

La otra vía de entrada en España es por mar, ya sea con destino a Melilla o a las costas de la provincia de Cádiz o Málaga. En los intentos hacia Melilla, a veces se intenta la travesía a nado, con el peligro que conlleva; otras se utilizan neumáticos inflables o pequeñas embarcaciones. En la mayoría de los casos estos intentos son abortados por los cuerpos de seguridad marroquíes o españoles.

2.5.5. VULNERABILIDAD EN CEUTA Y MELILLA

En las visitas realizadas por los delegados de JRS y SJM a Melilla en 2014, constatamos la atmósfera tensa y agresiva en el punto de cruce de la frontera entre Melilla y Beni Ansar (atmósfera que se nos refiere igual en los demás pasos). Algunas ONG refieren violencia indiscriminada (porrazos) de los cuerpos de seguridad españoles y marroquíes para reprimir las protestas esporádicas.

Pero, más que la situación de los pasos fronterizos, teníamos interés en conocer de primera mano la situación de las personas migrantes en el Centro de Estancia Temporal de Inmigrantes (CETI) de Melilla. A diferencia de los CIE (Centros de Internamiento de Extranjeros), los CETI de Ceuta y Melilla son centros abiertos gestionados por el Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

En nuestras visitas, pudimos ver el problema de sobreocupación del CETI de Melilla, cuya capacidad es de 480 plazas. En julio de 2014 albergaba a unas 1600 personas, la mayoría provenientes del África Subsahariana, junto con varios centenares de personas de Siria. Los datos de ocupación facilitados por ACNUR a primeros de mayo de 2014 eran: 1.747 personas (1.239 hombres, 197 mujeres y 311 menores); de los cuales, 654 sirios. Son cifras cambiantes: tras el reforzamiento de la valla a inicios del 2015, la mayoría de los migrantes que acceden a Melilla son familias sirias que entran con falsos pasaportes marroquíes por los puestos fronterizos. Esto ha hecho que en la actualidad esta sea la principal población del CETI, con más de 500 menores.

El CETI carece de la infraestructura, instalaciones y equipamiento mínimos para la población que alberga. Es evidente la situación de saturación y hacinamiento. Es incomprensible por qué el Ministerio del Interior no traslada a personas a la península para aliviar la situación, al menos a aquellas personas necesitadas de protección (refugiados, menores, posibles víctimas de trata, personas vulnerables...). La facilidad que parece haber para obtener “servicios sexuales” en el interior del CETI revela la especial vulnerabilidad de las mujeres.

Las personas que se deciden a solicitar asilo tienen que permanecer en el CETI de Melilla sin ser transferidos a la Península, lo cual causa enormes frustraciones, y pocas solicitudes. Melilla y Ceuta están

³⁵ Disponible online el 12/08/2015 en: http://politica.elpais.com/politica/2014/02/18/actualidad/1392755946_730760.html
<http://www.sjme.org/sjme-en-los-medios/por-el-respeto-a-los-derechos-tambien-en-las-fronteras>

excluidas del acuerdo de Schengen de libre circulación por las fronteras interiores de la Unión Europea, por lo que los migrantes no pueden viajar libremente a la Península. De acuerdo con la ley, el procedimiento de asilo no puede exceder de 3 meses, pero en la práctica el plazo se alarga entre 3 meses y 3 años.

A pesar de la sobreocupación y las deficiencias percibidas, las asociaciones locales describen la estancia en el CETI como buena. Los migrantes reciben mantas, comida y atención médica, y pueden circular libremente por la ciudad entre las 9h y las 23h. Además, a las ONG españolas se les permite proveer diferentes servicios.

2.6. DISTINTAS PROPUESTAS

2.6.1. PROPUESTAS A CORTO PLAZO

DEVOLUCIONES EN CALIENTE

Creemos que las devoluciones en caliente y el uso de la violencia son prácticas moralmente inaceptables y que ponen en riesgo la vida de las personas. Por esta razón sería conveniente que dejaran de realizarse, puesto que, además, contravienen la legalidad comunitaria y española.

PROTECCIÓN EN EL TRÁNSITO

Instamos a que se invierta en recursos para garantizar la protección de las personas abandonadas muchas veces a su suerte en medio del mar Mediterráneo. En este sentido nos alegra la medida tomada por la UE de dotar de más recursos a FRONTEX para estas tareas de salvaguarda.

ACCESO A LA SOLICITUD DE ASILO

Aplaudimos la medida del Ministerio del Interior por la creación de oficinas de asilo y protección internacional en los puestos fronterizos de Ceuta y Melilla. De todos modos creemos que la misión de estas oficinas no darán todo su fruto si no va acompañadas de algunas medidas complementarias, imprescindibles para garantizar que el acceso a protección internacional en la frontera:

- Es preciso facilitar el acceso a la frontera de las personas con derecho a protección internacional. Actualmente, las fuerzas auxiliares marroquíes impiden el acceso a la frontera en cumplimiento de los acuerdos de cooperación policial con España. Es necesario un nuevo acuerdo o protocolo de actuación entre los gobiernos marroquí y español.
- Los solicitantes de asilo y los inmigrantes no pueden estar mezclados en los CETI, ya que la situación y derechos de estos dos grupos de población son muy diferentes, y porque así lo contemplan las legislaciones española y europea. La creación de oficinas de asilo en los puestos fronterizos de Ceuta y Melilla tiene que venir acompañada de un dispositivo de acogida de solicitantes de protección internacional según el modelo de los CAR, que funciona satisfactoriamente en la península.
- Las peticiones de protección internacional en Ceuta y Melilla se enfrentan desde hace años a dos obstáculos disuasorios: la imposibilidad de pasar a la península mientras se sustancia el procedimiento, y los larguísimos plazos hasta que se resuelven las solicitudes. Este último punto se ha estado acelerando en muchos casos.

2.6.2. PROPUESTAS A MEDIO PLAZO

MEDIDAS CLARAS CONTRA LAS REDES DE TRÁFICO DE PERSONAS Y DE PROSTITUCIÓN

Se hace necesaria una respuesta contundente y clara contra las redes de tráfico de personas. Por esta razón, el SJM se congratula de la operación EUNAVFOR MED en el mediterráneo central meridional. Una operación encaminada a destruir los barcos de los traficantes, pero que no llega a la raíz del problema. Creemos que las medidas deben tomarse a través de acuerdos internacionales entre los gobiernos de los países en los que operan estas redes ilegales y que atentan gravemente contra la dignidad y los derechos básicos de las personas.

POLÍTICAS DE REGULARIZACIÓN

Nos parece interesante la campaña de regularización que hace pocos meses se ha realizado en Marruecos, y aplaudimos la que hace ya unos años se reiteró en varias ocasiones en España. Pensamos que una buena política de regularización ayuda sin duda a la integración y a la salvaguarda de derechos, así como a la construcción de tejido social.

CAMPAÑAS INFORMATIVAS

Sería muy interesante que en los puntos estratégicos de las rutas migratorias se pudiera distribuir la información necesaria para que las personas migrantes conocieran sus derechos en tránsito y las oficinas o lugares donde poder acudir en caso de necesidad.

2.6.3. PROPUESTAS A LARGO PLAZO

OBSERVATORIOS DE DERECHOS HUMANOS EN FRONTERA

Pensamos que es muy importante que se promueva el emplazamiento de observadores internacionales de derechos humanos en las fronteras del sur de Europa (España, Italia, Malta, Grecia, Bulgaria), reconocidos por los Estados y con plena libertad de movimientos para poder elaborar relatos independientes sobre el terreno que hoy por hoy no existen en materia de situación de los derechos humanos en las fronteras.

VELAR POR EL SEGUIMIENTO DE LAS POLÍTICAS MIGRATORIAS

Es muy importante que se vele por el seguimiento de la política migratoria tanto en España como en Marruecos y otros países vecinos con acuerdos de cooperación migratoria con España y Europa, a fin de apoyar, tanto a través de actores públicos como de la sociedad civil, que dichas políticas se desarrollen en un marco de respeto a los derechos humanos.

PROTECCIÓN DE LA VIDA EN FRONTERA

Se hace vital la defensa y apoyo de iniciativas encaminadas a establecer mecanismos que aseguren en las fronteras la protección de vidas humanas y mecanismos eficaces de protección, en especial para los refugiados y migrantes vulnerables.

ACUERDOS DE COOPERACIÓN Y DE READMISIÓN

Sobre los acuerdos de readmisión y otros acuerdos de cooperación con terceros países, firmados por España, Marruecos o la UE, nos parece muy importante: (a) que se vigile que los acuerdos contengan efectivas garantías de los derechos humanos de los migrantes y refugiados; y (b) que se supervise la ejecución de estos acuerdos a fin de asegurar que se garantizan los derechos de las personas repatriadas.

HACIA UNA POLÍTICA EUROPEA COMÚN EN MATERIA DE MIGRACIÓN Y ASILO

La frontera sur no es solo frontera hispano-marroquí sino que, dada la ubicación geográfica de España, es también frontera de acceso a Europa y es una ruta más dentro de las rutas de acceso a través del Mediterráneo. Sin embargo, la gestión es, principalmente, competencia española. Con migrantes y refugiados muriendo a las costas de Europa y llegando en cifras muy elevadas a Italia y Grecia, la política migratoria es una tema muy sensible en este momento en Europa y, de forma creciente, se hace evidente la necesidad de avanzar hacia una gestión europea de las fronteras. Supondría una reforma del marco legal actual, basado en políticas nacionales autónomas, que provocan fricciones entre los Estados miembros y sufrimiento adicional para las personas migrantes.

El enfoque global europeo de fronteras debe abordar las maneras de salvar vidas y proteger la dignidad humana, las vías de acceso legal a Europa, inmigración irregular y control fronterizo, construcción de un sistema europeo de asilo y cooperación migratoria y al desarrollo con los países de origen. Además, muchas voces piden abordar las causas que están provocando crecientes desplazamientos humanos.

AMPLIAR EL REASENTAMIENTO

Creemos que es esencial que se amplíen los reasentamientos de personas vulnerables con protección internacional en el Norte de África, así como en Mauritania y Senegal.

¿Y LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL?

La gran mayoría de las personas que migran lo hacen forzadas por situaciones de conflictos, guerras, hambre o dificultades a la hora de salvaguardar sus derechos básicos. Pensamos que reforzar una política de cooperación y solidaridad con los países en mayor dificultad posibilitará que millones de personas no se vean forzadas a dejar sus tierras, en muchos casos viviendo auténticos calvarios personales y familiares.

¿Y LA INTEGRACIÓN?

Por último, nos gustaría seguir animando a nuestros gobiernos para que no abandonen la otra cara de la moneda que se ve en la frontera, es decir, la convivencia social en nuestras sociedades plurales y multiculturales. Poniendo sólo la balanza en el control fronterizo, y no invirtiendo en hospitalidad, en integración, es dejar a la deriva a cientos de miles de personas en diferentes enclaves y barrios periféricos de nuestras ciudades. Creemos que una buena inversión en integración es invertir en el futuro de nuestras sociedades y de nuestro mundo.

2.7. BIBLIOGRAFÍA

Ares, A. (2015). Inmigración y nuevas encrucijadas. Cristianisme i Justícia. Disponible online el 12/08/2015 en: <https://www.cristianismeijusticia.net/es/inmigraci%C3%B3n-y-nuevas-encrucijadas-como-ser-profeta-en-un-mundo-diverso>

Anuario estadístico 2014. Ministerio del Interior. Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.interior.gob.es/documents/642317/1204854/Anuario-Estadistico-2014.pdf/4c7f4a33-0b68-49ec-9abd-df470992f43b>

Comisión Europea (2015). Gestionar mejor la migración en todos sus aspectos: una Agenda Europea de Migración. Comisión Europea. Disponible online a 12/08/2015 en http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-4956_es.htm

Defensor del Pueblo (2012). La trata de seres humanos en España: víctimas invisibles, septiembre 2012. Disponible online el 12/08/2015 en <https://www.defensordelpueblo.es/informe-monografico/la-trata-de-seres-humanos-en-espana-victimas-invisibles-septiembre-2012/>

Diario Oficial de la Unión Europea (2015). DECISIÓN (PESC) 2015/778 DEL CONSEJO de 18 de mayo de 2015 relativa a una operación militar de la Unión Europea en el Mediterráneo central meridional (EUNAVFOR MED). Disponible online a 12/08/2015 en http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=OJ:JOL_2015_122_R_0004&from=ES

El Confidencial (2015). La Catedral Española de Tánger se convierte en refugio de inmigrantes. Disponible online el 12/08/2015 en: http://www.elconfidencial.com/mundo/2015-07-16/la-catedral-espanola-de-tanger-se-convierte-en-refugio-de-inmigrantes_928273/

El País (2014). Interior cambiará la ley para facilitar la devolución en caliente de inmigrantes. Disponible online el 12/08/2015 en: http://politica.elpais.com/politica/2014/02/18/actualidad/1392755946_730760.html

Frontex (2015). Annual Risk Analysis. Disponible online el 12/08/2015 en: http://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Annual_Risk_Analysis_2015.pdf

Frontex (2015). FRAN quarterly risk Quarter 1 January-March 2015. Disponible online el 12/08/2015 en: http://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Fran_Q1_2015.pdf

De Haas, H. (2007). The myth of invasion: Irregular migration from West Africa to the Maghreb and the European Union. IMI research report. October 2007. Disponible online el 12/08/2015 en: <http://heindehaas.com/Publications/de%20Haas%202007%20Irregular%20migration%20from%20West%20Africa%20.pdf>

Human Rights Watch (2014). Abusados y expulsados: Maltrato de migrantes del África subsahariana. Disponible online el 12/08/2015 en: http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/morocco0214sp_ForUpload.pdf

Instituto Geográfico Nacional. Ministerio de Fomento. Gobierno de España. Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.ign.es/ign/layoutIn/anetabladosdatosgeneralesgeneral.do?tipoBusqueda=longCosta>

IOM Marruecos (2014). Rapport annuel 2014. Disponible online el 30/07/2015 en: <http://ma.one.un.org/content/unct/morocco/fr/home/publications/rapport-annuel-2014-onu-maroc/>

Jeune Afrique (2015). Maroc : les régularisations à l'heure du bilan. Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.jeuneafrique.com/32516/politique/maroc-les-r-gularisations-l-heure-du-bilan/>

Buades, J. (2015). Informe SJM: Por un Estado de Derecho, también en la Frontera Sur. Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.sjme.org/sjme/item/787-por-un-estado-de-derecho-tambien-en-la-frontera-sur>

La Vanguardia (2015). Informe forense desmonta la versión del gobierno en la tragedia de El Tarajal. Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.lavanguardia.com/politica/20150402/54429641680/informe-forense-desmonta-version-gobierno-tragedia-el-tarajal.html>

Ley 12/2009, de 30 de octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria. Disponible online el 30/07/2015 en: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2009-17242>

Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social. Disponible online el 30/07/2015 en: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2000-544>

Castaño, M. J. (2015). Informe SJM: La trata de seres humanos: el negocio del comercio con personas. Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.sjme.org/sjme/item/797-la-trata-de-seres-humanos-el-negocio-del-comercio-con-personas>

Cachia, M. (2015). Informe SJM: Fronteras que vuelven invisibles. Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.sjme.org/sjme/item/795-fronteras-que-vuelven-invisibles>

OIM (2015). Migration Trends Across the Mediterranean: Connecting the Dots. (June 2015). Disponible online el 12/08/2015 en: http://publications.iom.int/bookstore/index.php?main_page=redirect&action=url&goto=publications.iom.int%2Fbookstore%2Ffree%2FAltai_Migration_trends_accross_the_Mediterranean.pdf&zenid=dc612b5a9ea42435cf12fb5b590672eb

Pueblos Unidos y SJM España (2014). Immigration detention in Spain. Report 2013. Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.sjme.org/sjme/item/774-immigration-detention-in-spain-report-2013>

SJM (2014). ¿Merece la pena plantear una reforma de la política migratoria? En Razón y Fe. Madrid. Diciembre 2014. Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.sjme.org/sjme/item/780-imerce-la-pena-plantear-una-reforma-de-la-politica-migratoria>

SJM España (2012). Vidas en Tránsito. Servicio Jesuita a Refugiados-Europa, diciembre 2012. Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.sjme.org/sjme/item/753-vidas-en-transito>

SJM España (2014). Queja a la Comisión Europea por las expulsiones en Ceuta y Melilla. Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.sjme.org/sjme-en-los-medios/queja-a-la-comision-europea-expulsiones-ceuta-y-melilla>

SJM España (2015). Informe: CIE y Expulsiones Exprés. Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.sjme.org/sjme/item/794-cie-y-expulsiones-expres>

SJM España (2015). Por el respeto a los derechos también en las fronteras. Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.sjme.org/sjme-en-los-medios/por-el-respeto-a-los-derechos-tambien-en-las-fronteras>

SJM España y JRS Europa (2014). Vidas en la Frontera Sur. Disponible online el 12/08/2015 en: <http://www.sjme.org/sjme/item/771-vidas-en-la-frontera-sur>

Wikipedia. Mapa del sur de España. Disponible online el 12/08/2015 en Wikipedia: https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Mapa_del_sur_de_Espa%C3%B1a_neutral.png

3. MIGRACIONES EN LA TRIPLE FRONTERA ANDINA: BOLIVIA, CHILE Y PERÚ. DESAFÍOS PERSISTENTES Y OPORTUNIDADES ESTRUCTURALES

Nicolás Rojas Pedemonte¹, Nassila Amode², José Koechlin³ y Ricardo Jiménez⁴

3.1. AGRADECIMIENTOS

Este texto no hubiese sido posible sin el apoyo de la Red Jesuita con Migrantes (Subregión Sur), del Servicio Jesuita a Migrantes de Chile, y de nuestros colegas del Centro Fernando Vives SJ (UAH), del Instituto de Ética y Desarrollo (UARM) y por cierto, del OBIMID. Se agradece también al Centro de Investigación Social (CIS) de TECHO por facilitar valiosa información para este documento.

La triple frontera andina es un espacio unido por la geografía, los intercambios múltiples y los intereses comunes de sus poblaciones. Sin embargo, también es simultáneamente un territorio físico y simbólico cruzado por la desigualdad y la exclusión. Potenciar unos y mitigar otros supone el abordaje adecuado de tres temas estratégicos, que son distinguibles, pero están inseparablemente interconectados: la integración regional suramericana, la superación de los viejos pero aún incidentes conflictos chileno-peruano-bolivianos y la política pública migratoria. Además, implica conocer la realidad de los migrantes y las situaciones de vulnerabilidad que llegan a vivir al otro lado la frontera.

Parte del desafío es la comprensión y articulación de realidades locales, especialmente transfronterizas, con las políticas públicas nacionales en el contexto de procesos de integración regional y globalización. Las migraciones transfronterizas aparecen como un componente crucial y decisivo para enfrentar los desafíos y aprovechar las oportunidades de las actuales dinámicas regionales. Para contribuir a esta imprescindible reflexión, se desarrolla el presente trabajo.

¹ Investigador y Coordinador, Área de Estudios Sociales SJ, Centro Fernando Vives SJ, Universidad Alberto Hurtado, Santiago de Chile. E-mail: nrojas@uahurtado.cl

² Investigadora, Área de Estudios Sociales SJ, Centro Fernando Vives SJ, Universidad Alberto Hurtado. E-mail: nassila.amode@gmail.com

³ Investigador, Instituto Ética y Desarrollo, Universidad Antonio Ruiz de Montoya. E-mail: josekoechlincosta@hotmail.com

⁴ Investigador, Forum Solidaridad Perú. E-mail: ricardojimenez006@gmail.com

3.2. LA PARADOJA DE LAS FRONTERAS

En términos conceptuales, una frontera es una línea real o imaginaria que separa la realidad en dos zonas. Paradójicamente, para cumplir esa función, esa línea al mismo tiempo es de hecho, necesariamente, un contacto, una relación entre esas mismas dos cosas (Valhondo, 2010). En otras palabras, las fronteras son al mismo tiempo límites o líneas que dividen y separan y áreas que relacionan y unen (Marteles, 2009, p. 3). En esta línea, autores como Ratzel (1897, en: Garduño, 2003), recurren, por ejemplo, a analogías biológicas para describir a las fronteras como la “epidermis” de intercambio entre una zona interna y otra externa. Esta simultaneidad entre división y contacto vale especialmente para las fronteras entre países, tanto en sus aspectos geográficos, como culturales, políticos y económicos. Así lo señala la Organización Internacional para la Migraciones:

“Se puede definir «frontera» como una porción de territorio que se encuentra vinculada con los límites de dos o más unidades territoriales de diferentes Estados. En este territorio, se desarrollan procesos humanos con implicancias económicas, sociales, culturales y ambientales para los países fronterizos.” (OIM, 2012, p. 35)

Obviamente, la relevancia de la frontera no es la línea física en sí sino la manera en que se construye histórica y socioculturalmente, delimita o se impone a grupos sociales, y se reconfigura. Parafraseando a Simmel (1997, p. 142), “la frontera no es [únicamente] un hecho espacial con consecuencias sociológicas, sino [también y sobre todo] un hecho sociológico que se forma espacialmente”. Por su parte, Grimson define las fronteras de la manera siguiente, insistiendo en la diversidad de formas que pueden tomar:

“Las fronteras son espacios de condensación de procesos socioculturales. Esas interfaces tangibles de los estados nacionales unen y separan de modos diversos, tanto en términos materiales como simbólicos. Hay fronteras que sólo figuran en mapas y otras que tienen muros de acero, fronteras donde la nacionalidad es una noción difusa y otras donde constituye la categoría central de identificación e interacción.” (Grimson, 2005, p. 4)

En términos de identificación social, este último autor afirma que, mientras en casi todas las fronteras se producen identidades transnacionales en base a referencias y vínculos culturales previos a la delimitación fronteriza, ocurren simultánea y paradójicamente procesos de “distinción identitaria” que se expresan por tensiones, conflictos y desigualdades. Sin duda, las fronteras constituyen espacios estratégicos de construcción y reconstrucción de las identidades sociales (Grimson, 2005, p. 5).

Con todo, la primera y más cotidiana noción que se tiene acerca de las fronteras refiere a su aspecto más negativo y doloroso de separación:

“Ningún espacio muestra más descarnadamente el crujió estructural histórico del actual orden mundial, ni pone con más urgencia estas interrogantes en la conciencia humana, que las fronteras... Los precisos bordes territoriales donde la administración de cada Estado nación se ejerce y el tamiz a través del cual se des-ciudadaniza aquel que entra al territorio de un Estado nación del cual no es nacional y por tanto tampoco ciudadano o menos ciudadano”. (Jiménez, 2010, p. 18)

El concepto mismo de la ciudadanía moderna, a lo largo de los siglos XV a XIX, se formó como sinónimo de nacionalidad y los migrantes al no ser nacionales quedan literalmente excluidos de la ciudadanía. Así, la frontera se ha constituido como el límite de una “comunidad imaginada” que mientras une a los ciudadanos de un país, excluye a los que no son nacionales (Anderson, 1983).

Ciertamente, las nuevas realidades globales y de conciencia de los Derechos Humanos han establecido las bases de una ciudadanía universal -al menos como horizonte político más que como una realidad social-independiente de la nacionalidad. Su máxima expresión está en los instrumentos del sistema internacional de Naciones Unidas, varios de ellos referidos directamente a las personas migrantes, los que poco a poco van permeando las legislaciones nacionales. Pero el proceso es aún muy lento y casi no se expresa concretamente en ninguna frontera. A nivel regional se cuenta reciente con el “Consenso de Montevideo” producto de la

Conferencia regional sobre población y desarrollo de América Latina y el Caribe y la Resolución del Segundo diálogo de Alto Nivel sobre la Migración Internacional y el Desarrollo (ONU), ambos documentos elaborados en el 2013.

Además, en los países del Cono Sur, a partir de los años 90 y especialmente con la creación del MERCOSUR, los procesos de integración regional han cuestionado la “hipótesis de conflicto” que justificaba su intensa intervención nacionalista de protección soberana y militar en las fronteras. Sin embargo, esto no ha significado el retiro del Estado de las fronteras, pues su acción se ha orientado al control y a la regulación de los flujos tanto comerciales como humanos (Grimson, 2005). Así, a pesar de que la acción estatal en las fronteras se ha transformado en el nuevo contexto global y en el marco del neoliberalismo, las fronteras se han reconfigurado y no han perdido necesariamente su poder excluyente, afectando significativamente a los migrantes fronterizos. Los Estados en su mayoría siguen conceptualizando las fronteras como un lugar de defensa frente a las amenazas, reales, potenciales o supuestas de pretensiones territoriales y bélicas de los Estados vecinos, de riesgos sanitarios, de terrorismo, de fenómenos delictivos, de evasión tributaria y, precisamente, de la inmigración, vista como competencia laboral, carga social o amenaza a la cultura, a la “raza” o a la “nación”. Y en esa óptica los estados ejercen su soberanía y autoridad fronteriza y en su mayoría con el objetivo de restringir selectivamente el ingreso.

Por su parte, las persistentes y, en muchos casos, agudas desigualdades entre países de origen y destino de la migración, incrementan multidimensionalmente la vulnerabilidad propia del migrante. Cruciales son ciertas desigualdades tales como la pobreza, la discriminación racial, xenófoba o de género, configurando un cuadro global donde las fronteras representan para la mayoría de los migrantes espacios de desventaja, exclusión, privaciones y degradación humana en diversas formas.

Adicionalmente, tal como se mencionó más arriba, las fronteras son también espacios de encuentro, intercambio, complementariedad y redefiniciones más amplias y diversas del Bien Común. Destaca aquí la convivencia de las poblaciones, muchas veces, anterior a la propia definición política del límite fronterizo. Esta vinculación se expresa, ocasionalmente, por ejemplo, a través de lazos étnicos comunales, familiares o de pareja a ambos lados de la frontera. Los intercambios culturales y económicos han sido cotidianos a lo largo del tiempo, entre las poblaciones que habitan zonas fronterizas, como, por ejemplo, la triple frontera andina.

Destacan también en esta vinculación de las zonas contrapuestas de la frontera: a) los intercambios comerciales, de servicios y laborales; b) los sistemas ambientales compartidos; c) las infraestructuras viales, hídricas o productivas; d) los flujos de transporte y de fiestas culturales o recreativas; e) los intereses y proyectos comunes entre regiones vecinas que, muchas veces, son más cercanas y vinculadas que otras del propio país. Todas estas corresponden a formas objetivas y estructurales que hacen necesaria, posible, deseable y orgánica la integración. Los procesos más amplios y multidimensionales de globalización y la constitución de bloques regionales no son ajenos a este desafío (Adrianzen, 2013, p. 1).

Esta tendencia globalizadora se complementa con otra de aparente signo contrario, la denominada glocalización, referida a la tendencia a la descentralización de los países y a los protagonismos locales que interactúan con actores nacionales, multilaterales o globales (García, 2014, pp. 1-2). En esta tensión paradójica de las fronteras, entre desafíos y oportunidades, tienen un lugar destacado las migraciones. Representan de hecho un aspecto fundamental desde el cual incidir para responder a los primeros y aprovechar las segundas. En ese sentido, repensar las fronteras a la luz de la movilidad humana representa una tarea de reflexión teórica y política urgente. Así lo señala Zapata-Barrero:

“Pero lo cierto es que la creciente movilidad humana está interpelando de forma directa a una categoría política que se ha dado por supuesta en las teorías liberales y democráticas: la categoría de frontera. La teoría política no ha reflexionado suficientemente sobre el concepto de frontera. Esta “conspiración de silencio” resulta sumamente relevante, puesto que es a través de una reflexión sobre las fronteras como afloran la mayoría de las incoherencias de la teoría política liberal... se requiere teorizar sobre un proceso

donde la frontera se “desterritorializa” cada vez más... como un resultado de un proceso dinámico, como una realidad construida política y socialmente y en permanente cambio en cuanto a su gestión de la movilidad humana.” (Zapata-Barrero, 2011, pp. 1-2).

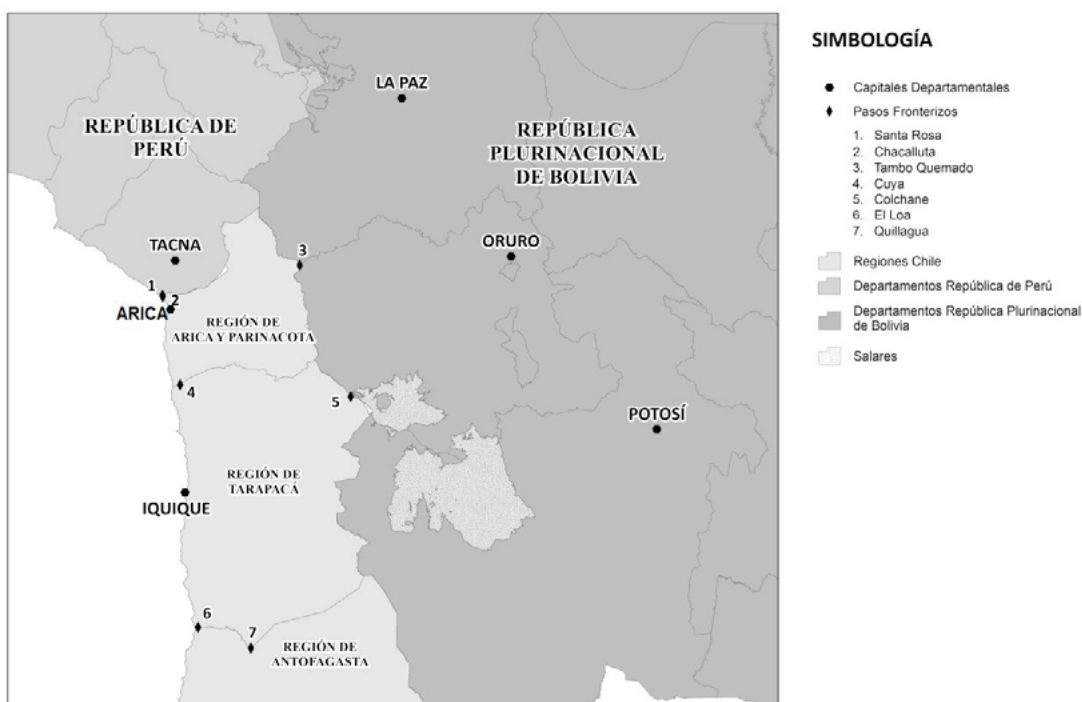
Luego abordar algunas implicancias teóricas de las fronteras, resulta oportuno detenerse en las particularidades de la triple frontera andina.

3.3. LA TRIPLE FRONTERA ANDINA

La triple frontera andina corresponde al límite que al mismo tiempo separa y conecta las regiones del oeste boliviano (departamento de La Paz), el sureste peruano (departamento de Tacna) y el norte chileno (Región Arica y Parinacota, creada en 2007 como división de la región de Tarapacá, ahora contigua hacia el sur). Su origen está directamente en el Tratado de Lima entre Perú y Chile del año 1929. Al cual se llegó tras más de cuatro décadas de disputas por la soberanía de Tacna y Arica, tras la guerra denominada del Pacífico finalizada en 1884. A raíz de esta disputa Chile pudo anexar extensos territorios antes de Perú y Bolivia. Luego de un intenso proceso de chilenización de esos territorios en él se fijaron los límites actuales, a pesar de que no han cesado las controversias oficiales posteriores y actuales respecto de la precisión en detalle de algunas delimitaciones.

El exacto punto fronterizo tripartito es la convergencia de dos hitos demarcatorios bilaterales en uno solo trinacional. El hito N° 80, el último de los fijados entre Chile y Perú, coincide con el hito N° 5 de la frontera entre Bolivia y Chile, pactada por el Tratado bilateral de 1904. Se ubica en la meseta de Ancomarca, cordillerana andina, de clima variable frío y geografía montañosa, alta y agreste, a más de 4 mil metros sobre el nivel del mar, en la que se aprecian volcanes, azufreras y canales (González, 2009). A continuación se presenta un mapa que ilustra geográficamente la triple frontera andina:

Mapa de la triple frontera andina Bolivia-Chile-Perú



Fuente: Tapia Ladino y Ramos, 2013.

Alrededor de la triple frontera se aprecian poblaciones aymaras campesinas y comerciantes en los tres países, principalmente en las comunidades de Charaña en Bolivia, Visviri en Chile y Ancomarca en Perú, aun cuando los epicentros de mayor concentración corresponden a Oruro y El Alto en Bolivia y sus ferias comerciales quincenales, donde se mezclan productos andinos textiles y alimenticios con modernos productos importados de todos lugares del mundo, generalmente, provenientes de las zonas francas (con beneficios tributarios) de los tres países. Estas zonas francas son muy importantes para dinamizar el comercio de toda la zona, especialmente, porque entroncan con las principales redes viales, carreteras (Panamericana) y ferrocarriles (Arica - La Paz, Tacna - Arica). Las hay en Iquique y Arica en Chile; en Tacna, Perú; y cuatro en Bolivia, tres en La Paz y una en Oruro.

Aunque en los últimos años, las economías de Bolivia y Perú han mostrado un crecimiento económico mayor que Chile (5,5%, 3,6%, respectivamente para 2014, en comparación al 2% de Chile el mismo año), éstos tienen un rezago acumulado comparativo en desarrollo económico, infraestructura y servicios frente al país del sur. Y esta desigual condición económica se hace especialmente notoria entre las zonas fronterizas, donde la zona chilena cuenta con mejores indicadores socioeconómicos (incluyendo salarios y nivel de vida). Sin duda esto explica la dirección predominante de los flujos migratorios, desde Perú y Bolivia hacia Chile; precisamente aquellos que este texto pretende caracterizar.

Especial relevancia tienen en el predominio económico chileno sus puertos de Arica e Iquique, ambos conectados a la red vial y ferroviaria trinacional y de gran importancia estratégica en la constitución de los denominados “corredores bioceánicos” entre Atlántico y Pacífico que involucran a varios países suramericanos. Por su parte, las actividades de la población en los tres lados de la frontera, principalmente la agricultura, la ganadería, la pesca, la minería, el turismo y el comercio (que en alto porcentaje es informal), dependen en gran medida del carácter fronterizo de la economía, de sus infraestructuras y de sus flujos de bienes, servicios, trabajos y personas; aun cuando estas actividades no son exentas en ocasiones de conflictividad social o ambiental con las comunidades afectadas por los proyectos de inversión (IIRSA, 2000).

Un hecho que genera tensiones en la frontera es la permanente demanda boliviana de una salida soberana al Océano Pacífico. Efectivamente, esta solicitud histórica ha sido admitida por la Corte Internacional de Justicia con sede en La Haya al declararse la propia Corte competente para tratar la demanda boliviana. Luego de la Guerra del Pacífico (1789-1883) ambos países firmaron en 1904 el Tratado de Paz y Amistad por el cual se definieron las fronteras entre ambos países. La demanda de Bolivia no consiste revisar dicho tratado sino en que se obligue a Chile a negociar de buena fe una salida al océano con soberanía para Bolivia.

Evidentemente, esta situación crea tensiones a nivel político y diplomático y a nivel social fomenta una actitud de rechazo al migrante boliviano.

Otro hecho relevante en la objetiva y estructural mancomunidad de intereses de estas regiones, más allá de su pertenencia estatal nacional, son las distancias geográficas y sus consecuencias para los flujos comerciales, laborales y culturales. Transportarse en automóvil de Tacna hacia Lima, en Perú, demora 20 horas, y 6 horas a Moquegua, la ciudad más cercana. En el caso de Chile, Arica está a 30 horas de Santiago, la capital, y 5 horas de Iquique, la ciudad más cercana. En cambio, ambas ciudades están a una hora de viaje en automóvil entre sí. Esta misma realidad ha hecho que las empresas privadas de teléfonos a ambos lados de la frontera hayan debido bajar sus tarifas en un 80% y la demanda de actores de la sociedad civil es que las tarifas correspondan a llamadas locales.

Como los servicios médicos privados son más baratos en Tacna, muchos chilenos cruzan la frontera específicamente para recibir atención médica. Por ejemplo, según el reporte del Hospital de la Solidaridad de Tacna, 39% de sus pacientes (468.177 casos) atendidos durante el año 2013 fueron chilenos (La Tercera, 26 de enero 2014, Santiago de Chile). Existen informes similares respecto al turismo y al consumo (comida, ropa, etc.), donde los ciudadanos chilenos gastarían un promedio de 80 dólares diarios en Tacna (Adrianzen, 2013a).

En el caso de las fronteras de Bolivia con Chile y con Perú, la distancia a La Paz, sede del gobierno, es de 8 y 2 horas, respectivamente, produciendo un fenómeno similar de intensos y permanentes intercambios y mancomunidad objetiva, estructural y de intereses. Esto explica que, a pesar de que existen también obstáculos y problemas serios a la integración, estas poblaciones podrían en ocasiones interpretar que sus propios intereses son más complementarios con los de sus vecinos fronterizos que con las otras regiones del propio país.

No es extraño en ese contexto que las organizaciones de la sociedad civil de estas regiones fronterizas muestren una nutrida agenda e intensa actividad de diálogos y cooperación trinacional para la integración en múltiples dimensiones. Podría tratarse de lo que algunos enfoques describen como gobernanza, es decir, la idea de la interacción de los diversos actores de la Sociedad Civil en la gestión del orden social (Jiménez, 2010); también de paradiplomacia, como ejercicio civil en paralelo a la diplomacia estatal (Ovando, 2013); o directamente podría dar cuenta de un fenómeno de diplomacia ciudadana (Portugal, 1995). Por ejemplo, existen convenios entre universidades de Tacna y Arica, que incluyen, por ejemplo, una “beca de integración fronteriza” en la Universidad de Tarapacá en Arica. Otro ejemplo emblemático de estos procesos es el de la Alianza Estratégica Aymaras sin Fronteras (AEASF) entre municipios de Chile, Perú y Bolivia, con el objetivo de elaborar políticas de desarrollo conjuntas. Actualmente, esta alianza incluye a la Asociación de Municipios Rurales de Tarapacá (Chile, regiones I y XV), la Asociación de Municipios Rurales Andinos de Tacna (AMRAT, Perú) y las tres Mancomunidades de La Paz, Oruro y los Lípez-Potosí (Bolivia); sumando 57 municipalidades en los tres países (Rouvière, 2014).

Estas experiencias se agregan a numerosas y crecientes iniciativas de organizaciones de la sociedad civil (iglesias y academia incluidas) de los tres países en la zona, con apoyo de agencias de cooperación internacional. En muchos casos, estas organizaciones tienen un fuerte componente migratorio, donde el principio de libre circulación de personas con derechos está estrechamente ligado a la integración interfronteriza o regional. Proyectos como Triple Frontera, Fronteras Abiertas, Por la integración y la cultura de la Paz e instituciones como el Servicio Jesuita a Migrantes, expresan este proceso. Asimismo, se enmarcan y, a veces, se enlazan en iniciativas de carácter bi o tri nacional más amplias que buscan idénticos objetivos.

3.4. LAS MIGRACIONES

Las migraciones aparecen como un fenómeno permanente y relevante que caracteriza a esta región fronteriza trinacional y que tiene como epicentro físico y simbólico los pasos de frontera. Existe uno entre Bolivia y Chile en la triple frontera (hay otros tres ubicados en regiones contiguas al sur). Se trata del paso entre Chungará en Chile y Tambo Quemado Bolivia, a más de 4.600 metros sobre el nivel del mar. Este paso altiplánico es el más transitado entre estos dos países, conecta La Paz con Arica en un tiempo de 8 horas en automóvil.

Triple Frontera Andina: Perú, Bolivia y Chile



Fuente: Embajada de Bolivia, "Bolivia y los países limítrofes". http://www1.rfi.fr/actues/articles/079/article_1614.asp

Por su parte, existen dos pasos entre Bolivia y Perú. Uno es Desaguadero, ubicado en el departamento andino de Puno, al sureste de Perú, y en la provincia de La Paz en el oeste boliviano. Por el lado peruano es una pequeña ciudad de 10 mil habitantes y por el boliviano de 6 mil habitantes. El terreno es plano y el clima frío. Por carretera pavimentada, en automóvil, demora dos horas desde Desaguadero a La Paz. El mismo tiempo se tarda el viaje desde Desaguadero hacia Juliaca, la ciudad más cercana en Perú (también por carretera pavimentada).

El otro paso cercano a Desaguadero, a 40 minutos de distancia en automóvil, es el que presenta menor movilidad comercial y de personas, siendo usado en cierta medida como una alternativa de tránsito desde o hacia Chile.

Por su parte, hay un solo paso fronterizo entre Perú y Chile, entre Chacalluta, provincia de Arica y Parinacota, la más al norte de Chile, y Santa Rosa en Tacna, el departamento más al sur de Perú. Se trata de un paso situado en una geografía propiamente desértica.

El principal y más marcado flujo migratorio va, principalmente, desde Perú, y en segundo lugar desde Bolivia, hacia Chile. Estas migraciones responden, mayoritariamente, a razones laborales o económicas⁵ y gran parte de ellas, por sus características se pueden denominar como una "migración circular" que cotidianamente transita a uno y otro lado del límite fronterizo.

La comunidad migrante peruana es la mayoritaria en Chile, con 33,3% del total y 117.925 personas. También es el principal origen de los retornados peruanos al Perú, con 34,3%. En enero de 2015, la mayoría de los peruanos que salieron del país, 49,7%, lo hizo con destino a Chile y por Chacalluta (Instituto Nacional de Estadística e Informática-Perú, 2015)

⁵ Al menos, en los flujos migratorios peruanos y bolivianos, pues actualmente, como se verá más adelante, circula un flujo colombiano que sumaría otras causas y características a su experiencia migratoria.

Un segundo flujo migratorio es el de peruanos hacia Bolivia, donde residen alrededor de 45 000 peruanos, de los cuales 25 000 viven en La Paz y unos 12 000 en El Alto. En enero de 2015, Bolivia fue el segundo destino de los peruanos que salieron del país con 11,2%. En Bolivia, Desaguadero es el principal ingreso terrestre de personas al país.

El flujo fronterizo Tacna-Arica es el mayor de las fronteras peruanas y de toda la zona. En cifras gruesas, un millón de chilenos ingresan anualmente al Perú por el paso fronterizo de Santa Rosa, Tacna; es decir, un promedio de 2 500 a 3 000 chilenos cruzan diariamente la frontera peruana. Mientras que al año, 3,5 millones de peruanos ingresan a Chile por el paso fronterizo de Chacalluta, Arica. Esto significa que un promedio de 10 000 peruanos cruzan diariamente la frontera chilena con intención de permanecer en este país o en tránsito hacia un tercer país.

Otro flujo creciente y que sufre grandes vulnerabilidades es el de colombianos. Se dirigen a Chile, donde, según las últimas estimaciones de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional 2013 (CASEN), en el año 2013 residían 48 894 personas de nacionalidad colombiana. Sin embargo, muchos son privados de ingresar quedando varados, en tránsito o finalmente terminan quedándose en Perú, donde oficialmente residen 3.214. Las estimaciones realizadas por la prensa son aún más alarmistas, estimando en más de 18.000 a los irregulares colombianos en Perú (Perú 21, 19 de mayo 2014. Lima-Perú). Concretamente, los colombianos que no logran el ingreso a Chile se quedan en Tacna (El Comercio, 27 de noviembre 2014. Lima-Perú), buscando alternativas, entre las posibilidades de regreso a Colombia o de un nuevo intento de ingreso por Chacalluta o por la frontera Chile-Bolivia.

Resulta útil reflexionar sobre estas migraciones trilaterales desde tres ejes analíticos que convergen y son importantes en la zona: la integración regional, la superación de conflictos y la política migratoria.

3.4.1. INTEGRACIÓN REGIONAL

La integración regional aparece como un desafío planteado por un mundo altamente interconectado pero competitivo, donde las desigualdades geopolíticas y económicas exigen actores fuertes y amplio alcance como condición de progreso. Esto hace surgir con creciente fuerza a nuevos actores internacionales que no reemplazan sino que interactúan y complementan a los Estados Nacionales. Se trata de Bloques regionales de países, unidos por condiciones geográficas, culturales y/o de intereses comunes o compartidos.

Coyunturalmente, los contextos de crisis, desempleo y políticas anti inmigrantes en países del Norte, traen entre otras consecuencias el incremento de las migraciones sur – sur entre países de la misma región (OIM, 2013, pp. 57-59). Varios autores plantean que, por un lado, la integración regional es una respuesta aún más necesaria en el contexto de crisis globales con epicentro en los países industrializados del norte, y por otro, ven en los movimientos migratorios intra regionales una oportunidad para afianzar a nivel cultural y ciudadano las medidas económicas y políticas de integración (Martínez, 2000).

Estos planteamientos se suman hoy a los históricos proyectos de integración Latinoamericana y Suramericana, que remiten tanto a la primera independencia como a las nuevas exigencias, cristalizadas en la Comunidad de Estados Latino Americanos y Caribeños – CELAC, Unión de Naciones Suramericanas –UNASUR, La Comunidad Andina de Naciones - CAN, y el Mercado Común del Sur -MERCOSUR para la subregión suramericana. A ellas se suma un largo e intrincado laberinto de iniciativas, espacios y acuerdos de integración diversos en numerosas dimensiones específicas multi o bi laterales dentro de la región.

Todas estas instancias involucran en mayor o menor grado aspectos migratorios y fronterizos, considerando que las migraciones intra regionales son de larga data histórica, como también permanentes, particularmente intensas en las fronteras, y, tomando en cuenta además que Suramérica cuenta con casi un centenar de pasos fronterizos habilitados (IIRSA, 2000, p. 22). Ello se sitúa en un contexto más amplio de la normativa internacional pertinente de Naciones Unidas y la Organización de Estados Americanos, donde muchos de cuyos instrumentos para las migraciones han sido adoptados por estos Estados. En ese marco,

cabe destacar que en junio de 2011 las Naciones Unidas celebraron en Ginebra la Conferencia “Fronteras internacionales: Una crisis global de derechos humanos y de la sociedad civil”. Una muestra de la creciente importancia de las fronteras en la movilidad humana mundial.

En este escenario se va consolidando un nutrido cúmulo de instancias institucionales, instrumentos, acuerdos, planes y declaraciones, que operan más o menos en la práctica de las realidades nacionales estatales, pero que en conjunto representan muy importantes avances (DCSM, 2010). Entre los más relevantes para la zona de la que tratamos están una serie de acuerdos sobre fronteras: la libre circulación turística con sólo documento nacional de identidad, el Acuerdo sobre Residencia para Nacionales de los Estados parte del MERCOSUR, Bolivia y Chile de 2002, al que Perú adhirió legalmente en 2011, que permite residencia temporaria de dos años con la sola nacionalidad (y no tener antecedentes penales), incluso regularizando irregulares.

SUPERACIÓN DE CONFLICTOS

Pero la integración latinoamericana y suramericana supone esencialmente aunar, articular países que aunque comparten una geografía, una historia, una cultura (internamente diversa), e intereses comunes frente al mundo, se han construido como repúblicas separadas y en demasiadas ocasiones opuestas o en conflicto. Chile con Perú y Bolivia tienen una larga historia de viejos conflictos mal resueltos o no resueltos completamente aún. Estos emanan de la Guerra llamada del Pacífico, finalizada en 1884, pero que tiene secuelas hasta hoy (González, 2007), como el reciente fallo de disputa limítrofe en la Corte de la Haya entre Perú y Chile (a pesar del cual ya hay nuevos motivos de disputa bilateral en esa misma frontera), y la también actual demanda en la misma Corte, de Bolivia a Chile por su mediterraneidad.

Esta situación afecta directamente la integración en la zona, especialmente la de migrantes, al generar xenofobia y racismo. Otro ejemplo de estas secuelas es la Ley 20.663 de Chile, aprobada en 2013, impulsada por diputados de esta región de diversos partidos, que fija como feriado regional de Arica y Parinacota el 7 de Junio, fecha del asalto y toma del Morro de Arica ¿por parte de Chile? durante la guerra con Perú. Probablemente se trata de un gesto que no ayudaría a incentivar la convivencia peruano – chilena y la integración (BCNC, 2013). Pobladores de la zona peruana manifiestan que en 2001, luego del terremoto que afectó a Tacna y alrededores, el hito de la frontera habría sido movido unos metros a favor de Chile, y ellos habrían vuelto el hito a su lugar, mostrando hasta qué punto este conflicto aún no resuelto del todo sigue operando en las relaciones de las poblaciones de la zona (Adrianzen, 2013a, p. 8).

Casi todas las iniciativas de para diplomacia o diplomacia ciudadana, tanto de esta zona como a nivel bi o tri nacional, abordan este obstáculo con ánimo propositivo, incluyendo planes para solucionar la mediterraneidad boliviana y crear áreas trinacionales de integración. A este proceso se suman crecientes e importantes voces de Chile (Adrianzen, 2013b). Particular relevancia tiene la propuesta de diseñar e implementar un programa de historia conjunta en los colegios de esta zona fronteriza con el objetivo de fortalecer la identidad común y debilitar la xenofobia y el racismo, que ya cuenta con una experiencia práctica en una escuela con fuerte presencia de niños y niñas inmigrantes en Chile (Alvites y Jiménez, 2011). En todos los casos, una gestión basada en derechos de la migración aparece como un componente de las propuestas.

3.4.2. INSTITUCIONALIDAD MIGRATORIA

En Ecuador, en el aeropuerto de Quito, pero también en otros pasos fronterizos ecuatorianos, hay enormes carteles que dicen: “Bienvenido. Todos somos migrantes”. Es un ejemplo de lo que las fronteras pueden llegar a ser como factor de una nueva política pública migratoria, si se logra la voluntad política para aprovechar las oportunidades.

En la zona que tratamos, predomina todavía un enfoque de gestión migratoria que enfatiza la doctrina de la seguridad nacional. Este enfoque tiene su origen en las dictaduras militares de los años setenta, violatorios de los derechos humanos en los tres países, y en que, además, se buscaba sentar control soberano en estas fronteras extremas de los países. La ley de Extranjería de Chile (DL 1094) data de 1975, durante la dictadura de Pinochet, la de Perú (DL N° 703), de 1992, y ambas son evidentemente obsoletas e inadecuadas para las nuevas realidades y enfoques. Sólo Bolivia cuenta con una Ley más actual y adecuada (Ley 370 de 2013), aunque sus valiosos avances son iniciales y tienen un gran rezago de implementación institucional (Domenech y Magliano, 2007).

Sin embargo, Bolivia es más bien un país de emisión de migrantes y el enfoque de seguridad sigue predominando en Chile y Perú, especialmente, en el primero, que recibe más inmigrantes. Una muestra es el Plan Frontera Norte de Chile, iniciado en el año 2011, con los objetivos declarados de fortalecer el control y presencia policial en la zona de frontera norte y combatir el crimen organizado en cooperación con los países vecinos. Ciertamente, este último difícilmente se cumple por el hecho de ser un plan absolutamente unilateral. De otro lado, el plan despierta evidentes recelos y desconfianzas en sus vecinos por eventuales afanes expansionistas de Chile (García, 2015).

Las reales o supuestas amenazas siguen predominando en el imaginario de autoridades y funcionarios de esta triple frontera, más allá de avances importantes en los discursos. El temor al terrorismo, pandemias, competencia laboral desleal e incluso amenazas a la nacionalidad, determinan normas, enfoques, actitudes y prácticas securitistas, que afectan en primer lugar a los migrantes y sus derechos. A pesar de ello, los tres países cuentan con numerosos acuerdos y convenios para una mejor y más integrada gestión de la movilidad fronteriza, que tienen un impacto real en la vida de las personas en movilidad de la zona. Algunos son bilaterales, otros trilaterales en el marco de espacios de integración regional o sub regional, especialmente la Comunidad Andina de Naciones-CAN y el Mercado Común del Sur-MERCOSUR. Entre los más importantes están los convenios de integración de controles fronterizos, existentes entre los tres países en el marco de la Comunidad Andina de Naciones-CAN y el Mercado Común del Sur-MERCOSUR, y bilateralmente entre Bolivia y Perú y Perú y Chile. El más avanzado es este último, con un control migratorio único en Chacalluta para ingresar a Chile y en Santa Rosa para ingresar a Perú, ya funcionando desde 2013, lo cual reduce en mucho el tiempo y trámites de cruce de la frontera.

Esta medida fue fruto del Comité de Frontera de ambos países, existente desde 1999, que bajo la coordinación de las Cancillerías, establece cooperaciones bilaterales en todos los ámbitos públicos para la gestión fronteriza conjunta. Chile tiene uno similar con Bolivia desde 1997 y este país con Perú lo tienen desde 2011. Se trata de un muy valioso espacio que necesita, sin embargo, incorporar con más decisión, de manera orgánica, a la sociedad civil, cuya experticia en terreno es irremplazable, al tiempo que fortalecería la legitimidad de esta instancia.

Normativamente, son importantes las medidas de libre tránsito turístico, primero limitados a las zonas fronterizas, y luego extendidos a todo el territorio de los países, con solo documento nacional de identidad. El Acuerdo de residencia de Mercosur amplió esto a la residencia por dos años con derecho a actividades remuneradas, incluso en situación irregular del migrante. Sin embargo, en ocasiones, se exige el pasaporte, incumpliendo el Convenio vigente de 2005. La más recurrente es la aplicación arbitraria y discriminatoria de acreditar "solvencia" a transeúntes turísticos, que no obliga pero faculta, a criterio, la legislación chilena. Incluso se agregan requisitos ilegales como una carta de invitación, tarjeta de crédito y hasta cámaras fotográficas (INDH, 2013, pp. 22-24). Lo cual interactúa con una fuerte presencia de imaginarios xenófobos y racistas en autoridades y funcionarios, señalados por informes de Naciones Unidas (CMW, 2011; INDH, 2011, p. 207).

Por otro lado, los migrantes bolivianos desconocen que pueden acogerse al Acuerdo de Residencia Mercosur en Chile. Por cierto, las autoridades tampoco lo informan y aplican permisos más restringidos o simplemente niegan el ingreso al país. En el caso de los peruanos, Chile no aplica este Acuerdo,

incumpléndolo, además de violar el principio de reciprocidad, ya que el Perú lo aplica a los chilenos. Las autoridades chilenas argumentan que el Congreso de Chile aún no aprueba la adhesión de Perú a este Acuerdo. Sin embargo, la propia jurisprudencia del acuerdo y del Mercosur señalan explícitamente que esto no es necesario (MERCOSUR, 2004, p. 4). La actual aplicación por parte de Chile a los primeros Estados partes del Acuerdo no requirió esa aprobación, como lo señala la propia Conferencia Sudamericana de Migraciones:

“En la actualidad los beneficios de este Acuerdo por parte de las autoridades de Chile no han sido extendidos aún a los nacionales de Colombia, Perú y Ecuador, a pesar que el marco normativo por el cual se aplica actualmente no deviene de una aprobación parlamentaria, sino de una norma de menor jerarquía, emitida por el Ministerio del Interior, siendo una decisión de esa cartera de Estado evaluar su aplicación a los nacionales de los Estados que se adhirieron con posterioridad a su firma originaria” (NCSM, 2014, p. 22.).

Se requiere aquí una labor activa de parte del Perú para exigir a Chile el cumplimiento y la reciprocidad en esta importante medida de integración y migratoria. Por su parte, los tres Estados deberían informar mucho más activamente de la existencia y acceso del mismo, como el mejor instrumento actual que permite regularizar y gestionar adecuadamente los flujos migratorios.

Como se vio anteriormente, uno de los flujos afectados por el incumplimiento de Chile del Acuerdo Residencia Mercosur, es el de colombianos, quienes están llegando crecientemente en los últimos años y se han convertido en el grupo más discriminado (Adrianzen, 2013a, pp. 3-7).

La arbitrariedad y los rechazos en la frontera traen múltiples consecuencias nefastas, las que se abordarán en detalle en la última sección y que corresponden principalmente a experiencias dolorosas de retorno a Tacna, muertes en pasos no habilitados y la alimentación de redes de tráfico que se aprovechan de las expectativas de los migrantes.

Resulta crucial comprender que es la política migratoria restrictiva, en muchos casos discriminatoria e ilegal, la que genera el problema. Importante resulta, entonces, para desarrollar iniciativas y para la propia comprensión del fenómeno migratorio en la triple frontera andina, conocer las características particulares de las personas que están migrando a través de ella. A continuación, se expone una caracterización de los principales flujos migratorios que cruzan la frontera, en particular aquellos que se dirigen mayoritariamente hacia Arica.

3.5. CARACTERIZACIÓN SOCIO-DEMOGRÁFICA DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS EN LA TRIPLE FRONTERA HACIA ARICA

Arica puede ser considerada la puerta de entrada norte a Chile y tiene una importancia clave en la recepción de los flujos migratorios que se inscriben en la triple frontera andina Chile-Perú-Bolivia. El alto flujo de entradas y salidas da cuenta de lo dinámica que es la zona. Y no se trataría precisamente de un fenómeno nuevo. Tal como plantea Marcela Tapia Ladino (Tapia Ladino, 2014), los flujos migratorios a través del extremo norte de Chile tienen una larga data histórica. Esto se debe a que “la región formó parte de circuitos poblacionales y mercantiles andinos sobre los cuales se instaló más tarde la industrialización moderna” (Tapia Ladino, 2014, pp. 38-39). En la actualidad algo de aquella dinámica queda, ya que la región⁶

⁶ Los datos revisados corresponden a las cifras de la comuna de Arica. La Provincia de Arica concentra –según el DEM- 94% y la Provincia de Parinacota 6% de las solicitudes de residencia en la XV Región en el periodo 2010-2013. Por su parte, la comuna de Arica

sigue siendo un espacio para el comercio entre los países fronterizos. En las últimas décadas la región se ha transformado, como indica la misma autora, en el acceso de la población extranjera que ingresa por tierra a Chile y también en la vía de mayor movimiento de chilenos hacia Perú.

Para la caracterización de la población migrante en Arica, se cuenta con los datos entregados por el Departamento de Extranjería y Migración (DEM) para el año 2013, la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional Casen 2013 y por el estudio estadístico “Redes de inclusión: estudio estadístico de las condiciones socio-laborales de los migrantes en Arica” (Bueno y Rojas Pedemonte, 2014). Debido a que no todas las fuentes son resultado de estudios probabilístico, las cifras que aquí se expondrán no serán completamente representativas de la población migrante en su conjunto, pero indicarán ciertas tendencias.

3.5.1. SOCIO DEMOGRAFÍA

Según los datos arrojados por el Departamento de Extranjería y Migración, en abril del año 2014 contaban con residencia permanente 14.577 extranjeros en la Región de Arica y Parinacota. De esta suma, la misma fuente indica que el año 2013, 3.351 extranjeros pidieron su visa para comenzar a residir en Arica. En detalle, 49,1% de los extranjeros que llegaron a la región provenía de Bolivia, 38,8% de Perú y 5,9% era originario de Colombia, 1,6% de Ecuador y 4,4% de otros países.

Por su parte, la encuesta Casen 2013 permite tener un panorama más allá de los registros oficiales, y podría dar cuenta de migración de más larga data. Del total de la población migrante estimada por esta encuesta en Arica (7.705), 38,7% corresponde a bolivianos (2984), 35,1% a peruanos (2706), figurando luego otras nacionalidades que suman 26,2%, pero sin superar individualmente 1%. Por su parte, los registros de “entradas” del DEM corroboran a Perú y Bolivia como los principales flujos hacia Arica, mientras suman al flujo colombiano entre los tres principales, representando 5,9% de las llegadas. Por eso, para esta caracterización socio-demográfica se prestará mayor atención a los grupos pertenecientes a estas tres nacionalidades mayoritarias en el flujo migratorio de la triple frontera rumbo Arica.

Un dato interesante para comprender la estructura de estos flujos migratorios es el lugar de procedencia (departamento o provincia) de los migrantes presentes en Arica, así como su lugar de destino (dentro de Chile) ya que no todos, por cierto, pretenden quedarse en la región. Vicuña y Rojas (2015), a partir de datos del SJM, muestran que 59% de los migrantes bolivianos de la región provienen de La Paz, el 81% de los colombianos llegan desde el Valle del Cauca y 32% de los peruanos llegan desde Tacna (Vicuña y Rojas, 2015, p. 92).

Respecto a su edad, la Casen 2013 muestra que la mayoría de los migrantes de la ciudad de Arica se reparten entre los tramos etarios 19-30 y 31-40, lo que, por cierto, corresponde a una población joven en edad laboral. En cuanto a la composición por sexo de los migrantes de la región, el DEM indica que 53,7% de los migrantes que solicitó residencia para vivir en Arica entre el 2010 y 2013 fueron hombres, mientras que sólo 46,3% del total fueron mujeres. Estas cifras marcan una diferencia frente a las cifras nacionales, que indican simetría entre sexos, con 50,2% de hombres y 49,8% de mujeres. Así también estas cifras se contraponen a las estimaciones de la propia encuesta Casen 2013, que indica que en Chile 55,1% de la población extranjera corresponde a mujeres, elevándose esta cifra a 57,8% en el caso de Arica. Por cierto, los registros del DEM evidencian, en particular, la tendencia del ingreso durante un período determinado (entre 2010 y 2013), dando cuenta, en rigor, de la tendencia de la migración regular, mientras la estimación de la Casen puede incluir además migración de larga data así como personas en situación irregular dentro de las cuales se podría concentrar un significativo porcentaje de mujeres. Particularmente, en Arica destaca con notoriedad la feminización de la migración entre la población boliviana y peruana, con 61,3% y 56,4% de mujeres, respectivamente.

concentra 99,9% de las solicitudes en la Provincia de Arica, frente a 0,1% de la comuna de Camarones. Por lo tanto, en general este reporte hará referencia a la comuna de Arica, salvo cuando las cifras provengan del estudio de Vicuña y Rojas (2015), quienes trabajan datos a nivel regional.

Respecto al estado civil en que se encuentran los migrantes en Chile, según los datos arrojados por Casen 2013, 28,5% está casado, 27,5% se encuentra conviviendo o en pareja, 3,6% separado anulado o divorciado, 1,9% viudo y 38,4% se encuentra soltero. Por su parte, en Arica aumentan considerablemente las personas casadas en relación al total de la población migrante en Chile, con un significativo 38,8% de las personas que declaran estar casadas, 18,9% que dice convivir o mantener una relación de pareja, 5,5% que se declara separado, anulado o divorciado, 3,6% que indica una condición de viudez y 33,2% que se declara soltero. Según la misma fuente, 80% de los migrantes de Arica tiene hijos. En este contexto, es importante resaltar la importante presencia de familias transnacionales, pues a partir de datos pesquisados por el SJM entre 2012 y 2014, también se reconoce que sólo 20% de los migrantes atendidos en Arica no tiene hijos, mientras que 28% tiene a todos sus hijos viviendo en Chile, 36% tiene únicamente hijos que viven en su país de origen y, finalmente, 16% tiene hijos que viven en ambos países (Vicuña y Rojas, 2015: 98).

Respecto a la pertenencia étnica a algún pueblo indígena, del total de migrantes en Chile, sólo 5,4% se autoidentifica como indígena, con 2,5% que se declara aymara y 1,9%, quechua. No obstante, la presencia de indígenas en la ciudad de Arica es mayoritaria entre los migrantes, con 58,9% que se reconoce como tal, destacando los aymara con 54,2% y los quechua con 4,4% entre el total de extranjeros que viven en esta ciudad. Un rasgo particular es que el pueblo aymara es el que cuenta con mayor presencia entre los migrantes en Arica, siendo los bolivianos (66,7%) y los peruanos (45,9%) los que se identifican en gran cuantía con esta etnia. Además, el porcentaje no menor de chilenos de la región que se identifican con el pueblo aymara en Arica (26%) sugiere que el factor étnico, y en particular la identidad aymara, es de gran relevancia para entender no sólo a la población migrante en Arica, sino también, a la población chilena que allí habita, y por cierto para entender la triple frontera.

3.5.2. INGRESOS ECONÓMICOS DE LOS INMIGRANTES EN ARICA-PARINACOTA

De acuerdo a la encuesta Casen 2013, 31,2% de los extranjeros entrevistados en Arica se encuentra en el quintil I de ingresos regional, 22,8% en el quintil II, 22,1% en el quintil III, 15,1% en el quintil IV y 8,8% en el quintil V. Mientras sólo 36,4% de los migrantes en Chile se sitúan en los 2 quintiles más pobres (I y II) en sus respectivas regiones, en Arica esto ocurre con más de la mitad de los migrantes (54%). En relación al total nacional de migrantes, el ingreso de los migrantes en Arica es ostensiblemente bajo. A continuación (Tabla 1) se presenta el detalle por nacionalidad, donde destacan los bolivianos en los primeros quintiles:

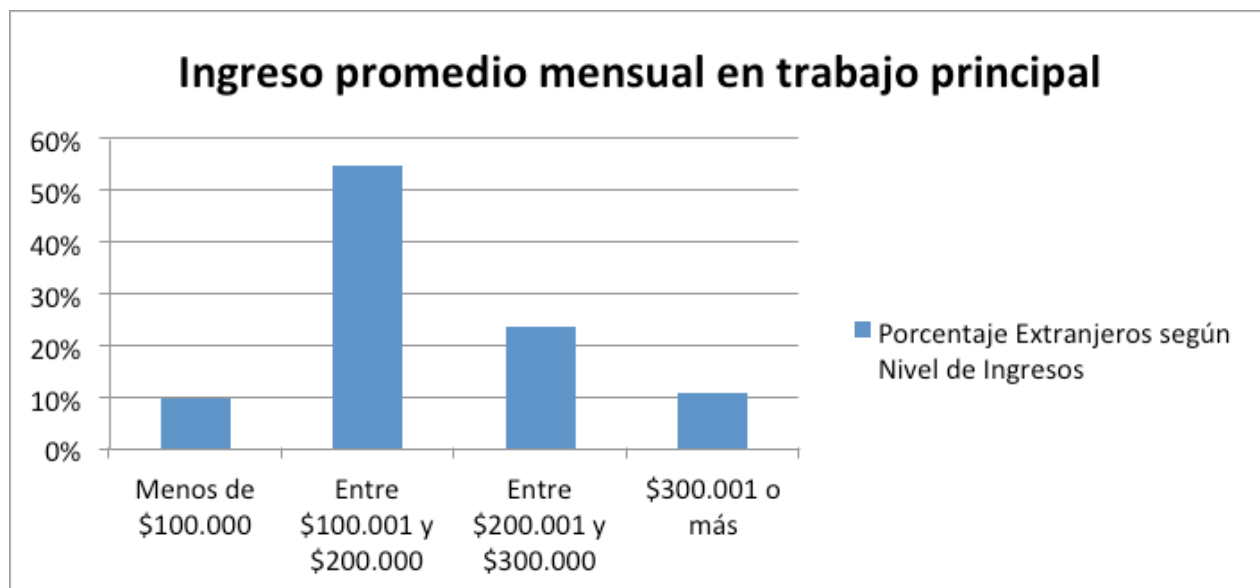
Composición de los ingresos de la población migrante en la región por quintil

| Nacionalidad | Quintil I | Quintil II | Quintil III | Quintil IV | Quintil V |
|------------------------|-----------|------------|-------------|------------|-----------|
| Bolivia | 40,2% | 20,8% | 22,7% | 13,3% | 3,0% |
| Perú | 30,3% | 24,1% | 23,8% | 18,1% | 3,8% |
| Colombia | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 100,0% | 0,0% |
| Total migrantes | 31,2% | 22,8% | 22,1% | 15,1% | 8,8% |

Fuente: Elaboración propia en base a Casen 2013.

De acuerdo a la encuesta laboral aplicada por la OIM y el Servicio Jesuita a Migrantes (Bueno y Rojas Pedemonte, 2014), la distribución según tramos de ingreso mensual líquido sería la siguiente entre la población migrante en Arica:

Ingreso promedio mensual en trabajo principal de la población migrante en Arica y Parinacota



Fuente: elaboración propia en base a Bueno y Rojas Pedemonte (2014).

Como indica el Gráfico 1, 54,8% de los extranjeros entrevistados se ubica en el tramo de ingresos en pesos chilenos entre \$100.001 y \$200.000, mientras que 23,7% entre \$200.001 y \$300.000. Las condiciones monetarias de los trabajadores migrantes se sitúan mayoritariamente incluso bajo el sueldo mínimo chileno⁷. No obstante, En términos del detalle por nacionalidad, se encuentran desigualdades significativas:

Ingreso promedio mensual según nacionalidad en Arica y Parinacota

| Nacionalidad | Menos de \$100.000 | Entre \$100.001 y \$200.000 | Entre \$200.000 y \$300.000 | \$300.001 o más |
|--------------|--------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------|
| Bolivia | 18,3% | 58,3% | 15% | 8,3% |
| Perú | 8,8% | 55,3% | 26,3% | 9,6% |
| Colombia | 4,4% | 48,9% | 28,9% | 17,8% |
| Total | 10,5% | 54,8% | 23,7% | 11% |

Fuente: elaboración propia en base a Bueno y Rojas Pedemonte (2014).

⁷ En la actualidad el ingreso mínimo en Chile asciende a los \$241.000 y en el momento de la aplicación correspondía \$210.000, lo que equivale -según el tipo de cambio del 26 de agosto de 2015- a US\$340 y US\$300, respectivamente.

En este caso, quienes están mejor posicionados en términos de remuneración, serían los colombianos, seguidos por los peruanos y por último los bolivianos. Por su parte, 18,3% de las personas provenientes de Bolivia está recibiendo menos de \$100.00 mensuales en su trabajo principal, hecho que da cuenta de lo precariedad de su situación.

3.5.3. TRABAJO

Las cifras anteriores se condicen con los bajos niveles de inclusión laboral detectados por el índice construido por Bueno y Rojas Pedemonte (2014) para la población migrante en Arica, en torno al ingreso, la estabilidad y la seguridad laboral. La inclusión laboral de los migrantes se presenta, en aquel estudio, ostensiblemente más precaria en Arica que en la capital. Por su parte aparece la población boliviana como aquella con el peor índice de inclusión; el cual, por cierto, alcanza niveles más críticos en Arica que en la Región Metropolitana de Santiago.

Un dato de suma relevancia para comprender las condiciones laborales de los migrantes en Arica corresponde al 88% de los extranjeros que se encuentra empleado en trabajos no calificados, mientras que sólo 12% cuenta con algún empleo calificado (Bueno y Rojas Pedemonte, 2014). La misma fuente establece que sólo el 43,3% de los entrevistados firmó un contrato de trabajo, en tanto que el 56,7% se encuentra desempeñando sus labores sin regulación contractual. Por su parte, el porcentaje de migrantes encuestados por la Casen 2013 que no cuentan con contrato de trabajo no supera la mitad de la población, no obstante, sigue siendo significativo (35,1%), destacando el 41,2% de los bolivianos y el 39,5% de los peruanos en esta situación. Las diferencias entre ambas fuentes se deben estrictamente a sus distintos diseños muestrales, con todo, ambas permiten dar cuenta de una tendencia significativa al trabajo desregulado entre la población migrantes, especialmente dentro de la población boliviana. Estas cifras son especialmente relevantes, considerando que la misma encuesta Casen 2013 establece que la población en Chile que cuenta con contrato representa el 84% del total.

La inserción laboral de los migrantes en Arica, en particular los que provienen de los países limítrofes, se caracterizaría entonces por su alta segmentación y desregulación o informalidad laboral. Esto se asociaría a características propias del modelo neoliberal chileno y a sus implicancias para el mercado laboral de Arica, al carácter flexible y temporal de ciertas labores, pero también a la posibilidad de que algunos migrantes prefieran que no se les descuenten cotizaciones o a la imposibilidad legal de las empresas de tener un porcentaje de trabajadores migrantes superior a 15% (Vicuña y Rojas, 2015, p. 144).

Áreas de inserción laboral de la población migrante en Arica, según nacionalidad

| Nacionalidad | Comercio | Agricultura | Servicios | Costrucción | Servicio doméstico |
|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------------|
| Perú | 26,1% | 26,1% | 26,1% | 13% | 8,7% |
| Bolivia | 48,3% | 50% | 1,7% | -- | -- |
| Colombia | -- | -- | 66,7% | 33,3% | -- |
| Total | 26,8% | 27,3% | 27,7% | 13,6% | 4,5% |

Fuente: elaboración propia en base a Bueno y Rojas Pedemonte (2014).

Los extranjeros en Arica según registros del DEM para el período 2010-2013 se desempeñan principalmente como empleados (59,5%). Respecto a las áreas de trabajo en que son empleados los extranjeros en Arica, como lo muestra la Tabla 3, 26,8% se encuentra trabajando en el comercio, 27,3% en agricultura, 27,7% se desempeña en servicios en general, 13,6% en la construcción y finalmente 4,5% en el servicio doméstico. Tanto el trabajo agrícola en los valles como el trabajo en pequeños emprendimientos comerciales –muchas veces de los mismos migrantes- serían las principales áreas de precariedad y exclusión laboral de la población extranjera en Arica.

3.5.4. EDUCACIÓN

En referencia al nivel de estudios de la población migrante en Arica, se identifican a nivel general dos tendencias de suma relevancia, con alcance nacional: el mayor nivel formativo de la población migrante en relación a la población nacional y –en estrecha vinculación a los datos laborales recién expuestos- el desaprovechamiento de la calificaciones (Bueno y Rojas Pedemonte, 2014). En Arica el 72,7% de la población migrante cuenta con estudios básicos, mientras que 23,3% cuenta con formación superior. Al observar el nivel educacional por nacionalidad, consultando la misma fuente, destacan los migrantes peruanos y colombianos con un porcentaje significativo con estudios superiores (33% y 28,9%, respectivamente), mientras que sólo 15% de los bolivianos cuenta con tal nivel de estudios.

Acerca del nivel educacional de los extranjeros que llegaron el 2013 a la ciudad, el DEM establece que 10,3% tiene educación técnica y un 7,9% cuenta con estudios universitarios, mientras que sólo 2,4% no tiene siquiera educación básica. Nuevamente la comunidad boliviana posee las cifras más bajas en términos formativos, con 3,9% de personas que nunca recibió instrucción y 3,1% que sólo tuvo educación preescolar; cifras negativas frente al total de la población migrante en Arica.

Los resultados de la Casen 2013 indican que sólo el 5,9% de los migrantes en Arica nunca ha recibido instrucción. Esto representa por cierto un baja en relación al 7,8% de 2011 y, de alguna manera, una mejoría en el nivel educacional de los flujos migratorios más recientes. Llama entonces la atención que la inclusión laboral de la población migrante que llega a Arica continúe siendo precaria, como se expuso más arriba, aun cuando su nivel educativo habría aumentado en el curso de 3 años. En el caso de los migrantes que tienen estudios superiores, persisten para ellos algunos obstáculos tales como la no convalidación de títulos según las carreras cursadas y según la nacionalidad del migrante. Aunque tengan estudios superiores, los migrantes no siempre pueden hacer que su formación sea reconocida en el mercado laboral.

3.5.5. SALUD

En referencia a la situación sanitaria de los migrantes en Arica, los datos entregados por la Casen 2013 permiten tener una idea de la propensión o vulnerabilidad de la población migrante en Arica a enfermarse o tener un accidente. A la pregunta “¿Se ha enfermado o ha tenido un accidente durante los últimos 3 meses?”, 82% de los extranjeros encuestados contestó negativamente, porcentaje mayor al de los nacionales (78,5%). Los extranjeros de la región tienden entonces a tener menos problemas de salud que los chilenos. Esto se podría vincular con el hecho de que la población migrante de la región es particularmente joven. Sin embargo, llama la atención el porcentaje considerable de extranjeros que ha sufrido alguna enfermedad provocada por el trabajo. Este porcentaje (2%) es superior al de los chilenos que han sufrido este tipo de enfermedad (1,4%). Este porcentaje es aún más alto dentro de la población boliviana (2,9%). Entonces, es importante contemplar que, si bien los migrantes de la región se enferman poco, las enfermedades que sufren muchas veces se relacionan con su precariedad laboral y las adversas condiciones que en que desempeñan sus labores.

La Casen 2013 también muestra que el recurso al sistema hospitalario es minoritario dentro de la población migrante. Así 94,8% de los hombres migrantes no ha sido hospitalizado, porcentaje un poco menor

en el caso de las mujeres (93,5%); pequeña diferencia que se explicaría posiblemente por los partos. Estas cifras contradicen finalmente el prejuicio bastante presente en el imaginario social chileno según el cual los migrantes vendrían a “aprovecharse” del sistema de salud chileno (Vicuña y Rojas, 2015, pp. 123-124). Su propensión a enfermarse, como el uso del sistema de salud (al menos de hospitales), es ínfima y relacionada a casos específicos, tales como el trabajo o el embarazo.

Al observar la afiliación al sistema de salud chileno por parte de esta población, la Casen 2013 establece que mientras el 91,1% de los migrantes en Chile está afiliado a un sistema de salud (97,5% de los chilenos lo está), en Arica esta cifra baja a 75,4% (frente a 95% entre la población chilena). La merma ciertamente podría responder a la informalidad laboral en que se encuentra gran parte de la población migrante, al carácter circular de la migración y sin duda, a las ventajas que ofrece el costo de la salud de sus países frente a la chilena. Con todo, la mayor parte de los migrantes cotiza en el sistema de salud chileno, lo que también va en contra del prejuicio anterior de que “se aprovechan” informalmente de la salud chilena.

Un aspecto relevante es propiamente la atención que se le brinda a los migrantes en el sistema de salud chileno. Un estudio llevado a cabo por el SJM junto a la U. de Tarapacá y Santo Tomás sobre las percepciones de la atención a migrantes en los Centros de Salud Familiar (CESFAM), permite recabar información relevante en la medida en que estos centros son considerados como “protagonistas en la atención a migrantes”. Aquel estudio, presentado en el reciente libro de Vicuña y Rojas (2015), muestra primero que no hay un uso “abusivo o innecesario” de estos centros por parte de los migrantes, sino que ellos acuden para problemas de salud específicos. Por su parte, tanto los funcionarios como los usuarios migrantes perciben algún grado de discriminación en la atención a migrantes y destacan problemas comunicacionales. Paradójicamente, ambos grupos (funcionarios y usuarios migrantes) juzgan que el CESFAM entrega un servicio bueno, lo que podría dar cuenta no sólo de buenas prestaciones, sino también de la falta de “alternativas de atención” para los migrantes, por una parte; y por otra, de cierta ausencia de autocritica por parte de los funcionarios en cuanto al servicio que entregan, pudiendo desconocer la compleja realidad migratoria y los derechos de los migrantes. En este aspecto resulta necesaria la capacitación de estos funcionarios públicos en relación al tema migratorio.

3.5.6. HABITABILIDAD

Respecto a las condiciones de vivienda en que están los migrantes en Arica, la Casen 2013 permite, primero, obtener información respecto de la situación habitacional en la que se encuentran los migrantes de la región. Muestra que son pocos los migrantes que acceden a la vivienda propia en comparación con los chilenos (26,8% contra 59,1%). Predominan situaciones habitacionales precarias dentro de la población extranjera, y particularmente dentro de la boliviana y la peruana. En efecto, el 32,6% de bolivianos que viven en casas o departamentos cedidos por servicio o trabajo, como es el caso de las empleadas domésticas “puertas adentro”, y el 13,6% de peruanos que arriendan sin contrato, ejemplifican esta vulnerabilidad habitacional. Asimismo resulta preocupante el casi 33,3% de población extranjera que, según la misma Casen 2013, sufre hacinamiento en la región.

Otro dato interesante que se puede extraer de la Casen 2013 es la manera en que esta población evalúa sus condiciones materiales de vida, en relación al material predominante y al estado de conservación de su vivienda. La comparación de esta evaluación entre chilenos y migrantes revela que la situación habitacional de los migrantes es más precaria en términos tanto materiales como de percepción. Esto último podría revelar una degradación de sus condiciones materiales de vida en comparación con las que tenían en su país de origen.

También llama la atención la fuerte presencia de migrantes en campamentos, asentamientos informales (slums), de Arica, destacada en un estudio realizado por el Centro de Investigación Social (CIS) TECHO-Chile

en mayo de 2015⁸. La Región de Arica y Parinacota es la tercera con más migrantes en campamentos, con un total de 115, siendo sólo superada por la Región de Tarapacá y Antofagasta, con 190 y 254, respectivamente⁹. Al comparar el porcentaje de extranjeros viviendo en campamentos en Arica con otras regiones se observa que Arica y Parinacota es la segunda región con mayor presencia migrante dentro de estos asentamientos informales. Así el 28% de los habitantes de campamentos en la región son migrantes, cifra sólo superada por Antofagasta con 32,9%.

A continuación se presenta la composición por nacionalidad de 6 campamentos en la región con presencia de población extranjera.

Cantidad de personas en campamentos en Arica según nacionalidad

| CAMPAMENTOS | PERÚ | BOLIVIA | COLOMBIA | BRASIL | CHILE |
|----------------------------------|------|---------|----------|--------|-------|
| Esperanza 2001 | 9 | 16 | 0 | 0 | 85 |
| Areneros III | 7 | 32 | 0 | 3 | 76 |
| Renacer del Pedregal II | 0 | 13 | 0 | 0 | 17 |
| Coraceros | 2 | 22 | 0 | 0 | 61 |
| Mirador II / San Miguel de Azapa | 0 | 2 | 0 | 0 | 68 |
| Sueños de Familia | 0 | 4 | 0 | 0 | 1 |

Fuente: elaboración propia en base a datos de CIS-TECHO (2015).

Al fijarse en la nacionalidad de los migrantes que viven en campamentos en Arica, se observa que la mayoría es población boliviana (77%), seguida por la peruana (20%). Por su parte, en esta ciudad se registra nula presencia de población colombiana en estos asentamientos.

3.5.7. SOCIAL-RELACIONAL

En cuanto a las redes que establecen los extranjeros en la ciudad de Arica, la Casen 2013 entrega información acerca de la participación social de la población extranjera en organizaciones. Esta fuente indica que la participación en organizaciones de los migrantes -excepto en relación a organizaciones de autoayuda y asociaciones culturales y/o identitarias- es menor a la de los chilenos (el 84,3% de los extranjeros no participa en ninguna organización o grupo mientras que un 79,9% declara lo mismo). Esto sugiere una débil vinculación con la sociedad chilena, al menos con sus organizaciones sociales, frente a estrechas relaciones dentro de la propia comunidad migrante, propiciándose posibles enclaves étnicos (Amode y Rojas Pedemonte, 2015). También es significativo que ningún extranjero encuestado en esta región pertenezca a un sindicato dado la precariedad laboral que se ha descrito anteriormente.

⁸ Se accede a esta información directamente desde la base de datos facilitada por el CIS, pues la investigación aún no ha sido publicada.

⁹ Esta cifra regional es equivalente a la de la comuna de Arica.

3.5.7. LEGAL-INSTITUCIONAL

En Arica la situación migratoria se concentra en tres situaciones legales: Visa de Permanencia Definitiva, Visa de Turista y Visa Sujeta a Contrato¹⁰. La primera mayoría de los encuestados (28,1%) tiene Visa de Permanencia Definitiva; en segundo lugar aparece la Visa de Turista (24,4%) y en tercer lugar, la Visa Sujeta a Contrato (18,4%). El resto de los encuestados se distribuye en el resto de las categorías, sin alcanzar en ninguna de ella los dos dígitos (Bueno y Rojas Pedemonte, 2014).

Tipo de visas entre extranjeros en Arica. Porcentaje

| TIPO DE VISA | PERUANA | BOLIVIANA | COLOMBIANA | TOTAL |
|---|---------|-----------|------------|-------|
| Permanencia Definitiva | 23,2 | 53,3 | 6,7 | 28,1 |
| Visa Sujeta a Contrato | 24,1 | 6,7 | 20 | 18,4 |
| Visa Temporaria | 7,1 | 8,3 | 15,6 | 9,2 |
| Visa de Estudiante | 0,9 | 1,7 | -- | 0,9 |
| Visa de Turista | 30,4 | 23,3 | 11,1 | 24,4 |
| Ingreso con salvoconducto (convenio Tacna-Arica) | 4,5 | -- | -- | 2,3 |
| Refugiado | -- | -- | 13,3 | 2,8 |
| Solicitante de Refugio | -- | -- | 17,8 | 3,7 |
| Visa vencida | -- | 3,3 | 2,2 | 1,4 |
| Visa perdida o robada | 0,9 | -- | -- | 0,5 |
| Ingreso clandestino | 1,8 | -- | 6,7 | 2,3 |
| Visa en trámite | 7,1 | 3,3 | 6,7 | 6 |
| Total | 100 | 100 | 100 | 100 |

Fuente: elaboración propia en base a Bueno y Rojas Pedemonte (2014).

Llama la atención el alto porcentaje de personas que cuenta con visa de turista, especialmente peruanos (30,4%) y bolivianos (23,3%). En el caso de los extranjeros provenientes de Perú, es posible suponer que estas cifras se relacionan con el constante flujo comercial que se da hacia un lado y otro de la frontera.

¹⁰ Los datos presentados son anteriores a la implementación de la nueva visa por motivos laborales, la que fue instaurada en Chile marzo de 2015 y que en la práctica ha comenzado a reemplazar a la visa sujeta a contrato. No obstante, es importante subrayar el alto porcentaje de migrantes que aún contaban con esa visa en 2014.

Con respecto al acceso a beneficios sociales, la encuesta Casen 2013 establece que sólo el 48,3% de la población migrante de Arica se encuentra afiliada a un sistema previsional. Estas cifras se asociarían al elevado porcentaje de extranjeros que -como se vio en la sección sobre condiciones laborales- desarrollan trabajos sin regulación contractual en esta ciudad.

En referencia a qué tan informados se encuentran respecto a los trámites que deben realizar para regularizar su situación migratoria, se establece que sólo la mitad, el 50,2% de los extranjeros en Arica, tiene claridad sobre los procedimientos (Bueno y Rojas Pedemonte, 2014). Esta situación da cuenta de un vacío informativo que resulta preocupante sabiendo que la vulnerabilidad de esta población tiene mucho que ver con problemas de regularización de su situación migratoria.

Para sintetizar, sobre las fuentes que se han trabajado es factible definir, a rasgos generales, un perfil del migrante que está llegando a la ciudad de Arica. En su mayoría son personas provenientes de Bolivia y Perú (y en menor medida de Colombia) por lo que el carácter tri-fronterizo de la migración en esta región se debe tomar siempre en cuenta. Son personas jóvenes, en edad laboral, lo que sugiere que la dimensión económica es importante -aunque no la única- entre las razones de migrar. Una parte importante de estos migrantes ya ha formado familia y dentro de los que tienen hijos, una parte considerable pertenece a familias transnacionales. Más de la mitad de la población migrante de Arica se identifica al pueblo aymara, lo que evidencia vínculos culturales e identitarios fuertes que hay que tomar en cuenta para comprender el fenómeno migratorio en la triple frontera andina.

En cuanto a su situación socioeconómica, la mayoría de los extranjeros se ubica en el primer quintil y su nivel de ingresos se ubica entre el rango de los \$100.000 a \$200.000 pesos. Quienes tienen menores ingresos son los migrantes provenientes de Bolivia.

A nivel estrictamente laboral, las principales áreas de trabajo son los servicios, el comercio y la agricultura. Llama la atención el alto nivel de desregulación laboral, el cual se manifiesta a través de la alta tasa de empleados extranjeros sin contrato. Otra vez destaca el grupo de migrantes bolivianos como el más vulnerable en el mercado de trabajo.

Referente a la dimensión educativa, la mayor parte de los extranjeros ha recibido por lo menos instrucción básica y media y un número considerable tiene estudios superiores (técnicos o universitarios). Resulta entonces preocupante que este alto nivel de capacitación -en relación a la población chilena- no llegue a ser reconocido en el campo laboral, y se reproduzca un derroche de capital humano, conocido como el desaprovechamiento de las calificaciones de los migrantes.

En cuanto a su situación sanitaria, los migrantes de Arica y Parinacota indican escasos problemas de salud, como también baja recurrencia a los hospitales. Los problemas de salud que sufren suelen ser vinculados a situaciones específicas, y resulta alarmante el porcentaje -bajo en términos absolutos pero alto relativamente a la población chilena- de enfermedades provocadas por trabajo. Así también, a pesar de que más del 90% está afiliado a un sistema de salud, la atención en ciertos establecimientos de salud chilenos aún refleja una falta de capacitación y sensibilización al tema migratorio.

Para terminar resulta interesante entregar una última cifra relacionada al nivel de satisfacción con su vida de la población extranjera en Arica. Sólo un 11,6% de los extranjeros está completamente satisfecho con su vida, mientras que esta cifra alcanza un 23,1% en el caso de los chilenos. Esto podría evidenciar, entre otras cosas, el grado de desilusión de la población migrante en la Arica respecto de sus proyecciones iniciales.

3.6. SITUACIONES DE MAYOR VULNERABILIDAD

La caracterización socio demográfica de los flujos migratorios en la triple frontera andina permitió identificar algunos aspectos de vulnerabilidad dentro de la población migrante, a nivel tanto socio laboral como habitacional, e incluso sanitario. Muchas veces son los vacíos institucionales y la falta de esfuerzo político

para entender y acompañar el fenómeno migratorio, los que llevan a situaciones extremas a esta población, concretándose en experiencias de vida marcadas por la desilusión. A continuación se presentarán algunas de estas situaciones que ocurren como consecuencia del desconocimiento, la negación y la invisibilización de la migración en la triple frontera.

La vulneración de los derechos de los migrantes empieza para muchos en el paso de la frontera de Chacalluta. El principal problema, varias veces destacado (Guizardi y Garcés, 2012; Guizardi et al., 2014), es la arbitrariedad con la cual las autoridades fronterizas gestionan las entradas al país. De hecho, la Ley de Extranjería vigente en Chile deja un amplio margen de acción a los funcionarios de la Policía de Investigaciones, lo que abre espacio para la discriminación racial hacia migrantes principalmente afrodescendientes. Según el Servicio Jesuita al Migrantes, unos 6.000 colombianos fueron rechazados en la frontera en 2013 (Yaksic, 2014). A ellos se les impone criterios de manera discrecional, requerimientos que no están fijados en la ley y que sirven para justificar su rechazo. Al revisar los datos de la Superintendencia de Migración de Perú en Tacna, se identifica que un número importante de ciudadanos extranjeros fueron devueltos del paso fronterizo de Chacalluta. Estos "rechazados" son principalmente de nacionalidad colombiana, alcanzando a registrarse 2.690 personas devueltas para el año 2014, seguidas por peruanos, con 1992 casos, y ecuatorianos, con 722. Para el año 2015, como lo menciona el director del SJM de Chile, Miguel Yaksic (2015), habría una relativa baja en los rechazos, puesto que hasta abril sólo se registraron 182 rechazos en la frontera, llamando la atención el número menor de devueltos colombianos (43) en comparación con los peruanos (143 rechazos).

Aun así, son prácticas que no desaparecen tan fácilmente. Una de las consecuencias de esto es el cruce de la frontera por pasos no habilitados, situación que resulta muy peligrosa al estar presentes minas antipersonales en la zona fronteriza; lo que desembocó, en enero de 2015, en el triste caso de un joven colombiano que perdió una pierna al estallar una de ellas mientras cruzaba por un paso no habilitado a Chile (El Comercio, 25 de enero de 2015, Lima-Perú). Otra alternativa es el retorno a la ciudad peruana de Tacna donde muchos colombianos se quedan en situación irregular (El Comercio, 27 de noviembre de 2014, Lima-Perú). La mayor parte de esta población es afrodescendiente y estaría siendo discriminada por su condición étnica (Yaksic, 2015). Según la prensa peruana esto trae como consecuencias la explotación laboral de los que quedaron "ilegales" en Perú y el desarrollo de redes de comercio sexual con mujeres colombianas en un contexto de alta vulnerabilidad y coacción (Vega, 2013). A la salida del terminal Internacional de buses Odría de Tacna existe una pequeña plaza, donde llegan los taxis colectivos que hacen el recorrido a la frontera chilena. Esta plaza está permanentemente llena de colombianos a los que se les ha rechazado el ingreso, al lugar lo llaman comúnmente "el muro de los lamentos". En ese lugar, el 7 de marzo de 2015, se suicidó un joven colombiano de 18 años, tras ser devuelto al Perú por ingresar a Chile por un paso no habilitado (El Comercio, 08 de marzo de 2015, Lima-Perú). En Tacna las autoridades peruanas, muchas veces, les impiden a los colombianos regularizarse por medio del Acuerdo de Residencia Mercosur, negándoles el certificado de antecedentes por estar irregulares. Todo esto, genera un círculo vicioso que los empuja a la irregularidad y, por ende, la vulnerabilidad social. Urge, por cierto, un protocolo formal y obligatorio para que las entidades encargadas faciliten la regularidad migratoria de las personas en procesos de movilidad.

El rechazo arbitrario de personas en la frontera no se puede dissociar del tema de la trata de personas. La dificultad que algunos encuentran para llegar al país, junto a las altas expectativas que tienen los migrantes, alimentan el negocio de los traficantes. Según el informe anual del Departamento de Estado de EEUU sobre la Trata de Personas (2014), "Chile es un país de origen, tránsito y destino para hombres, mujeres y menores que son objeto de la trata de personas con fines de explotación sexual y trabajo forzado". Así, la misma fuente indica que "se han encontrado hombres, mujeres y menores, en su mayoría de Bolivia, Perú, Paraguay, Colombia y Ecuador y también de otros países, que realizaban trabajos forzados en Chile en los sectores de la minería, la agricultura y la hotelería, así como en el servicio doméstico". Estas redes de tráfico y trata toman la forma de "agencias de empleo" instaladas y publicitadas en Tacna, cuya principal oferta es empleo y permiso de residencia en Arica o Santiago de Chile. Sus formas de operación son muy variadas, y van desde

el engaño y la estafa (incluso el abandono en el desierto), hasta el ingreso por pasos no habilitados, el uso de documentos falsos y de “prestamos” usureros que devienen en trata (INDH, 2011 y 2013). En respuesta a esta realidad, se creó la Subcomisión de trata de personas y tráfico ilícito de migrantes, como parte del comité de integración fronterizo entre Perú y Chile. Pero se requiere todavía un plan con metas y plazo claros para una eficaz y permanente fiscalización de estas agencias de empleo.

Esta situación dramática ha sido intensivamente denunciada, sobre todo por parte del Instituto Nacional de Derechos Humanos desde la emisión de la nueva Ley de Tráfico ilícito de migrantes y trata de personas en 2011. Sin embargo, según la directora de la institución, Lorena Fries, el sistema judicial chileno no logra aun lidiar con el fenómeno convenientemente ya que “contribuye en re victimizar especialmente a las mujeres que sufren explotación sexual” (Gutiérrez, 2015). Todavía, según Fries, “si bien aún estamos en una “marcha blanca” tras la aprobación de la ley 20.507, el estándar de prueba para estos delitos es aún demasiado alto” (Ibid.). A esto habría que agregar también que la violencia de género e intrafamiliar contra migrantes es un asunto en que ni el Estado, ni el propio Servicio Nacional de la Mujer, se ha involucrado. Por ejemplo, existen indicios de que las condiciones de violencia y vulnerabilidad que las mujeres colombiana enfrentan en su lugar de origen se estarían reproduciendo de cierta manera en Chile (OIM, 2014).

Otra situación de la cual poco se habla tiene que ver con el trabajo agrícola en el Valle de Azapa en Arica, Chile. Esta zona rural es el lugar de producción de una gran parte del consumo nacional de frutas y verduras. En efecto, si Azapa logra abastecer a gran parte del país durante el invierno, es porque la productividad del valle no ha dejado de aumentar durante los últimos años. Un hecho que se suele callar es lo barata que es la mano de obra que trabaja en las chacras y los invernaderos. Suelen ser precisamente mujeres y hombres migrantes, de origen peruano y boliviano los que se desempeñan en esta zona. El trabajo que realizan se desarrolla generalmente en una completa informalidad. Los empleadores agricultores cuentan principalmente con jornaleros, a los que les pagan no más de \$8.000 (US\$11.5) por jornada de entre 10 y 12 horas (Televisión Nacional de Chile, 2015). En la madrugada recogen a los migrantes en sus camiones y se los llevan sin siquiera informarles previamente de la tarea para realizar ni de la remuneración de su trabajo. A una porción de los migrantes podría, en principio, acomodarles esta situación laboral precaria, sin darse cuenta que la ausencia de contrato aumenta su vulnerabilidad al realizar trabajos peligrosos en los campos, sin ningún tipo de protección laboral. Generalmente, son personas que no están realmente radicadas en Chile, que viajan frecuentemente a su país de origen, y para las cuales la regularización de su situación administrativa en Chile no parece ser una prioridad, puesto que no se inscriben en patrones “clásicos” de migración de asentamiento, sino que practican una migración más bien circular (desarrollando su vida entre su país de origen y las oportunidades económicas temporales encontradas en Chile). Sin embargo, algunos sí se instalaron en la zona donde viven en viviendas muy precarias, sin agua potable ni electricidad. Muchas veces los empleadores se niegan a regularizar su situación laboral y tampoco les entregan condiciones laborales seguras ya que están constantemente expuestos a pesticidas que pueden generar enfermedades respiratorias y dérmicas graves. Como se mostró en la sección anterior a partir de la Encuesta Casen 2013, resulta bastante alto el porcentaje de extranjeros que sufren enfermedades provocadas por el trabajo en la región de Arica y Parinacota (2%) y este porcentaje alcanza un nivel aun mayor dentro de la población boliviana (2,9%), lo que contrasta con la población nacional (1,4%). A esto se suma el hecho de que un número importante de hijos de trabajadores migrantes se ven obligados a acompañar a sus padres en las chacras e invernaderos ya que no se encuentran escolarizados, por la falta de cupos y programas especiales en las escuelas de la zona. A la explotación laboral de sus padres se superpone entonces la vulneración al derecho a la educación de los hijos.

Otro tema importante es la situación habitacional particularmente precaria en la que muchos se encuentran. Como se mencionó en la sección anterior, no son pocos los migrantes que viven en campamentos en Arica, con 115 casos registrados, representando 28% del total de los pobladores de aquellos asentamientos informales. En estos lugares, las personas tienen que lidiar con “condiciones de precariedad, sin acceso a

alguno de los servicios básicos de luz, agua potable o alcantarillado, en viviendas tipo mediaguas” (González, 2015). Así como lo señalan Guizardi y Valdebenito (2015):

“Las viviendas de los campamentos presentan una clara precariedad habitacional: son de material ligero, tienen pisos de tierra, no cuentan con los servicios básicos, y se ubican en zonas con alto riesgo de inundación ante la eventual bajada de los ríos Acha o San José con las lluvias estivales. El suministro de agua potable se proporciona a través de camiones aljibes de la municipalidad de Arica o, de forma ocasional, mediante la ayuda informal que otorga el ejército chileno, a través del Regimiento Reforzado N°5 Coraceros.”

La situación resulta aún más preocupante dada la política gubernamental de cierre de campamentos (González, 2015), ya que tampoco se ha diseñado una política de vivienda para migrantes, sabiendo que para que un migrante pueda postular a una vivienda social uno de los requisitos es la residencia permanente mínima de cinco años (Fondo Solidario de Elección de Vivienda DS49). Tampoco existen instrumentos de regulación de las condiciones en que viven.

Finalmente, aunque son muchos los síntomas de la vulnerabilidad a la que están expuestos los migrantes, se podría insistir en algunas características de las “nuevas vulnerabilidades” asociadas a la migración en la región. Se trata de una vulnerabilidad que emana de las travesías mismas y la discriminación que sufren principalmente mujeres, niños, jóvenes, trabajadores no calificados, indígenas y afrodescendientes. Habría primero que trabajar en visibilizar la vulnerabilidad de las mujeres migrantes, especialmente cuando se desempeñan en áreas como el trabajo doméstico, donde se suele agravar la dominación de género que suelen sufrir. Además, preocupa el poco acceso que tienen a servicios de salud sexual y reproductiva. Los jóvenes constituyen también un grupo considerablemente expuesto ya que muchos no están encontrando en la globalización y la movilidad una oportunidad de aprendizaje y crecimiento, sino de vulneración de sus derechos. Mientras que se debería brindar oportunidades formativas y potenciar el desarrollo del capital humano, aún existe una falta de reconocimiento de las aptitudes de los jóvenes migrantes, como en general de la cualificación de la población extranjera de los países estudiados. Por ejemplo, a los colombianos no se les homologan los cursos técnicos emitidos a pesar de que sean emitidos en Colombia por el Sistema Nacional de Formación para el Trabajo (SENA). Por otra parte, como en toda la región, las condiciones de asilo y refugio siguen esquivas en Chile, donde no existe una institucionalidad que brinde refugio y asilo consistentemente al desplazamiento forzado, ya sea por cambio climático, desastres naturales, crisis humanitarias o violencia social y política. En efecto, la migración forzada de indígenas puede comenzar a acrecentarse por los proyectos extractivistas en sus territorios, por lo que habrá que comenzar a estudiar las respuestas frente a este fenómeno. Por lo tratado resulta urgente poner especial énfasis en la visibilización de las vulnerabilidades específicas que sufren mujeres, niños, indígenas y afrodescendientes a lo largo de sus procesos migratorios y experiencias de vida en el lugar destino.

3.7. CONCLUSIONES Y PROPUESTAS

En la triple frontera, ciertamente, hay mucho por avanzar en términos de interculturalidad, sin embargo, históricamente las comunidades han sabido identificar sus aspectos comunes y han encontrado las maneras de convivir y establecer fluidas relaciones de intercambio más allá de sus diferencias. Las principales barreras muchas veces parecen responder más a rencillas geopolíticas entre las élites nacionalistas que gobiernan desde las capitales, que a la realidad misma de las sociedades fronterizas. En tal sentido, es urgente que los países resuelvan sus conflictos diplomáticos para avanzar en una estrategia articulada de respuesta a los desafíos de la migración.

Si bien las organizaciones del Tercer Sector tienen una gran experiencia y capacidad de gestión de la migración a cada lado de la frontera, se requiere hoy de respuestas institucionales articuladas entre los estados para responder a los nuevos fenómenos migratorios. Hoy se requiere de una institucionalidad migratoria con

perspectiva transnacional y también de derechos. La agenda migratoria regional destaca la relevancia de la migración en el continente y la necesidad de abordarla a luz de las convenciones internacionales, pero además insiste en la urgencia de superar la perspectiva de la seguridad que prima en nuestras legislaciones.

En nuestros países se comienza a reconocer la oportunidad económica que representa la migración, e incluso desde sectores liberales comienza a destacarse la riqueza que aporta a la economía de destino. Si bien, esto representa un avance en la discusión, no será el clásico liberalismo el que dará las respuestas urgentes a la migración contemporánea, sino aquellas perspectivas que enfatizan la necesidad de reconocer a los migrantes en su diversidad y como sujetos de derechos, con propiedades y demandas particulares. Por lo demás, reconocer a la población migrante únicamente como mano de obra en países con profunda precariedad y desregulación laboral, no haría más que agravar sus vulnerabilidades y desventajas sociales.

Lo que resulta claro, según la información reportada en este documento, es que las políticas restrictivas no son la solución, sino la causa de los principales problemas migratorios y situaciones de vulnerabilidad más extremas. Resulta, especialmente, necesario que nuevas institucionalidades, tanto en Chile como de Perú, faciliten la regularidad migratoria. Precisamente marcos migratorios restrictivos y rígidos que traban la regularidad no hacen más que traducir la migración en vulnerabilidad social. Esto es particularmente visible en la triple frontera y, por cierto, demanda respuestas acordes a la realidad migratoria particular de este territorio.

Sin duda, la irregularidad a la que se confina a los migrantes colombianos varados en Tacna o la precariedad laboral de los bolivianos en los valles de Arica, podría superarse con medidas concretas que no requieren más que voluntad y coordinación entre los Estados. Para el caso de los varados en Tacna podría implementarse en la frontera chilena un documento o timbre para aquellos que permita que las autoridades del Perú prorroguen el tiempo de estadía allí, brindando así la oportunidad de permanecer “regular” para un nuevo intento de ingreso a Chile, apelar a la visa de Mercosur en Perú o directamente contar con un regreso a Colombia menos adverso y vulnerable. Por su parte, para brindar derechos laborales y resguardos legales a los migrantes circulares, como por ejemplo, los bolivianos que trabajan en los valles de Arica en condiciones de suma precariedad, podría instaurarse un contrato de frontera que sea válido sólo en la región que se firma, que sólo exija un documento de identidad para firmarse, que esté sujeto a la región y no al empleador, y que sea válido por al menos un mes (Rojas Pedemonte y Vicuña, 2014, p. 105). Sin duda, hay que buscar alternativas e idear mecanismos para favorecer la regularidad, sin embargo, una medida concreta es que el Estado chileno le de vigencia al visado Mercosur para peruanos y colombianos, como respuesta de reciprocidad y además como solución efectiva para la irregularidad migratoria y sus problemas asociados.

De gran relevancia resulta el desarrollo de respuestas institucionales con especial atención en los grupos vulnerables de la “nueva migración” Sur-Sur (mujeres, niños, jóvenes, trabajadores no calificados, pueblos indígenas y afrodescendientes, entre otros), como se mencionó en la sección anterior. Así mismo es relevante considerar las peculiaridades de la migración forzosa que arriba a la triple frontera, que, sin contar legalmente con el status de refugio y siendo tratados genéricamente como migrantes, encarnan trayectorias de vida y de migración particularmente sensibles. Muchos de ellos corresponden a población afrodescendiente colombiana originaria del Valle del Cauca, y posiblemente también, a muchos campesinos indígenas víctimas del cambio climático y de la arremetida de los proyectos extractivistas en sus territorios ancestrales.

La migración para quienes la emprenden en la triple frontera no deja de ser una experiencia de riesgo. Se requieren medidas coordinadas para poner atajo al crudo negocio de la migración en frontera (con coyotes, redes de trata, facilitadores, proxenetes, delincuentes, etc.), no obstante, facilitar y transparentar los procedimientos migratorios como también brindar apoyo y derechos a las personas migrantes, hará de la movilidad humana una experiencia menos adversas e incierta en la triple frontera. Importante resulta la formación y sensibilización de los funcionarios en los pasos fronterizos para evitar las arbitrariedades, pero también es perentorio que la nueva institucionalidad establezca un protocolo de ingreso claro y transparente.

Por ejemplo, se requiere de un protocolo para que los funcionarios chilenos estén prohibidos de la exigencia arbitraria de acreditación de medios económicos para el ingreso como turista u otras medias discrecionales. Urge que los requisitos de ingreso sean claros, precisos, que se apliquen y además sean de pleno conocimiento para los migrantes. Por un lado, es clave la modernización y agilización de los procedimientos burocráticos, y por otro, la eficiencia en la entrega de información. Es importante hacerse cargo del alto grado de desconocimiento y confusión sobre las normas legales, el uso de documentación y tipos de permisos migratorios, requisitos, etc. (además de los costos que pueden ser demasiado elevados).

El fluido tránsito por la triple frontera, las arbitrariedades cotidianas en los procedimientos y la desinformación por parte de la población migrante, justifica por ejemplo, la instalación de “centros de orientación y entrega de información” para migrantes in situ. Pudiendo ser sostenidos por los propios estados e incluso de carácter binacional. Sin duda, la vulnerabilidad asociada a las propias travesías migratorias, no sólo demanda espacios de apoyo a los migrantes, sino también a lo largo de todo el camino. O al menos, en los principales hitos del trayecto, que para la población colombiana implica cruzar 2 fronteras previas, atravesando de norte a sur Ecuador y Perú.

El apoyo psicosocial para quienes deciden migrar en y a través de la triple frontera, no es irrelevante, considerando las adversidad que enfrentan en sus trayectos, como también en sus procesos de inclusión/exclusión en la sociedad de destino. Si bien la triple frontera es un espacio copioso de redes migratorias, éstas no son suficiente soporte y muchas veces incluso pueden excluir y privar de oportunidades a quien allí se cobija. Existen indicios de enclaves étnicos entre población migrante en Arica, que serían fuente de precariedad y arbitrariedades laborales, más que de oportunidades e inclusión (Bueno y Rojas Pedemonte, 2014; Amode y Rojas Pedemonte, 2015). Por su parte, la población colombiana, que generalmente transita hacia Antofagasta, no cuenta necesariamente con redes migratorias en Arica y el apoyo psicosocial podría ser de gran relevancia para poder sobreponerse al estrés de su trayecto migratorio.

Por último, hay tres aspectos de especial importancia que la caracterización de la población migrante en Arica explicitó y que no pueden desestimarse en estas palabras del cierre. En primer lugar, la alta presencia de familias transnacionales exige medidas que faciliten e incentiven la reagrupación familiar, y que se reconozca que en gran parte de la migración, principalmente en la femenina, no sólo hay proyectos individuales, sino también familiares. En segundo lugar, la alta precariedad laboral y habitacional de la población migrante en Arica evidencia la necesidad de abordar la migración con perspectiva de derechos y lógica intersectorial. No sólo es urgente la colaboración supranacional, sino también la intersectorial al interior de los estados. Y en tercer lugar, la baja participación social de la población migrante en Arica plantea importantes desafíos para que este espacio geográfico, para muchos de convivencia forzosa, se constituya realmente en una comunidad política. El reto de la interculturalidad está presente en este territorio fronterizo, y si bien existen muchos aspectos aglutinantes como la fuerte identidad aymara a los tres lados de la frontera, se requieren un marco institucional que incentive y promueva el reconocimiento y la convivencia. La migración –y así se identifica con claridad en la triple frontera- sin duda no puede ser tratada como un asunto de seguridad interior, sino como una temática que incumbe a distintas esferas gubernamentales, como los ministerios de vivienda, de desarrollo social, de asuntos laborales, de relaciones internacionales, etc. Tristemente, nuestros anacrónicos marcos institucionales reducen la migración a un tema de seguridad nacional. Así mismo es necesario hacerse cargo de la contradicción que representa la gran inversión para el control y la seguridad que han hecho estos tres estados en la triple frontera, pero no así para el desarrollo económico y el bienestar de la población.

Por último, es importante enfatizar que aún falta bastante trabajo para que la triple frontera andina sea un espacio de ejercicio de derechos y ciudadanía. La dura imagen de una frontera con minas antipersonales, no resulta una metáfora antojadiza, sino una elocuente expresión gráfica de las barreras institucionales para la convivencia.

6.8. BIBLIOGRAFÍA

Adrianzen, A. (2013a). Informe visita Tacna (Perú) – Arica (Chile). <http://www.freelists.org/archives/colombiamigra/12-2013/pdfCbN1Gg6pcZ.pdf> (Consultada realizada el 31 de agosto de 2015)

----- (2013b). Las otras voces de Chile. Frente y más allá de la Haya. [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/9f6a07b1de143ad105257456006180d7/3d4481f9c75fe79a05257c2a005b6f47/\\$FILE/Las_otras_voces_de_Chile.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/9f6a07b1de143ad105257456006180d7/3d4481f9c75fe79a05257c2a005b6f47/$FILE/Las_otras_voces_de_Chile.pdf) (Consulta realizada el 31 de agosto de 2015)

Alvites, L. y Jiménez, R. (2011). *Niños y niñas migrantes, desafío pendiente. Innovación educativa en escuela de Santiago de Chile*. Chile: Synergies.

Amode, N. y Rojas Pedemonte, N. (2015). *La paradoja de las redes migratorias en la frontera norte de Chile. Reflexiones a la luz de la exclusión laboral de la comunidad boliviana*. En A. Grimson y M. Guizardi, Menara, *Migraciones y fronteras*. Santiago de Chile: Ocho Libros (En prensa).

Anderson, B. (1983). *Comunidades imaginadas. Reflexiones sobre el origen y la difusión del nacionalismo*. México: Fondo de Cultura.

Biblioteca del Congreso Nacional de Chile – BCNC (2013). Historia de la Ley N° 20.663 Declara feriado el día 7 de junio para la Región de Arica y Parinacota. Chile: Autor.

Comité de Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares de Naciones Unidas – CMW (2011). Observaciones finales del Comité de Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares. Chile. Nueva York: Autor.

Décima Conferencia Sudamericana sobre Migraciones – DCSM (2010). Estado de la situación normativa de la CAN y el MERCOSUR en materia migratoria. Cochabamba: Autor.

Domenech, E. y Magliano, M.J. (2007). *Políticas migratorias en Bolivia: el Estado nacional frente a las migraciones internacionales*. Argentina: CEA -UNC.

El Comercio Perú (2014) Colombianos que no entran a Chile laboran ilegalmente en Tacna. El Comercio, 27/11/2014. En línea: <http://elcomercio.pe/peru/tacna/colombianos-que-no-entran-chile-laboran-ilegalmente-tacna-noticia-1774395>

El Comercio Perú (2015). Tacna: colombiano se suicidó ahorcándose en terminal terrestre. El Comercio Perú, 08/03/2015. En línea <http://elcomercio.pe/peru/tacna/tacna-colombiano-se-suicido-ahorcandose-terminal-terrestre-noticia-1796257>

Garduño, E. (2003). Antropología de la frontera, la migración y los procesos transnacionales. *Frontera Norte*, núm. julio-diciembre, pp. 0.

García, V. (2014). *En los confines del Estado: una mirada comparada a la seguridad en las zonas fronterizas de Suramérica*. Buenos Aires: FLACSO.

----- (2015). *Territorios fronterizos. Agenda de seguridad y narcotráfico en Chile: el Plan Frontera Norte*. Chile: IEI – UCH.

Gonzalez, K. (2015) El debate en torno al proceso de cierre de campamentos. La Tercera, 02/02/2015. En línea: <http://www.latercera.com/noticia/nacional/2015/02/680-615205-9-el-debate-en-torno-al-proceso-de-cierre-de-campamentos.shtml>

González, S. (2007). *La integración y el desarrollo social fronterizo*. Bogotá: CICAB.

----- (2009). *El Norte Grande de Chile y sus dos Triple-Fronteras: Andina (Perú, Bolivia y Chile) y Circumpuneña (Bolivia, Argentina y Chile)*. Chile: CI-UPA.

Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana – IIRSA (2000). Facilitación del transporte en los pasos de frontera. Argentina: Autor.

Instituto Nacional de Estadística e Informática (2005) Lima- Perú. En línea: <http://www.inei.gob.pe/prensa/noticias/ingreso-de-extranjeros-por-trabajo-crecio-en-195-8252/>

Instituto Nacional de Derechos Humanos – INDH (2011). Informe Anual 2011. Situación de los Derechos Humanos en Chile.

----- (2013). Informe misión de observación situación de la población migrante Iquique y Colchane. Chile.

Grimson, A. (2005). Fronteras, estados e identificaciones en el Cono Sur. En D. Mato, *Cultura, política y sociedad Perspectivas latinoamericanas*. Buenos Aires: CLACSO.

Guizardi, M.L. y Garcés H., A. (2012). Mujeres peruanas en las regiones del norte de Chile: Apuntes preliminares para la investigación. *Revista de estudios atacameños* (44):5-34

Guizardi, M.L., Garcés H., A., Valdebenito T., F. y Davila R., G. (2014). Belonging and Uprooting: the construction of the migrant experience on the Northern Chilean border. *Migration Studies*

Guizardi, M.L. y Valdebenito, F. (2015). Espacialidades migrantes. Una etnografía de la experiencia de mujeres peruanas en Arica (Chile). *Gazeta de Antropología*. En línea: http://www.gazeta-antropologia.es/?p=4661#N_24_

Gutierrez, M. (2015) El doble calvario de las víctimas de trata de personas en Chile. The Clinic, 27/07/2015. En línea: <http://www.theclinic.cl/2015/07/27/el-doble-calvario-de-las-victimas-de-trata-de-personas-en-chile/>

Informe Anual del Departamento de Estado de EEUU sobre la Trata de Personas (2014). 20/06/2014. En línea: http://spanish.chile.usembassy.gov/tiipreport_esp.html

Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana – IIRSA (2000). Facilitación del transporte en los pasos de frontera. Argentina: Autor.

Instituto Nacional de Derechos Humanos – INDH (2011). Informe Anual 2011. Situación de los Derechos Humanos en Chile. Chile: Autor.

Instituto Nacional de Derechos Humanos – INDH (2013). Informe misión de observación situación de la población migrante Iquique y Colchane. Chile: Autor.

Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) (2015). Evolución del Movimiento Migratorio Peruano. Enero 2015. Informe Técnico N° 03. Perú: Autor.

Jiménez, R. (2010). *Nuestra Patria debe ser el Universo. Propuestas para la migración en una nueva Gobernanza Mundial en el siglo XXI*. Chile: FNGM.

Marteles, S. (2009). *Fortalecimiento de la gobernanza transfronteriza en América Latina a través de la cooperación descentralizada: La experiencia del programa Fronteras Abiertas*. Arica-Tacna: Cespi.

La República Perú 820149. El drama que viven miles de colombianos en Tacna. La República Perú, 26/11/2014. En línea: <http://archivo.larepublica.pe/26-11-2014/el-drama-que-viven-miles-de-colombianos-en-tacna>

Martínez, J. (2000). *La migración internacional y el desarrollo en la era de la globalización e integración: temas para una agenda regional*. Chile: CEPAL.

Mercado Común del Sur – MERCOSUR (2004). *Acuerdos celebrados con estados asociados del MERCOSUR*. Bello Horizonte: Autor.

Novena Conferencia Sudamericana de Migraciones – NCSM (2014). *Estudio sobre experiencias en la implementación del Acuerdo de Residencia del Mercosur y asociados*. Perú.

Organización Internacional para las Migraciones – OIM (2012). *Módulo I: Gestión de fronteras Gestión fronteriza integral en la subregión andina*. Perú.

----- (2013). *Informe de las migraciones en el mundo 2013. El bienestar de los migrantes y el desarrollo*. Ginebra.

Organización Internacional para las Migraciones (OIM), Instituto Nacional de estadística e Informática (INEI), Superintendencia Nacional de Migraciones (SNM) (2013). *Perú: Estadísticas de la Emigración Internacional de Peruanos e Inmigración de Extranjeros, 1990 – 2012*. Perú: Autores.

Organización Internacional para las Migraciones (OIM). (2014). *Características de los flujos migratorios, de los migrantes y del mercado laboral entre Chile y Colombia*. Autores: Clemencia Ramírez, Sonia Lahoz y Laura Mendoza.

Ovando, C. (2013). *Algunos aspectos del desarrollo de la paradiplomacia en América del Sur vistos desde el caso chileno*. Chile: TyE.

Perú 21 (2014). Perú: Hay más de 18 mil colombianos ilegales. Perú 21, 03/06/2014. En línea: <http://peru21.pe/actualidad/peru-hay-mas-18-mil-colombianos-ilegales-2186092>

Portugal, L. (1995). *La Diplomacia Ciudadana de las universidades de frontera*. Perú: FELAFACS.

Rojas Pedemonte, N. y Bueno, S. (2014). Redes de inclusión: estudio estadístico de las condiciones sociolaborales de migrantes en Arica. En N. Rojas Pedemonte y J. T. Vicuña Undurraga, SJ (eds.), *Migración y Trabajo. Estudios y propuestas para la inclusión sociolaboral de migrantes en Arica*, (eds.) (pp. 56-100). Santiago de Chile: OIM, SJM.

Rouvière, L. (2014). *Gobernar territorialidades transfronterizas. Seguridad y "desarrollo con identidad" aymara en la triple frontera del norte de Chile (Chile-Perú-Bolivia)*. México: Trace.

Simmel, G. (1997). The Sociology of Space. En D. Frisby y M. Featherstone (Eds.), *Simmel on Culture: Selected Writings*. Londres: Sage

Solimano, A. et al. (2012). *Incorporación laboral de los migrantes en la Región Metropolitana de Chile*. Santiago de Chile: OIM

Televisión Nacional de Chile (2015). Azapa, el valle de los inmigrantes. Informe Especial, 20/08/2015. En línea: <http://www.24horas.cl/programas/informeespecial/informe-especial-presento-azapa-el-valle-de-los-inmigrantes-1761454>

Valhondo, J. (2010). *Reflexiones sobre el concepto de fronteras*. España: APEA.

Vega N., L. E. (2013). Más de mil colombianos fueron devueltos al Perú por autoridades chilenas. *La Republica*, Perú, 30/06/2013. En línea: <http://larepublica.pe/30-06-2013/mas-de-mil-colombianos-fueron-devueltos-al-peru-por-autoridades-chilenas>

Vicuña, T. y Rojas, T. (2015). *Migración Internacional en Arica y Parinacota: Panoramas y tendencias de una región fronteriza*.

Yaksic, M. (2014) Arbitrariedad en la frontera: el origen de todos los males. *El Mostrador*, 12/08/2014. En línea: <http://www.elmostrador.cl/noticias/opinion/2014/08/12/arbitrariedad-en-la-frontera-el-origen-de-todos-los-males/>

Yaksic, M. (2015) Hacia una política migratoria integral. *El Mercurio*, 20/08/2015. En línea: <http://www.elmercurio.com/blogs/2015/08/20/34499/Hacia-una-politica-migratoria-integral.aspx>

Zapata-Barrero, R. (2012). *Teoría Política de la Frontera y la movilidad humana*. España: RECP.

Notas en Internet:

Chile es sueño. El drama que viven miles de colombianos en Tacna.
En: <http://archivo.larepublica.pe/26-11-2014/el-drama-que-viven-miles-de-colombianos-en-tacna>
(Consulta realizada el 23 de agosto de 2015)

Tacna: colombiano se suicidó ahorcándose en terminal terrestre.
En: <http://elcomercio.pe/peru/tacna/tacna-colombiano-se-suicidio-ahorcandose-terminal-terrestre-noticia-1796257> (Consulta realizada el 23 de agosto de 2015)

Perú: Hay más de 18 mil colombianos ilegales.

En: <http://peru21.pe/actualidad/peru-hay-mas-18-mil-colombianos-ilegales-2186092>

(Consulta realizada el 23 de agosto de 2015)

Base de datos:

Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional CASEN 2013.

En: <http://www.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/basededatascasen.php> (Consulta realizada el 21 de mayo de 2015)

Encuesta Nacional de Campamentos, CIS-TECHO Chile, 2015.

En: <http://www.techo.org/paises/chile/informate/lanzamiento-de-resultados-de-primera-encuesta-nacional-de-campamentos/> (Consulta realizada el 27 de agosto de 2015)

4. LAS FRONTERAS DE MÉXICO: LAS COMPLEJIDADES DEL VÍNCULO ENTRE SEGURIDAD Y COOPERACIÓN

Javier Urbano Reyes¹

4.1. LA FRONTERA NORTE

Las tensiones derivadas del proceso de globalización, sobre las que reflexiona Brown (Brown, 2015), requieren de *herramientas de representación* y también de medios y actores para su puesta en marcha. Lo que ella denomina como *tensiones fundamentales* entre apertura y cierre o entre necesidades de los procesos globales frente a las reivindicaciones locales, supondrían la existencia de actores representativos en permanente tensión, que usan variados medios para fortalecer esa *narrativa del conflicto*, que en realidad es una traducción de la narrativa de la diferencia.

Quizá el elemento más evidente en su forma física y en su sentido de representación de las llamadas tensiones fundamentales es la frontera. El denominado Proyecto Genographic estima que hace aproximadamente 60.000 años grupos pequeños de humanos abandonaron territorio africano para así generar la diversidad física y cultural del planeta; sin embargo, no es sino hasta hace menos de 3,500 años que la consolidación del proceso de sedentarización generará una movilidad acotada a zonas específicas (Lacomba, 2008), configurando una *fronterización*² de aquellas zonas elegidas para asentarse, lo que finalmente deberá ser interiorizado como propio, dando como resultado el diseño de diferentes estrategias para su preservación, defensa o expansión, a través de métodos como la guerra. La construcción de las nacionalidades, por tanto, se asienta sobre la frustración de otras nacionalidades no consolidadas:

“...en la tierra hay gran cantidad de naciones potenciales. Del mismo modo, nuestro planeta no puede albergar más que un número limitado de unidades políticas autónomas e independientes (...) Si este razonamiento o cálculo es correcto, no todos los nacionalismos pueden verse realizados en todos los casos y al mismo tiempo, la realización de unos significa la frustración de otros” (Gellner, 1983).

En el caso de las fronteras de México (en plural), éstas se originan precisamente en estos procesos de rompimiento, reconfiguración, invasiones, guerras externas o conflictos internos, lo que ha dado ciertas características no sólo a la relación entre la región centroamericana y México (frontera sur) o entre nuestro país y Estados Unidos, sino que ha modulado la evolución del perfil del fenómeno más visible de esta triple interacción: la movilidad humana en su forma de flujos migratorios.

¹ Coordinador del Programa de Asuntos Migratorios (PRAMI), de la Universidad Iberoamericana, Campus Ciudad de México; profesor investigador del Departamento de Estudios Internacionales (DEI) de la misma universidad.

² Josep Lacomba, Historia de las migraciones internacionales. Historia, geografía, análisis e interpretación, Eds. Catarata, 1ª. ed., España, 2008, p. 15.

4.2. EL VÍNCULO ENTRE MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS. LAS RELACIONES ASIMÉTRICAS EN UNA RELACIÓN MIGRATORIA

Es constante la afirmación de que en México no existe una conciencia social sobre el fenómeno de la movilidad migratoria, a pesar de que el país ha enviado a decenas de millones de personas a la Unión Americana. Algunas de las respuestas más recurrentes a tal ausencia es que su devenir está normalizado y no es parte de una alarma pública, porque fluye casi a la par de la propia historia contemporánea de México. La vecindad con Estados Unidos hace a los flujos migratorios un fenómeno natural a la propia relación; su unidireccionalidad, es decir, que el 98% de estos movimientos se realizan en la dirección norte sur, entre otros, configuran a estos flujos como parte del panorama en esta relación. No son flujos emergentes, sino eventos sociales anclados a la propia evolución de las dos naciones.

Sin duda una de las primeras razones la existencia de esta migración se debe al propio diseño del proyecto de industrialización del país a finales del siglo XIX y principios del siglo pasado. Si se analiza con detenimiento la construcción de los sistemas de transporte, especialmente los ferrocarriles, se podrá comprobar que su dirección está diseñada con el objetivo de conectar al centro del país con la frontera sur de Estados Unidos. Quizá por ello podemos afirmar que las migraciones más importantes en la historia contemporánea del país son aquellas que se desplazan desde el centro de la nación. De hecho, los flujos de personas de la zona sur y sureste de México se pueden identificar ya muy avanzada la década de los 60, ya que estos territorios no estaban conectados a las vías del tren.

En segundo lugar pero no menos importante, es el evento histórico resumido en el llamado Tratado Guadalupe-Hidalgo de 1848. Dicho tratado, derivado de la guerra entre nuestro país y Estados Unidos, tuvo como una de sus consecuencias más evidentes, la pérdida de un poco más de la mitad del territorio nacional. Sin embargo, otra de las pérdidas más importantes pero poco estudiadas, es el rompimiento de familias que vivían en los territorios que durante la división formal del territorio, quedaron separados por el tratado de referencia. Esta situación se verá complejizada por la firma del Tratado de La Mesilla de 1853, que junto al Tratado Guadalupe –Hidalgo, provocará la pérdida de cerca del 1% de la población mexicana (Délano, 2014). En términos concretos, de una población de 100,000 mexicanos afectados por la partición, aproximadamente 75,000 decidieron quedarse en lo que posteriormente sería territorio de Estados Unidos.

Más de cinco décadas después, hacia 1930 Gamio, desarrolla una de los primeros censos poblacionales y calcula la presencia de mexicanos en Estados Unidos en poco más de 917,000 personas (Delgado Wise, 2005). Hemos de decir que hasta estos años, los flujos migratorios entre nuestro país y la Unión Americana estaban fuera de la agenda de temas urgentes. De hecho, no olvidemos que la política de cuotas que los gobiernos estadounidenses aplicaban a la mayor parte de los migrantes europeos o de otras nacionalidades, no operaban en la realidad para los movimientos de la frontera sur del país, haciendo de éstos un desplazamiento casi libre de trabas³.

En este proceso de configuración de la movilidad migratoria entre México y Estados Unidos, el siglo XX es decisivo en el desarrollo de este vínculo dado que se presentan diferentes eventos que darán algunas de las características más evidentes a este fenómeno binacional. Durand y Massey (Durand, Massey, 2003) identifican cinco fases en el desarrollo de los flujos migratorios en la relación binacional:

³ Con la Ley de Migración de 1927, el gobierno de Estados Unidos pretendía reducir a cuotas menores a los 150,000, para las personas provenientes de Europa, pero en ningún caso se estipula alguna limitación a los migrantes de Latinoamérica o de Canadá, con lo que ello supone en la libertad de tránsito ya muy avanzado el siglo XX. Entre otros, ver Willi Paul Adams. Los Estados Unidos de América. Ed. S. XXI, 15ª ed. México 1989.

1) La fase del enganche (1900-1920), cuya característica especial es que la contratación de trabajadores mexicanos de parte de los empresarios de la Unión Americana se podía verificar a partir de acuerdos entre particulares sin la necesaria intermediación de alguna autoridad estatal. Bajo este modelo, el “enganchador” negocia directamente con un jefe de cuadrilla (jefe de algún grupo que tradicionalmente se emplea en labores agrícolas como colectivo), estableciéndose a la vez las condiciones de trabajo, que en muchas ocasiones se ubicaban cerca de la semiesclavitud.

2) La fase de las deportaciones (1924-1939), que está influido por una de las primeras depresiones económicas globales (la crisis del 29) que a su vez reducirá la necesidad de mano de obra que había sido demandada en el contexto del fin de la Primera Guerra Mundial y el proceso de expansión económica que tuvo una duración más bien corta. Bajo estas condiciones, la época está caracterizada por redadas y deportaciones masivas de inmigrantes.

3) La fase de Braceros (1942-1964). En esta época debemos hacer un alto. Si podemos anotar, las dos primeras fases pueden ser consideradas como procesos que no tienen una relevancia importante en la configuración de un mercado binacional pues no existe un proceso institucionalizado ni gestionado en forma sistemática a través de una política pública formal. A diferencia de las anteriores, la época de los braceros tiene como característica que es una demanda gestionada, negociada y administrada por un acuerdo binacional de movilidad de mano de obra, que más allá de sus fallas, forma sin duda alguna un mercado binacional de mano de obra regulado. Los más de 5 millones de personas que se movilizan a las zonas agrícolas de la Unión Americana, responden a la necesidad de llenar los espacios que habían dejado los varios cientos de miles de estadounidenses que se encontraban en los campos de batalla en el marco de la Segunda Guerra Mundial. No debemos perder de vista que por cada soldado en el campo de batalla, era necesario que hubiera entre uno y dos personas trabajando en los campos agrícolas o en las acerías para la producción de armas o alimentos para avituallar a los soldados en batalla. El Acuerdo Braceros establecido entre México y Estados Unidos, en resumen, se plantea como una alternativa para cubrir las necesidades del mercado interno de Estados Unidos, que aún después de finalizado generará una dinámica propia, ahora bajo la modalidad de migración irregular.

4) Fase de los indocumentados (1964-1986), que se identifica con claridad tras la finalización del Acuerdo Braceros. La creación de un mercado de mano de obra binacional con la participación de 5 millones de trabajadores ¿es posible cancelarla sólo con la finalización de un acuerdo? La respuesta por supuesto es negativa, pues la necesidad de cubrir los requerimientos del mercado interno de la Unión Americana debía ser llenada por la vía legal o por la vía irregular. Ante la falta de alternativas de un empleo regulado, los migrantes que participaron en la época de braceros se mantuvieron en el mercado de labor de este país pero ahora por la vía indocumentada o “ilegal”.

5) Fase de la legalización y la migración clandestina (1986). Debemos hacer otro nuevo alto en esta división. Si en las dos primeras épocas de los flujos migratorios no existe una gestión estatal clara, en las dos siguientes fases lo que podemos identificar es la configuración de un mercado binacional de mano de obra. A diferencia de las cuatro primeras fases, la de la legalización identifica un tercer proceso que no es otro que la confirmación de las redes migratorias, interpretadas como herramienta de comunicación entre los que se quedan y los que se van, pero también como un fenómeno cuya dinámica consolida al propio flujo migratorio, con independencia de sus causas originales (Brettell, 2014).

Esta última fase es de importancia nodal por varias consideraciones: a) porque en 1986 se aprueba el Acta de Reforma y Control Migratorio (IRCA por sus siglas en inglés) que autorizará la regularización de 2.7 millones de inmigrantes indocumentados; b) de esta cantidad, más de dos tercios son personas mexicanas, lo que permita decir que el IRCA tiene un marcado impacto en los cambios del perfil migratorio del mexicano; c) que el proceso de regularización de los mexicanos en lo particular permite a éstos iniciar las gestiones pertinentes para reunificar a sus dependientes familiares. A partir de este momento, el perfil migratorio

tendrá un cambio decisivo, pues pasará de una migración laboral, joven, esencialmente temporal y en edad productiva, a una composición más difícil de abordar con la política pública promedio. Lo importante de esta fase es que dicha ley de regularización promoverá el desarrollo del embrión de nuevas demandas, no las asociadas a la protección de la vida o la integración del inmigrado a un mercado laboral en condiciones dignas, sino que permitirá la aparición de las exigencias relacionadas con el derecho a la integración laboral, cultural, la reivindicación de las manifestaciones culturales, hasta las demandas relacionadas con los derechos políticos al interior del país de acogida, e incluso la exigencia del derecho del voto a la distancia.

Con seguridad, a las fases marcadas por los especialistas, habría que agregar dos épocas concretas. Por un lado, los años 1989-1992 lo que se resumen en la expresión *Caída del Muro de Berlín*, que si bien no tiene un efecto directo importante en los flujos migratorios del país, si reconfigura nuevas formas de movilidad del Este (migración altamente calificada) que en algún momento beneficiarán al país en la forma de integración de científicos del Este.

Finalmente, habrá que hacer una subdivisión que comienza en 2001 ahora con la expresión de *Caída de las Torres Gemelas*. Sin duda uno de los países más influenciados por la estrategia de securitización de la política pública es México pues como vecino de Estados Unidos, buscará sincronizarse a las acciones de contención fronteriza o adecuarse al fortalecimiento de la rigidez en los requisitos de ingreso, tal como lo demuestra la actual frontera binacional.

Frontera México-Estados Unidos. Zonas de movilidad migratoria



A partir de estos procesos, un acercamiento sencillo a la frontera con Estados Unidos en la actualidad, indica que los poco más de 3,000 kilómetros que delimitan ambos países tienen un flujo migratorio a través de 23 localidades. Sin embargo, casi el 95% de la totalidad de estos cruces se realizan fundamentalmente a través de las siguientes localidades: Tijuana y Mexicali en Baja California; Nogales en Sonora; Ciudad Juárez en Chihuahua; Piedras Negras en Coahuila; y Nuevo Laredo, Reynosa y Matamoros, en Tamaulipas.

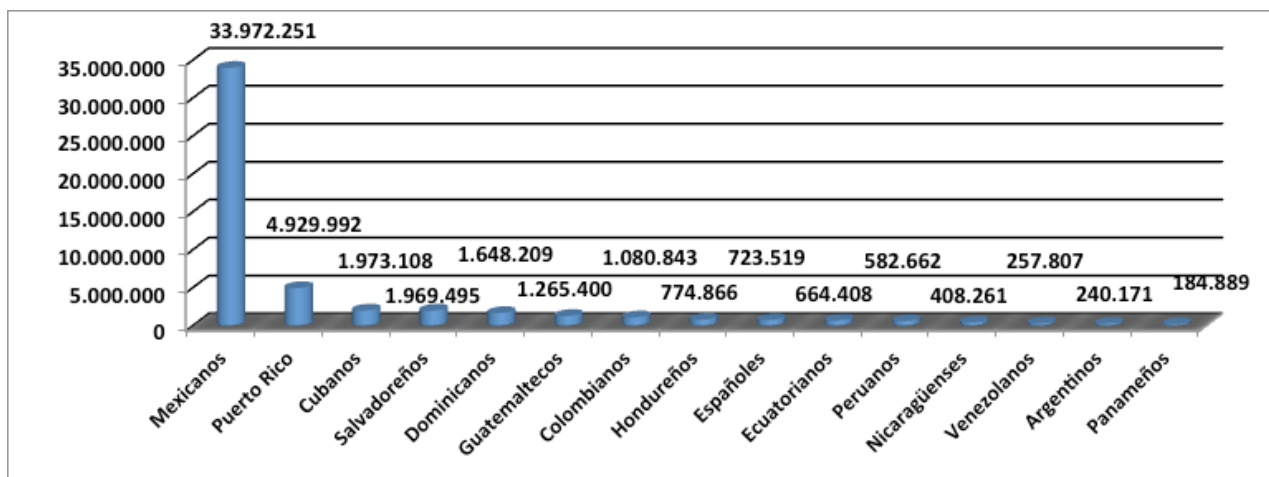
En resumen, la relación migratoria entre México y Estados Unidos es una construcción histórica que avanza en forma sincrónica a las necesidades de la empresa (1900-1939); a la consolidación de un mercado binacional de mano de obra que seguirá funcionando independientemente de la finalización del Acuerdo Braceros, pero ahora en forma irregular (1942-1986) y finalmente la configuración de las redes migratorias que propiciarán la emergencia de nuevas demandas relacionadas a la integración de los inmigrantes a la

sociedad de acogida por un lado, y a las reivindicaciones de los derechos a la distancia, constituyendo a los migrantes mexicanos en mano de obra pero también en actores sociales, culturales y finalmente en sujetos de atención política en ambos lados de la frontera.

4.3. DESCRIPCIÓN DE LAS CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS DE DICHOS FLUJOS MIGRATORIOS

La cercanía geográfica con Estados Unidos, los largos antecedentes históricos de la movilidad binacional, además de los diferentes eventos como las regularizaciones, los acuerdos de movilidad laboral, las políticas de deportaciones y de demandas en épocas concretas, han consolidado a la población más numerosa de la denominada comunidad hispana o latina en Estados Unidos. La interacción de las fronteras desde 1848 en que apenas se acercaban al millón de personas, en la actualidad muestra una población mexicana consolidada, con independencia del fenómeno relacionado con la baja notable de los flujos migratorios indocumentados de los últimos cinco años.

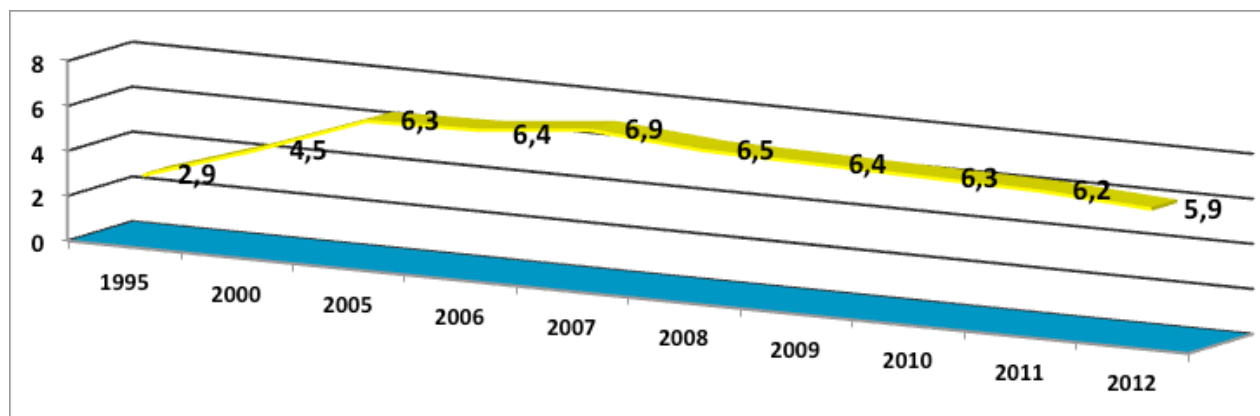
Población latina en Estados Unidos, por millones, 2012



Fuente: Pew research center's Hispanic Trends Project Tabulations of 2012.

Por cuanto a la migración indocumentada, México mantiene prácticamente la misma representación porcentual respecto de la población total en esas condiciones. Tomando algunos ejemplos, en la mayor parte de los estados colindantes con el norte de México, el patrón de movilidad indica que entre el 50% y hasta más del 80% de la población total de indocumentados es originario de México, lo que comprueba dos cosas: la facilidad en la movilidad de flujos migratorios por una frontera de más de 3000 kilómetros y en segundo lugar, la solidez de las redes migratorias que permiten un desplazamiento menos complejo que el que podrían realizar las poblaciones de origen centroamericano o de otras latitudes.

Población indocumentada mexicana en Estados Unidos, 2014, por millones



Fuente: Fuente: Jeffrey S. Passel, and D’Vera Cohn, “Unauthorized Immigrant Totals Rise in 7 States, Fall in 14: Decline in Those From Mexico Fuels Most State Decrease”, Washington, D. C., Pew Research Center’s Hispanic Trends Project, November, 2014.

Se afirma en diferentes medios que la movilidad Migratoria de mexicanos hacia Estados Unidos se ha detenido desde hace por lo menos uno o dos años a niveles cercanos al cero. Sin embargo, más allá de los posibles cuestionamientos hacia tal afirmación, existe una población consolidada que rebasa los 30 millones de mexicanos y de origen mexicano. Pero además, la población sin documentos sigue siendo por mucho la comunidad mayoritaria respecto del total de inmigrados con esa calidad migratoria. Esta situación configura un flujo latente, en la medida en que estas poblaciones irregulares tienen altas probabilidades de seguir reproduciendo el movimiento de red. De hecho, podemos considerar que, dado que la migración mexicana tiene una alta sincronía con la economía de la Unión Americana, especialmente en los sectores económicos ancla, una eventual recuperación de las variables productivas de vecino del norte rompería la tendencia de la migración cero de la que apresuradamente hablan algunos especialistas.

De la misma forma, y tomando en cuenta que la inmigración mexicana en lo general y la indocumentada en lo particular, están asentadas en estados tradicionales cuya característica es su peso específico en sectores como el agrícola, el de los servicios, entre otros, es claro que la recuperación económica tendrá efectos casi inmediatos en la dinámica de flujos migratorios binacionales.

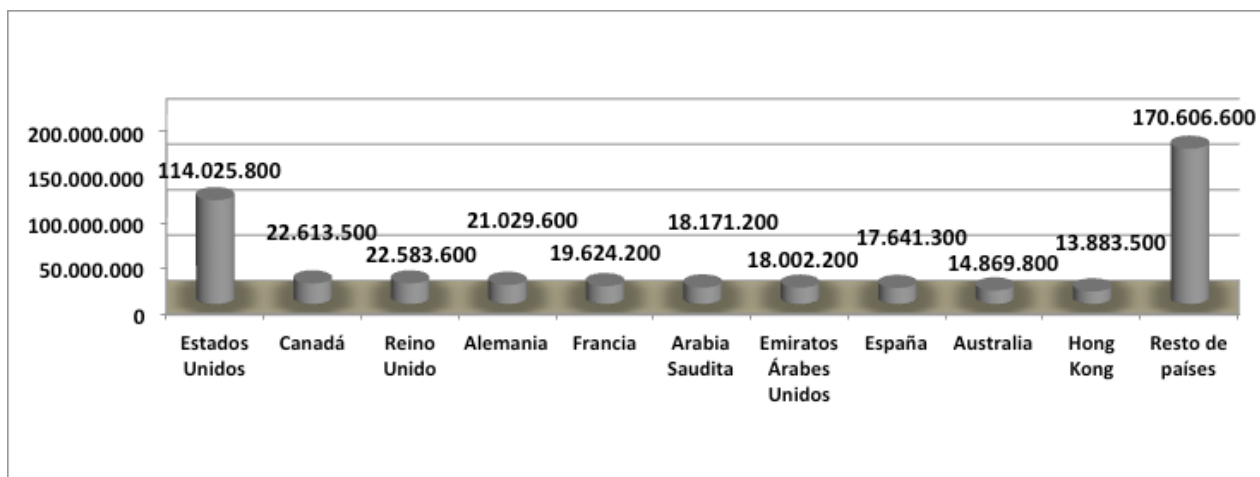
Población indocumentada mexicana respecto de la población total con dicho estatus migratorio. Por Estado y por %, 2012

| Estado | Cantidad total | % de mexicanos respecto del total |
|------------|----------------|-----------------------------------|
| Arizona | 300,000 | 84% |
| Idaho | 50,000 | 83% |
| Alabama | 65,000 | 66% |
| Colorado | 180,000 | 78% |
| Kansas | 75,000 | 75% |
| California | 2,450,000 | 68% |
| Illinois | 475,000 | 72% |

Fuente: Pew Research Center estimates for 2009 and 2012 based on augmented American Community Survey data from Integrated Public Use Microdata Series (IPUMS).

Finalmente, el país interactúa con la economía más poderosa del planeta, y tomando en cuenta que la movilidad fronteriza de personas rebasa las decenas de millones, evidentemente uno de los recursos más visibles de la relación binacional es la transferencia de remesas.

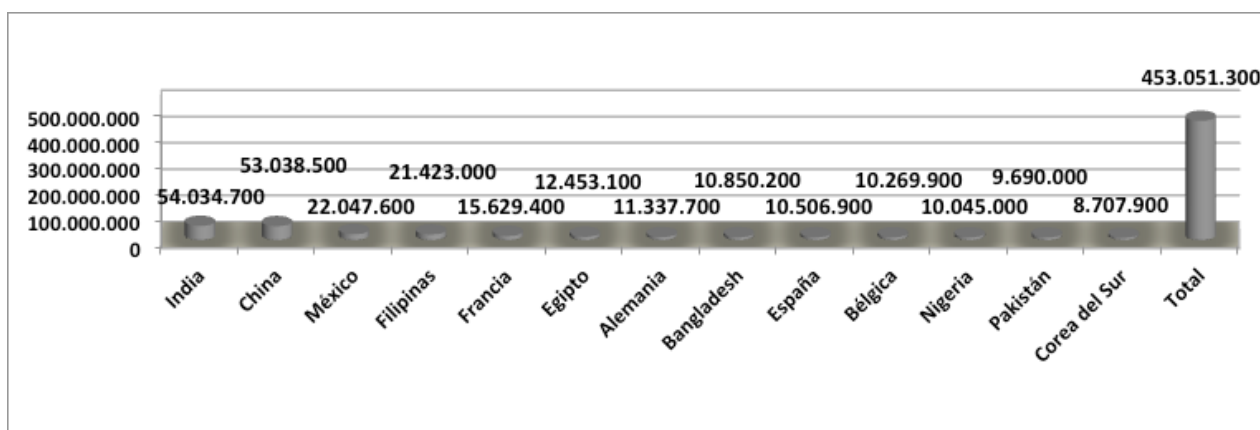
Las naciones más importantes como receptoras de remesas



Fuente: Banco de México, "Las remesas familiares en 2008", 27 de enero de 2009, y Anuario de Migración y Remesas México, 2013, BBVA Bancomer, 2013.

Si analizamos las gráficas de referencia, podremos ver que se conjuntan la nación más importante por el monto de remesas transferidas, junto con uno de los tres países receptores más relevantes. Aquí por supuesto cabe la afirmación de que México gana recursos a partir de la explotación de sus ciudadanos en Estados Unidos, mientras que la Unión Americana gana a partir del subsidio que le aportan estos trabajadores, millones de ellos sin la protección mínima en sus actividades productivas.

Las naciones más importantes como receptoras de remesas



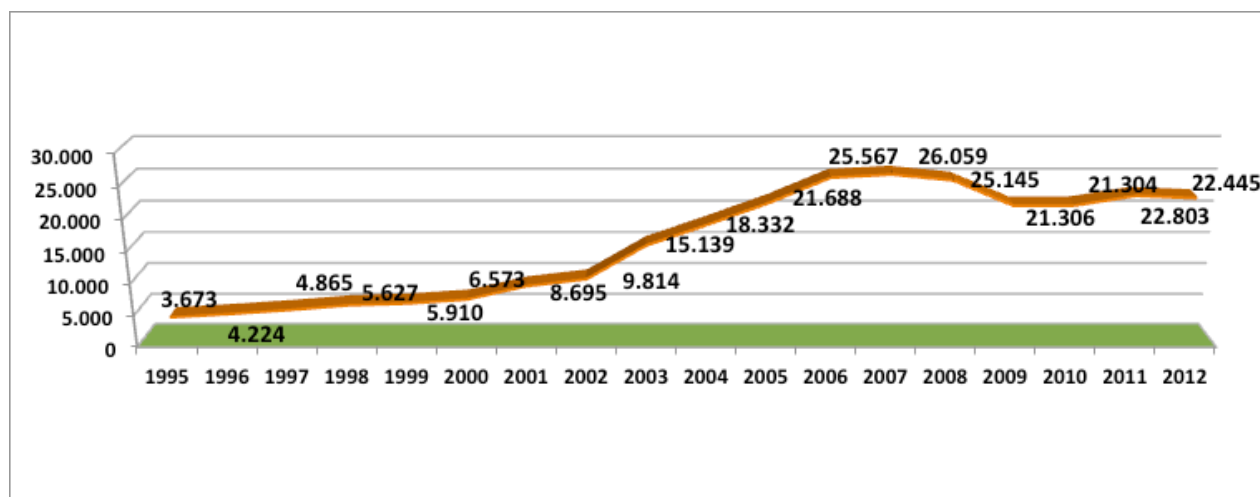
Fuente: Banco de México, "Las remesas familiares en 2008", 27 de enero de 2009, y Anuario de Migración y Remesas México, 2013, BBVA Bancomer, 2013.

La historicidad, la masividad y la consistencia de los flujos migratorios en la frontera binacional, no cabe duda, han tenido a las remesas como uno de sus productos más visibles por su creciente aumento, a pesar de ciertos vaivenes de la economía. Una revisión general del proceso de transferencia de estas divisas, nos indica que en los últimos diez años (2002-2012) la cantidad de dólares llegados al país desde Estados Unidos

rebase los 220,000 millones, una cifra que supera los ingresos por venta de petróleo y que rebasa también rubros como turismo⁴ y rivaliza con la inversión extranjera directa⁵, entre otros.

De hecho, en años recientes se ha pretendido establecer un debate en el país en relación a la necesidad de legislar en materia de transferencia de remesas, e incluso se han diseñado políticas de desarrollo tomando como ancla a las remesas, ignorando convenientemente que éstos son recursos privados que no deben ser elegibles en una planificación de políticas públicas por su característica de recursos privados.

Evolución del movimiento de remesas hacia México, 1995-2013. Por miles de millones de dólares



Fuente: Banco de México, "Las remesas familiares en 2008", 27 de enero de 2009, y Anuario de Migración y Remesas México, 2013, BBVA Bancomer, 2013.

Movilidad migratoria centenaria, configuración de una comunidad creciente y con demandas cada vez más complejas de gestionar; recursos económicos cuantiosos que en muchos sentidos cubren las obligaciones que deberían ser obligación de las políticas de desarrollo, son apenas algunos de los resultados de una convivencia entre México y Estados Unidos. Si algo podemos afirmar con claridad, es que más allá de sus polémicas, crónicas a la propia relación histórica, existen una serie factores que posibilitan altos niveles de sincronía (la seguridad por dar un ejemplo no necesariamente positivo) y en la economía, cuyas bajas y altas tienen una correspondencia casi perfecta con la demanda de mano de obra indocumentada.

Efectivamente, el propio proceso demográfico de México está generando una baja de la movilidad migratoria. No es la existencia de una economía sana o de unas políticas públicas eficientes, sino la propia transición poblacional del país lo que está modificando el perfil del nuevo migrante en la Unión Americana. Sin embargo, si baja la cantidad de migrantes mexicanos en las siguientes décadas, el modelo de desarrollo globalizado, cuya característica es la explotación de los más empobrecidos, tiene como reserva laboral a las poblaciones de Centroamérica, que se comienzan a consolidar como un colectivo sujeto de máxima atención, especialmente por la respuesta excluyente, disfuncional e inoperante del propio estado mexicano.

⁴ Según información oficial, el turismo reportó a México una cantidad superior a los 16,000 millones de dólares en 2014, lo que contrasta con los más de 20,000 que supuso el ingreso de remesas al país. Resultados de la actividad turística 2014, Secretaría de Turismo, Datatur, Subsecretaría de Planeación y Política Turística, 2014.

⁵ La expectativa oficial es que en 2015 la IED podría llegar por encima de los 25,000 millones de dólares. Inversión Extranjera Directa en México y en el mundo, Carpeta de Información Estadística, Secretaría de Economía, México, marzo de 2015.

4.4. LA REGULACIÓN LEGAL ACTUAL SOBRE LOS FLUJOS MIGRATORIOS EN LAS FRONTERAS

La legislación mexicana en materia de migración se orienta por la Ley de Migración de 2011 y su reglamento posteriormente desarrollado. Suple a la Ley General de Población de 1974 y cuyos objetivos eran más bien de orden restrictivo y apenas tenían una lectura sobre la complejidad del fenómeno. Esto es en alguna medida justificable pues no es sino hasta finales de los años 80 en que la política migratoria pasa a ser diseñada como verdadera política de Estado, en gran medida por el nacimiento de los movimientos sociales de mexicanos en la Unión Americana por un lado, y por el nacimiento de partidos en polémica con el PRI y que vieron en la diáspora mexicana una baza de apoyo para restar poder al entonces partido hegemónico.

Algunas de las materias de competencia de esta ley versaban sobre cuestiones de seguridad, tránsito, concesiones, audiencia, propiedad, con la vista puesta en objetivos de regulación sobre su estructura, volumen, dinámica y distribución en territorio nacional. En resumen, una normativa que centra su atención en algunos derechos de extranjeros y en su control fronterizo.

Un avance importante pero con serias deficiencias es la Ley de Migración y su Reglamento, en vigor desde mayo de 2011, y cuyas aportaciones son las siguientes: la manifestación de un respeto irrestricto a los derechos de las personas migrantes; la propuesta de un enfoque integral de este fenómeno; el principio de la responsabilidad compartida en la gestión de estos movimientos; el reconocimiento de la unidad familiar y el interés superior del niño, además del reconocimiento de los valores adquiridos de los migrantes, y el principio de igualdad entre nacionales y extranjeros, entre los más importantes.

Quizá algunas de los avances más significativos en la ley es el título segundo de la norma, que postula que no es necesaria la demostración de la nacionalidad para acceder a los derechos y en este sentido, que los servicios educativos, la atención médica y el acceso a la justicia, no pueden ser condicionados a la comprobación del origen nacional.

En este sentido, y visto desde afuera, pareciera que la Ley de Migración contiene avances muy importantes. Sin embargo, existe un supuesto básico y es que una norma con principios y objetivos solidarios sea gestionada por personas formadas con la misma orientación. En suma: una buena ley gestionada por un buen funcionario. Aquí la lógica termina, pues en todas las investigaciones, denuncias, informes sobre vulnerabilidad de las poblaciones migrantes, los objetivos de la ley no parecen generar ningún resultado relacionado con la redacción de los delitos cometidos contra los y las migrantes.

En el caso de Estados Unidos, las leyes de migración están integradas en un cuerpo normativo denominado Immigration and Nationality Act (INA), que es la suma de diferentes normativas y que la Enmienda McCarran-Walter de 1952 termina por integrar para dar coherencia a toda la estructura legal en la materia.

La actual INA enuncia materias de gestión migratoria como el asilo, los trabajadores agrícolas, supuestos para el retiro de los beneficios del asilo, residencia, visitantes, temas vinculados al terrorismo, y una amplia variedad de materias relacionadas a la seguridad interna del país y su vínculo con los inmigrados (Cap. 4).

En la época contemporánea en Estados Unidos, los años noventa son espacialmente intensos en la elaboración de normas para reprimir el paso de migrantes mexicanos hacia su frontera sur. Sólo entre 1993 y 1995 se proponen más de 100 iniciativas con este objetivo. Sin embargo, el año 1995 es seguramente el más relevante por la aplicación de cuatro operativos fronterizos: la Operación Bloqueo, la Operación Guardián, la Operación Río Grande y la Operación Salvaguardia, que en alguna medida inauguran la política de securitización de la frontera con México. Junto a estas acciones, el congreso aprueba en 1996 la Ley antiterrorismo a la par que gestiona un presupuesto adicional de 3,000 millones de dólares suplementarios para la contratación de más agentes migratorios. Estas iniciativas se verán reafirmadas con los atentados de 2001, a partir de los cuales las leyes sobre seguridad interna y la lucha contra el terrorismo serán los marcos de referencia en la política de gestión de los flujos migratorios en las fronteras de este país. De hecho, debemos recordar que en 2003 el presupuesto para el reforzamiento de la frontera con México se eleva por encima de los 11.000 millones de dólares.

4.5. DESCRIPCIÓN DE LOS ASPECTOS Y SITUACIONES DE MAYOR VULNERABILIDAD E INDEFENSIÓN QUE SUFREN LOS INMIGRANTES

El principal costo humano de la interacción fronteriza entre México y Estados Unidos, como entre nuestro país y Centroamérica, infelizmente se mide por las vidas truncadas. Entre 1985 y el año 2000 diversos registros dan cuenta de la muerte de 4,200 migrantes en la frontera; mientras que otras investigaciones concluyen que entre 1995 y 2004 los decesos llegaron a 2,798 (Brian, Laczko, 2014). Para los años recientes, investigadores de El Colegio de la Frontera Norte estiman que los fallecimientos entre 1993 y 2013 suman la escalofriante cantidad de 9,000 migrantes muertos en su intento por llegar a Estados Unidos⁶.

Una segunda vertiente se relaciona con la ingente cantidad de mexicanos deportados o repatriados desde Estados Unidos, que por su larga estancia en aquel país buscarán permanecer en la frontera para buscar nuevamente regresar con sus familiares en aquel país. Esta población sufre diferentes situaciones de vulnerabilidad: por un lado fueron deportadas en su mayoría por delitos no graves que sólo ameritaban multas (misdemeanors) por lo cual, la conducción sin licencia fue sancionada con una deportación. Este proceso de expulsión además es mediado por presión o engaños de parte de las autoridades migratorias a fin de que estos mexicanos firmen el denominado Stipulated Remove Order (SRO), a partir del cual los migrante renuncian a todo derecho a pelear por su estancia, a acudir un juez para exponer su situación o para apelar su eventual sentencia de deportación⁷.

Por otra parte, los retornados en las fronteras del norte sufren dos tipos de vulnerabilidad: por un lado, la debilidad de las políticas públicas para acceder a los servicios civiles como la obtención de los documentos de identidad que a su vez les posibiliten el acceso a la salud, educación e integración laboral, entre otros. Además, su propia situación irregular en su propio país los hacen víctimas propicias de las policías locales, de los funcionarios públicos, quienes los extorsionan, realizan constantes redadas para “limpiar de migrantes” las zonas fronterizas (caso de El Bordo en Tijuana)⁸.

Estas personas deportadas son víctimas del crimen organizado en diferentes vertientes como la trata, el tráfico, el reclutamiento de parte del crimen organizado, amén del ambiente generado hacia estas personas por la propia población local al considerarlos un riesgo para su seguridad. Esta estigmatización social propicia que en buena medida las acciones de represión operadas por las policías locales sean legitimadas por la propia comunidad en las zonas fronterizas.

La deportación por sí misma tiene otras consecuencias vinculadas a la integridad de las familias. Informes de El Colegio de la Frontera Norte indican que si en 2007 sólo el 20% de los deportados habían sido expulsados sin sus familiares, en 2012 esta cifra se elevó al 77%⁹, lo que denota dos situaciones importantes: que el tiempo que estas personas residieron sin documentos en Estados Unidos es muy larga (por arriba de los 6-8 años) por lo cual ya habían establecidos redes familiares en el país de acogida, lo que en sí mismo supone a la deportación como un doble castigo hacia su persona y hacia sus dependientes.

Por lo que se refiere a las poblaciones inmigradas de origen mexicano ya asentadas en la Unión Americana, uno de sus principales desventajas radica en su situación legal. De los 5.4 millones de mexicanos

⁶ <http://www.informador.com.mx/mexico/2014/536778/6/mexicanos-mayoria-de-migrantes-muertos-en-frontera-con-eu.htm>

⁷ Rafael Alarcón, William Becerra “¿Criminales o víctimas? La deportación de migrantes mexicanos de Estados Unidos a Tijuana, Baja California”, Norteamérica, Año 7, número 1, enero-junio de 2012.

⁸ Perla Del Ángel, Esmeralda Flores, Lizeth Martínez, José Moreno Mena, Blanca Navarrete y Esmeralda Siu, Segundo Informe Violaciones a derechos humanos de personas migrantes mexicanas detenidas en los Estados Unidos 2011 – 2012, Programa de Defensa e Incidencia Binacional, Casa YMCA de Menores Migrantes, Coalición Pro Defensa del Migrante AC. Mayo de 2013.

⁹ Laura Velasco y Marie Laure Coubès, Reporte sobre dimensión, caracterización y áreas de atención a mexicanos deportados desde Estados Unidos, El Colegio de la Frontera Norte (Colef), Diciembre de 2013.

que tienen la posibilidad de iniciar gestiones para la adquisición de la ciudadanía de Estados Unidos¹⁰, casi dos tercios no lo han realizado, lo que los coloca en una posición de gran desventaja en la defensa de sus titularidades (derecho al voto, pensiones, protección laboral, médica y otros).

A esta población elegible de regularización, se deben integrar los 5.9 millones de mexicanos indocumentados, de los más de 11 millones de personas en situación irregular. Esta cifra global (aproximadamente 9.5 millones) describe una situación de severas desventajas sociales como en la educación, donde es una de las poblaciones latinas con mayores atrasos; en los ingresos, donde es de las que tienen menores salarios, por lo cual es posiblemente la población latina con mayores niveles de pobreza¹¹.

Este último caso (los hijos de deportados) es especialmente complejo. Los así llamados dreamers, se encuentran con situaciones de discriminación por su falta de habilidad en el idioma castellano por un lado; y en el caso de los jóvenes, sus dificultades para que la legislación mexicana les acredite sus estudios en la Unión Americana, les coloca en situaciones de explotación frente a empresas sin escrúpulos que los emplean en labores dadas sus habilidades en el idioma y el conocimiento de la cultura de Estados Unidos.

No podemos dejar de mencionar, así sea brevemente, el caso de la frontera sur del país, en donde la extorsión, el tráfico, la trata, el secuestro y las violaciones, constituyen un catálogo de delitos contra migrantes, que ha sido suficientemente documentado como para dimensionar el tamaño de la tragedia humanitaria de los migrantes centroamericanos. Uno de los informes más relevantes sobre la vulnerabilidad a estas poblaciones es el emitido por la Comisión Nacional de Derechos Humanos (CNDH), cuya conclusión afirma que en el periodo de septiembre de 2008 a febrero de 2009, se documentaron 9,758 casos de secuestros de migrantes, en donde más del 55% de estos delitos fueron cometidos en el sur del país, exactamente en los territorios en los cuales las instancias oficiales como el Instituto Nacional de Migración (Inami) registran la mayoría de los aseguramientos, lo que no deja de tener cierta lógica en relación al vínculo entre crimen organizado, corrupción de agentes estatales y el patrón de agresiones a estas personas en movimiento¹².

4.6. RECOMENDACIONES

En relación a la población deportada, no hay duda que la primera recomendación corresponde a la actualización de los protocolos de atención para repatriados y deportados. Las figuras de reintegración o integración en los espacios educativos es muy deficiente en las normas locales en la frontera norte de México.

En segundo lugar, es más que urgente la actualización del sistema informativo binacional de México y Estados Unidos relacionado con las deportaciones y repatriaciones. Tras la expulsión de parte de Estados Unidos, queda un vacío informativo que la política pública local no puede solventar. Por ejemplo, sobre las edades, los estudios o certificaciones que el deportado ha tenido en la Unión Americana, cuya información permitiría focalizar áreas potenciales para la integración sin pérdida de tiempo, abreviando el tiempo de indocumentalidad en su propio país.

En tercer lugar, es deseable que se diseñen los observatorios sobre derechos humanos en la frontera norte que tengan un fuerte vínculo con los organismos de seguridad y con las administraciones locales. La vigilancia y certificación de buenas prácticas en la atención de las y los deportados es estratégica para reducir las situaciones de corrupción imperantes en muchos servidores públicos.

En cuarto lugar, es por demás urgente el diseño de una campaña informativa entre la comunidad

¹⁰ By Ana Gonzalez-Barrera, Mark Hugo Lopez, Jeffrey s. Passel and Paul Taylor, *The Path Not Taken, Two-thirds of Legal Mexican Immigrants are not U.S. Citizens*, FEBRUARY 4, 2013, En <http://www.pewhispanic.org/2013/02/04/the-path-not-taken/>

¹¹ Ana Gonzalez-Barrera, Mark Hugo Lopez, *Statistical Profile A Demographic Portrait of Mexican-Origin Hispanics in the United States*, Pew Hispanic Center, Wednesday, May 1, 2013.

¹² Comisión Nacional de Derechos Humanos, *Informe Especial sobre secuestro de migrantes en México* Febrero 2011.

fronteriza, sobre las problemáticas de los deportados y repatriados. Se ha construido durante lustros una imagen del migrante asociado al fracasado, al derrotado o al desecho de la sociedad de Estados Unidos y en ese sentido se han construido respuestas sociales como el desprecio o la legitimación de las acciones de represión en su contra. Como toda construcción social, la estigmatización del migrante se puede combatir con otra narrativa que rescate el potencial y el impacto social positivo de la migración en lo general y del deportado en lo particular.

En materia de diálogo migratorio entre México y Estados Unidos, quizá alguna propuesta básica debe ir en la dirección de restar protagonismo a la seguridad como criterio de orientación del mismo. Desde 2001, la Unión Americana ha impuesto este criterio al mundo y México ha tenido que sincronizarse a la dinámica impuesta por su vecino del norte (Plan frontera Sur). Las otras materias concurrentes como el desarrollo fronterizo, la infraestructura binacional; los intercambios educativos y las inversiones binacionales, deben ser asuntos propicios de conversación para que la seguridad no sea la protagonista.

Por otra parte, es urgente entablar un diálogo sobre las demandas emergentes de las poblaciones migrantes tanto en Estados Unidos como en México. La situación de los dreamers, pero también de las poblaciones retornadas con familiares en Estados Unidos debe obligar a definir un marco bilateral razonablemente armonizado para la protección de los derechos de estas poblaciones.

Un elemento necesario es que México debe promover con mayor énfasis la integración de la agenda migratoria en los debates de la Agenda Post 2015. La relación de los flujos migratorios con los procesos de desarrollo; las remesas; las perspectivas demográficas del mundo (especialmente el industrializado) y la aportación fiscal de los inmigrados al futuro fiscal de muchos países, debe ponerse a debate, lo mismo que ese pirateaje de recursos humanos altamente calificados como se llama eufemísticamente a la fuga de cerebros.

Quizá, como parte final de estas recomendaciones, debemos plantear la necesidad de construir una nueva narrativa sobre el migrante y lo migratorio. La mayor parte de los instrumentos internacionales sobre protección a migrantes sólo están firmados y ratificados por las naciones de origen, en tanto que las naciones receptoras no aceptan en su mayoría las obligaciones derivadas de la norma internacional. Esta situación en sí misma define con claridad la forma de interpretar a estas poblaciones en la política interna, que es la que sigue dominando por encima de las normativas internacionales.

En este sentido, las naciones huéspedes han impuesto su discurso de la seguridad, lo que en sentido estricto ha terminado por encarecer el tráfico de la carne humana representada por el que migra. La puesta de bardas y la radicalización de los discursos políticos contra el que migra, es la fórmula más eficaz para que el traficante de personas cobre más a quienes desean buscar un futuro mejor en otros países.

Por ello, las naciones de origen (entre éstas México en su diálogo con Centroamérica) deben plantear otras formas de llamar a las cosas en materia migratoria. El intercambio, la armonización de las penas contra traficantes, la generación de un conocimiento regional y la formación de recursos humanos, amén de colocar a la Ayuda Oficial al Desarrollo y a la cooperación internacional como eje transversal, abonaría a ese discurso alternativo que tanta falta nos hace en la región para oponerlo al dialogo securitista que nos quiere imponer Estados Unidos.

4.7. BIBLIOGRAFÍA

Adams, W. P. (1989). *Los Estados Unidos de América* (15ª ed.). México: S. XXI.

Arteaga Conde, C. (2015). Cuando el destino es Cancún (Quintana Roo, México). Breve historia de la migración de población guatemalteca. *El Cotidiano*, núm. 191, mayo-junio, 21-31 Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Azcapotzalco Distrito Federal, México.

Brettell, C. B. (2014). Theorizing migration in anthropology, The cultural, social and phenomenological dimensions of movements. in C. B. Brettel y J. Hollifield, *Migration theory, talking across disciplines*, Ed. Routledge, NY, 3rded, p. 159.

Brian, T., y Lacsco, F. (eds.). (2014). *Fatal Journeys Tracking Lives Lost during migration*. Geneva, Switzaland: International Organization for Migration (IOM).

Brown, W. (2015). *Estados amurallados, soberanía en declive* (1ª ed. en español). Barcelona: Herder, p. 24.

Caicedo Riascos, M. (2010). *Los inmigrantes latinoamericanos y caribeños en Estados Unidos*. México: El Colegio de México, p. 36.

Délano, A. (2014). *México y su diáspora en Estados Unidos, Las políticas de emigración desde 1848*. México: El Colegio de México, p. 93.

Delgado Wise, R. y Knerr, B. (2005). *Contribuciones al análisis de la migración internacional y el desarrollo regional de México*. Eds. Porrúa, Universidad de Zacatecas, p. 15

Durnad, J. y Mssey, D. (2003). *Clandestinos. Migración Mexico-Estados Unidos en los albores del siglo XXI* (1ª ed.). Ed. Porrúa, Universidad Autónoma de Zacatecas, p. 47.

Gellner, E. (1983). *Naciones y nacionalismo*. Madrid, España: Alianza, pp. 14-15.

Lacomba, J. (2008). *Historia de las migraciones internacionales. Historia, geografía, análisis e interpretación*. España: Catarata, p. 15.

Morales Gamboa, A. (2004). Dinámica actual y contextos de las migraciones en América Central. Migraciones y derechos humanos: Reunión de personas expertas, Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, Costa Rica 9-11 de agosto, p. 43.

Passel, J. S. and D'Vera, C. (2014). *Unauthorized Immigrant Totals Rise in 7 States, Fall in 14: Decline in Those From Mexico Fuels Most State Decrease*. Washington, D. C.: Pew Research Center's Hispanic Trends Project, November, 2014.

Villafuerte Solís, D. (2015). La migración guatemalteca en tiempos de crisis: escenarios frente a la reforma migratoria. En M. E. Anguiano Téllez y D. Villafuerte Solís, *Cruces de fronteras, movilidad humana y políticas migratorias* (p. 116). El Colegio de la Frontera Norte, Universidad de Ciencias y Artes de Chiapas, Centro de Estudios Superiores de México y Centroamérica (1ª. ed.).

4.8. INFORMES

Honduras: evaluación de los daños ocasionados por el huracán Mitch, 1998 Sus implicaciones para el desarrollo económico y social y el medio ambiente, Naciones Unidas comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL, 26 de enero de 1999.

Perfil actual de la persona migrante en El Salvador, Washington, Tecnológica de El Salvador, US Committee for Refugees and Immigrants DC, Diciembre 2013, Universidad.

<http://www.informador.com.mx/mexico/2014/536778/6/mexicanos-mayoria-de-migrantes-muertos-en-frontera-con-eu.htm>

Comisión Nacional de Derechos Humanos, Informe Especial sobre secuestro de migrantes en México Febrero 2011.

Pew Research Center estimates for 2009 and 2012 based on augmented American Community Survey data from Integrated Public Use Microdata Series (IPUMS)

“Las remesas familiares en 2008”, 27 de enero de 2009, y Anuario de Migración y Remesas México, 2013, BBVA Bancomer, 2013.

Ana Gonzalez-Barrera, Mark Hugo Lopez, Jeffrey s. Passel and Paul Taylor, The Path Not Taken, Two-thirds of Legal Mexican Immigrants are not U.S. Citizens, FEBRUARY 4, 2013, En <http://www.pewhispanic.org/2013/02/04/the-path-not-taken/>

Ana Gonzalez-Barrera, Mark Hugo Lopez, Statistical Profile A Demographic Portrait of Mexican-Origin Hispanics in the United States, Pew Hispanic Center, Wednesday, May 1, 2013.

Rafael Alarcón, William Becerra “¿Criminales o víctimas? La deportación de migrantes mexicanos de Estados Unidos a Tijuana, Baja California”, Norteamérica, Año 7, número 1, enero-junio de 2012.

Perla Del Ángel, Esmeralda Flores, Lizeth Martínez, José Moreno Mena, Blanca Navarrete y Esmeralda Siu, Segundo Informe Violaciones a derechos humanos de personas migrantes mexicanas detenidas en los Estados Unidos 2011 – 2012, Programa de Defensa e Incidencia Binacional, Casa YMCA de Menores Migrantes, Coalición Pro Defensa del Migrante AC. Mayo de 2013.

Laura Velasco y Marie Laure Coubès, Reporte sobre dimensión, caracterización y áreas de atención a mexicanos deportados desde Estados Unidos, El Colegio de la Frontera Norte (Colef), Diciembre de 2013.

5. LA FRONTERA ESTRATÉGICA Y EXTENDIDA, MÉXICO-CENTROAMÉRICA. SUS IMPACTOS: “SEGURIDAD NACIONAL VERSUS DERECHOS HUMANOS DE LA POBLACIÓN MIGRANTE”

Úrsula Roldán

5.1. INTRODUCCIÓN

Este artículo forma parte de una investigación realizada para la Red Jesuita con Migrantes , con el objetivo de determinar los nuevos escenarios que afectan a las personas migrantes centroamericanas en su paso hacia los Estados Unidos de América, en la zona fronteriza México (Chiapas) y Guatemala, con la finalidad de definir futuras estrategias de defensa y acompañamiento a esta población. De tal manera que el artículo plasma fundamentalmente aquellas partes de la investigación, que se consideran pertinentes en torno a los argumentos, planes, políticas y prácticas que están reconfigurando el espacio fronterizo, con implicaciones en la afectación a los derechos humanos de la población migrante, sin por ello dejar de reconocer la enorme capacidad de la población migrante de sobrevivencia e implementación de estrategias para salvaguardar su vida e integridad, como un claro ejemplo de resiliencia ante los distintos vejámenes a que son expuestos por diversos actores. Al mismo tiempo, el artículo pretende aportar al Observatorio Iberoamericano de Migración y Desarrollo, elementos comparativos de las fronteras en esta amplia región Iberoamericana. El artículo situará a la frontera sur como aquella de importancia geoestratégica, que hace de frontera extensiva en cuanto a los intereses norteamericanos de “seguridad nacional” y de espacios de interés para la inversión de proyectos transnacionales. Se analizará el impacto que implica lo que se denomina aquí, el corrimiento de la frontera sur, así como los planes que sobre la misma se están realizando y se proyectan a futuro. Se muestra como todo ello, recae sobre la violación de los derechos humanos fundamentales de la población migrante centroamericana en tránsito por esta frontera sur. Por lo que se muestra una compleja intersección entre migración, seguridad nacional y planes de inversión. Así como las implicaciones para el establecimiento de una militarización funcional, una política e institucionalidad migratoria disfuncional, ambigua y contradictoria.

5.2. MÉXICO Y GUATEMALA: BREVES ANTECEDENTES DE LA CONFORMACIÓN DE LA FRONTERA SUR

La frontera México y Guatemala, como delimitación política administrativa, fue definida a partir del final de la época colonial, por los procesos de independencia y las disputas territoriales derivadas de los mismos, durante el período comprendido entre las últimas dos décadas del S. XVIII y mitad del S. XX, donde se fue configurando lo que hoy se conoce como los países de México, Guatemala y Belice. De tal manera que en 1786 estos territorios estaban integrados en el Virreinato de la Nueva España y la Capitanía General de Guatemala, que abarcaban desde el actual sur de los Estados Unidos de América, pasando por México, Belice y Guatemala, hasta los países centroamericanos. Con la independencia de estas colonias a inicios del S. XIX, la Capitanía General de Guatemala que comprendía los ayuntamientos de Chiapas y Tuxtla, y los hoy países centroamericanos con excepción de El Salvador (1821), se conforman los territorios de Chiapas y Soconusco como parte de México y las Provincias Unidas de Centroamérica. En el transcurso de las siguientes seis décadas, se mantuvieron mutuos reclamos entre Guatemala y México, de los territorios de Chiapas y Soconusco, Petén y Belice, respectivamente, hasta llegar a un acuerdo a través del Tratado de Límites de 1882, que incluía una comisión para el trazo y cartografía de los mismos realizada entre 1897 y 1899. Guatemala pierde lo que hoy se conoce como el Estado de Chiapas, el cual incluye como una de sus regiones a la del Soconusco. En dicho proceso Belice, durante esa época como colonia inglesa, asume sus propios acuerdos de delimitación con México, quedando definidos sus límites en el tratado de 1893 y ratificados en 1897. Belice obtiene su independencia de Inglaterra hasta septiembre de 1981, sin embargo entre Belice y Guatemala, persiste hasta la actualidad la disputa limítrofe. Por lo que la frontera político administrativa entre Guatemala y México, quedó conformada por 962 km; incluyendo del lado mexicano los estados de Chiapas, Tabasco y Campeche y por parte de Guatemala los departamentos de San Marcos, Huehuetenango, Quiché, Alta Verapaz y Peten. (Tamayo, 2014).

La frontera sur mejicana

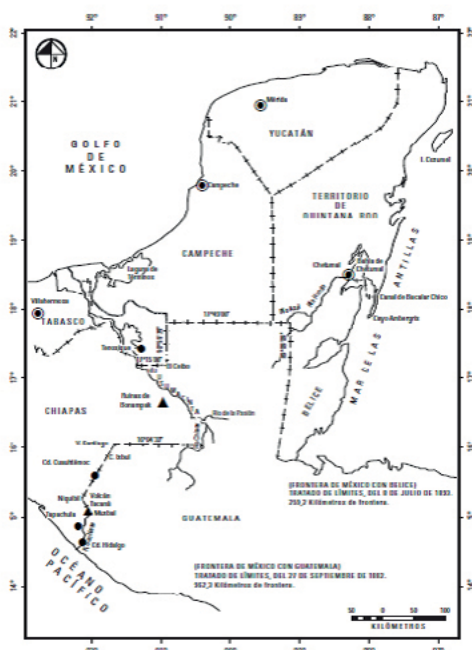


Figura 2. La frontera sur.
Fuente: modificado de García y Falcón 1972, 10; Anderson 2003, 545.
Nota: elaborado por María Lourdes Godínez C.

Fuente: Tamayo L.M. (2014).

5.3. DE LA FRONTERA DE INTERCAMBIO Y REFUGIO A LA FRONTERA IMPUESTA EXTENSIVA Y ESTRATÉGICA

Más allá de esta frontera física, de características sociales y naturales, delimitada política y administrativamente, este espacio que hoy analizamos como “frontera sur de México con Guatemala, extendida a los otros dos países centroamericanos del triángulo norte” se encuentra paradójicamente definida por sus relaciones históricas, en los ámbitos socio-económicos y culturales transfronterizos, que permanecen en la actualidad y el rol que hoy le destina el capital y el poder de la hegemonía de Estados Unidos de América a estos territorios y sus poblaciones; en el sentido de cómo este espacio se ha ido produciendo durante los últimos 40 años, dada su ubicación geopolítica (Geo historia de David Harvey); citados en (Arriaga-Rodríguez, 2012, p.86-87). Así en lo histórico se ha ido construyendo socialmente, con intersecciones e intercambios permanentes, que tienen un origen multicultural común, a través de las relaciones entre comunidades provenientes de diferentes pueblos indígenas, que en la época pre hispánica, conformaron el territorio nombrado y estudiado como unidad cultural por Alfred Kroeber y Paul Krifchoff como Mesoamérica. Pero en esta frontera, a mediados del S. XIX también se desarrolló una dinámica social como zona de “conflicto y refugio”, marcada por las guerras internas de Nicaragua, El Salvador y Guatemala, desencadenadas por la imposición de modelos socioeconómicos de explotación y el control dictatorial oligárquico y militar, de sus sistemas políticos, con implicaciones también de la llamada guerra fría, entre las grandes potencias de Estados Unidos y Rusia, que desde entonces, vieron en estos países, puntos estratégicos para impulsar parte de sus luchas geopolíticas, Este y Oeste. Especialmente los Estados Unidos de América, quién no solo realizaba planes y operativos en apoyo a los gobiernos dictatoriales, a su vez que combatía gobiernos que consideraba operaban para el régimen contrario, como lo ocurrido en 1954 contra el gobierno de Jacobo Arbenz Guzmán en Guatemala, con el apoyo a las fuerzas contra insurgentes en este país y en El Salvador. Así mismo contra el gobierno sandinista en Nicaragua, una guerra contra revolucionaria que duró 10 años (1979-1989). Estas guerras arrastraron de forma colateral a Honduras, pues fue en este país donde se ubicaron las bases militares norteamericanas que colaboraban en la guerra contra insurgente, particularmente contra el triunfo de la revolución sandinista en Nicaragua.

Estas causas, provocaron que se recrudecieran las guerras internas en estos países, a finales de la década de 1970 e inicios de la de 1980, lo que generó el desplazamiento de población centroamericana hacia México, entre 380 y 500 mil salvadoreños, hondureños y guatemaltecos. Para el caso de Guatemala se establecieron 77 campamentos de refugiados, en la selva chapaneca y el Estado de Tabasco, (Godínez, 2005, p.8); así como las incursiones del ejército de Guatemala en tierras mexicanas en busca de guerrilleros (Kauffer, 1997), lo que implicó la movilización de las Fuerzas Armadas de México, pero en defensa de su soberanía y de la población guatemalteca para su resguardo. Esto obligó al gobierno mexicano a adecuar su régimen jurídico para aceptar la condición de refugiado, así como tomar medidas institucionales, como fue la creación de la Comisión Nacional de Ayuda a Refugiados -COMAR- (1980) para que junto con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados -ACNUR-pudieran brindar protección a dicha población y años más tarde a desarrollar programas de naturalización, para adoptar la nacionalidad mexicana. Al mismo tiempo, en comunidades del sur-este de México, se desarrollaron relaciones de solidaridad con esta población y diversas respuestas institucionales que se volcaron hacia los campamentos y el apoyo años más tarde, a los procesos de pacificación de Centroamérica.

Otra dinámica muy importante en las postrimerías del siglo pasado y lo que va del presente S. XXI, es la migración transfronteriza a través de la migración temporal agrícola de guatemaltecos a la región del Soconusco¹ y de relaciones de intercambio a través del comercio y búsqueda de opciones de salud, por parte

¹ Actualmente el Soconusco “es una de las nueve regiones establecidas por el gobierno del Estado de Chiapas, consta de dieciséis municipios, de los cuales siete poseen costas en el Pacífico y siete son limítrofes con Guatemala. No obstante, la zona limítrofe incluye

de Guatemala. De igual forma, han sido desarrolladas otras dinámicas de trabajo temporal, como el trabajo doméstico de mujeres² y de servicios, especialmente hacia el Golfo de México, que presenta una dinámica de mayor desarrollo turístico. En este espacio fronterizo las poblaciones tanto de México como de Guatemala, tienen en común la situación de abandono del Estado de sus respectivos países, casi sin interrupción desde su fundación, colocándoles como las más pobres y con altos índices de marginalidad.

En la actualidad, producto de esta hegemonía del capital focalizada en la primera potencia mundial de los Estados Unidos de América, aún tiene vigencia la definición de “frontera extendida” acuñada en 1907 por Lord Curzons, en su trabajo más conocido “Frontiers”, citado en (Arriaga-Rodríguez, 2012), donde la define como “aquel espacio comprendido por diversos modelos de control extraterritorial, en los que aparecen las zonas de seguridad, las zonas de influencia, los Estados tapón, el protectorado y las zonas de interés”. Aunque su razonamiento está en función de los imperios coloniales, sirve como referente para lo que se describe en el presente artículo, sobre esa frontera extendida y estratégica, que desde los Estados Unidos de América se traslada hacia los países centroamericanos, como una gran “zona de influencia” donde se van delimitando, por razones de seguridad nacional, “los “Estados tapón” en torno a las migraciones, y las “zonas de interés” destinadas a la inversión. Sin embargo, la frontera como construcción social, de espacios percibidos, concebidos y vividos (Henry Lefevre), también brinda otra mirada a través de la lucha de los pueblos indígenas por la defensa de sus territorios, así como las prácticas de intercambio y solidaridad de sus poblaciones en la memoria reciente y de algunas prácticas de hospitalidad con personas migrantes que también son visibles en la actualidad, que es una realidad que traspasa este enfoque de frontera, estratégica y extensiva y más bien regresa al concepto de “frontera-frente”, que según, De Vos, citado por (Equipo Frontera Sur 2014), existe una “vocación centroamericana de Chiapas” que significa la hermandad con Guatemala, por su modo de hablar, su estilo de vida, religiosidad y sistemas de producción.

5.4. LOS NUEVOS TRATADOS Y LA MILITARIZACIÓN EN LA FRONTERA SUR

Paralelo con la entrada en vigencia del Tratado de Libre Comercio, México y Norte América –TLCAN- en 1994, que provocó nuevamente el interés de los EEUU por esta frontera sur y obligó a crear el Instituto Nacional de México –INM- tres meses antes de la entrada en vigor de este tratado, el levantamiento zapatista en Chiapas en ese mismo año, colocó nuevamente en la mira a la región. Similar a lo sucedido con las guerras generadas en Centroamérica, causas internas y externas confluyeron para un nuevo escenario de enfrentamiento. Esta vez los pueblos indígenas de Chiapas reclaman el abandono histórico de sus comunidades y la exclusión de su participación política en el desarrollo del Estado mexicano, mientras se imponía un modelo de modernización con la alianza con Estados Unidos y Canadá. Situación que provocó desde entonces, un cambio en la doctrina y acción militar, lo que significó el apoyo formativo y financiero de Estados Unidos, para convertir los Escuadrones Aéreos de Operaciones Especiales, en Grupos Aeromóviles de Fuerzas Especiales; a la par del reforzamiento de la presencia militar mediante la creación de zonas militares en puntos estratégicos para las acciones coercitivas y de control social del conflicto (de 32 zonas militares se pasó a 44) en los principales Estados y ciudades sureñas de México, que según la fuente citada (Godínez, 2005), llegaron a controlar 39 posiciones estratégicas en toda la región. Así también se crearon 11 agrupamientos de la Fuerza de Tarea Arcoíris, que junto a otras acciones, representaron en el período de

también municipios de las regiones Sierra, Fronteriza y Selva”. Castillo M.A. en Migraciones Frontera y Sociedad, Carrillo A.L. 2001.

² Mayores referencias a esta realidad, consultar las investigaciones de Rojas Martha, Fernández C, Ángeles C. (2008), trabajo y migración femenina en la Frontera Sur de México. Y Rojas Martha, Mujeres en la Frontera sur de México, Amerique Latine, Histoire & Memoire, 2007.

un año (1995), poco más del 20% de las Fuerzas Armadas Mexicanas. Se señala que entre 1995 y 2006 se incrementó el número de efectivos militares en un 50.5% al pasar de 189 mil a 283 mil, (Orihuela, 2014).

Al mismo tiempo se crearon las llamadas Bases de Operaciones Mixtas, que bajo el diseño de un control para militar, integró a fuerzas armadas federales y estatales, militares y policiales. Todo ello con la finalidad de aislar la zona sur, del resto del territorio nacional. Estas acciones evidencian un nuevo proceso de militarización en la frontera sur, que se siguió reforzando en los años siguientes con la finalidad de atajar el flujo de drogas hacia su territorio. (Godínez, 2005, p.10). Y en la actualidad ya son visibles los hechos que dan cuenta del vínculo entre militarización y control migratorio:

- En septiembre de 2014 asume el cargo de comandante de la VII Región Militar (Chiapas y Tabasco en México) el general Jiménez Mendoza, quien viene de trabajar durante tres años como responsable del área de Manejo de Conflictos en la Secretaría de la Defensa Nacional, y anteriormente se desempeñó en la lucha contra los zapatistas en Guadalupe Tepeyac. Lo más interesante es que al asumir el cargo anunció que la problemática migratoria era una de las tareas a las que haría frente con los dos mil efectivos militares a su mando³, algo que la Ley de Migración no contempla.

- En ese mismo mes de septiembre inicia sus operaciones en la frontera sur –por ahora limitada al área de Tapachula- un nuevo cuerpo de seguridad: la Gendarmería⁴.

- En enero de 2015, el gobernador de Chiapas anunció un nuevo Colegio Militar en Tuxtla Gutiérrez y una nueva base militar en Chicomuselo, municipio vecino de Frontera Comalapa, donde se quiere establecer una mina en contra de la voluntad de la población.

- Y existen testimonios⁵, en Puerto Madero donde se observan “helicópteros de los chiquitos” que son de los “barcos atuneros”, mientras que la Marina tiene “helicópteros grandes”. En Puerto Madero si una lancha quiere salir con mucha gente, desde el puesto de la Marina de la península que está enfrente, sale una lancha rápida para impedirselo. Lo mismo dicen que ocurre en Puerto Arista; control marítimo que también se realiza desde tierra.

Como se leerá párrafos abajo, esta militarización se va mezclando con nuevos planes para la frontera sur, con objetivos que buscan detener la migración centroamericana a su vez que se resguarda los nuevos proyectos de inversión.

5.5. ¿QUÉ PLANES PARA LA FRONTERA SUR?

No cabe duda que a partir de los atentados del 11 de septiembre del 2001 se marca desde los Estados Unidos de América una nueva política de “seguridad nacional”, con impactos de envergadura mundial – doctrina preventiva y de combate al terrorismo-, por lo que era impensable que no se involucrara a la región de Centroamérica y México, desde un punto de vista estratégico, al servir de puente natural para los flujos provenientes del sur del continente americano en cuanto a migración humana y redes del narcotráfico, que son catalogados como una amenaza a la seguridad interna, donde el narcotráfico es considerado como terrorismo, (Rodríguez A. en Insyde 2008). Por lo que este hecho ha tenido repercusiones para el tema objeto del presente artículo, en cuanto a una política inmigratoria más restrictiva, con mayores acuerdos de los ya obtenidos con México en 1994, relacionados con la protección de la frontera norte, ampliados posteriormente hacia la frontera sur; confirmándose según un estudio reciente Casillas, R (2015), que la política de seguridad de México, con diversas políticas y acciones, quedó subsumida por la política de seguridad de los EE.UU.

³ <http://www.oem.com.mx/elmexicano/notas/n3541947.htm>

⁴ <http://noticieros.televisa.com/mexico-estados/1409/blindan-frontera-sur-200-elementos-gendarmeria/>
<http://noticieros.televisa.com/mexico-estados/1409/gendarmeria-combate-trafico-personas-tapachula/>

⁵ Testimonios en trabajo de campo del Cónsul de El Salvador en Tapachula, Chiapas y de pescador, agosto del 2015.

De esta manera, se puso en marcha en el 2002, el Acuerdo para Fronteras Inteligentes, en la frontera norte. Le siguieron en 2005 el proyecto Alianza para la Prosperidad y Seguridad de la Frontera Norte; a su vez que se implementó el Programa bilateral México Estados Unidos, para la persecución de traficantes de Migrantes (OASIS 2005) y existió un nivel de prioridad, en el combate a la migración indocumentada con “The National Security Strategy of de USA 2006”, Casillas, R (2015). En junio de 2008 la crisis económica de Estados Unidos y Europa, que entre otras cosas provocó, la reorientación de flujos migratorios extra continentales y el incremento del flujo centroamericano a Estados Unidos, coincidió con la llegada al gobierno mexicano del Partido de Avanzada Nacional –PAN- (2006-2012), con Felipe Calderón como presidente; quien no solo retoma los acuerdos establecidos con Estados Unidos en 1994 sobre política migratoria, sino que asume una política de seguridad regional y de lucha contra los cárteles de la droga, Casillas R. (2015, p.7).

De esta cuenta se propuso el Plan Mérida, un tratado de seguridad internacional, entre Estados Unidos, México y Centroamérica para el combate al narcotráfico y el crimen organizado, que incluyó asistencia técnica y financiera, para tres años (2009-2011), este plan implicó una contribución para asistencia de 1,600 millones de dólares; pero que según la fuente citada, Casillas R. (2015), en estos años el gobierno de Estados Unidos erogó la suma de más de 294 millones de dólares para el gobierno mexicano, donde el 98% fue entregado a las Fuerzas de Seguridad y el 2% al INM, para fines de equipamiento y capacitación de toma biométrica en lugares estratégicos de ingreso para la migración tanto documentada como indocumentada que pudieran llegar frontera con Estados Unidos.

En 2014 producto de la explosión de la crisis humanitaria de niñez migrante atrapada en la frontera México-Estados Unidos, los dispositivos de seguridad no se hicieron esperar, por lo que se pone en marcha el Plan Integral de la Frontera Sur de México –PIFS-, lanzado el 25 de agosto de 2014, cuyo objetivo principal es “evitar que los migrantes pongan en riesgo sus vidas”, entre otras acciones, evitando la subida al tren llamado “la bestia”, que implicaba no sólo mayor control de esta ruta, sino de “modernizar el ferrocarril”, objetivos, que como se argumentará no están separados, sino forman parte de un mismo plan para cumplir diversos fines. Por lo que este programa implicó aumentar el control y la velocidad del tren, para desmotivar a la población migrante a utilizarlo. Otros objetivos incluían el supuesto de mejorar la protección de los derechos humanos de esta población y combatir y erradicar a los grupos criminales.

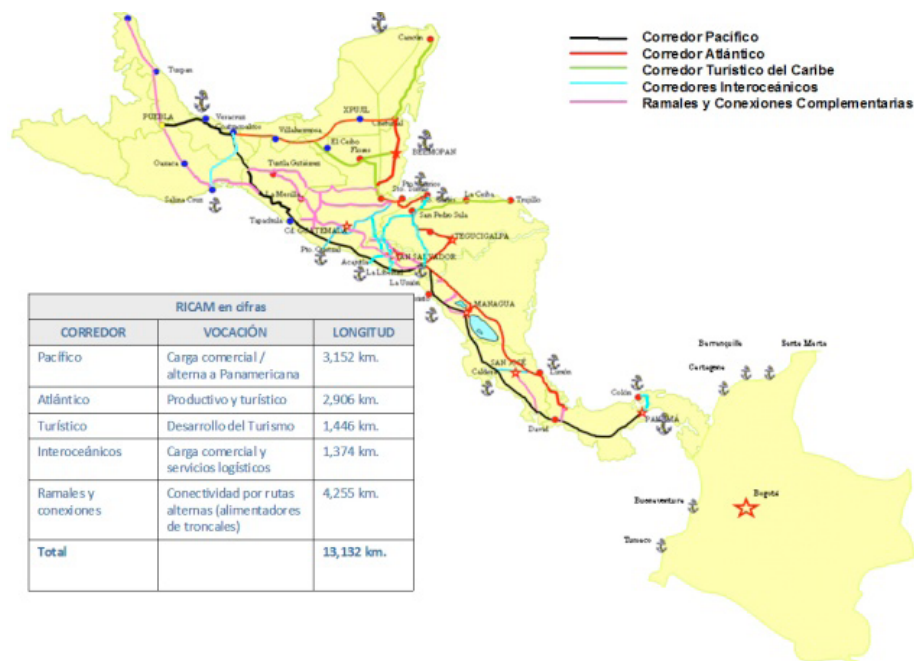
Sin embargo, organizaciones de derechos humanos de México han denunciado que este programa ha sido un fracaso y que, más bien, ha provocado el aumento de las deportaciones y de amenazas a la población migrante, que se ha visto obligada a utilizar nuevas rutas, en su mayoría controladas por organizaciones criminales. Así como se confirma un mayor endurecimiento de la política migratoria en materia de detención, Barja J. (2015, p.52-54). Según una entrevista realizada con el representante de Washington Office on Latin America –WOLA⁶, lo que ha cambiado con el PIFS es el enfoque, donde el tren es el cambio más notorio; le sigue el reforzamiento de retenes y el aumento de agentes (entre 600 y 1.000), así como se ve más equipamiento de biométricos. Al mismo tiempo se plantea continuar impulsando la regularización de guatemaltecos, aumentar las tarjetas de visitante regional, aunque se sabe que el 50% no regresa, pero si se logra asegurar la mano de obra barata para desarrollar los Estados del Sur de México.

“El plan no da más “seguridad” a las personas. Solo han aumentado los retenes, las redadas, los vehículos, los operativos para impedir subirse al tren, las vejaciones y los abusos, más la creación de Centros de Atención Integral al Tránsito Fronterizo (CAITF) que nos detienen a todos cuantos pasamos por allí. Hay uno en la costa, cerca de Villa Comaltitlán; otro entre Comitán y la Trinitaria y otro entre Palenque y Playas de Catazajá. No están en la frontera, sino en nuestro propio territorio; ya no podemos circular libremente por nuestro país.” Felipe Arizmendi Esquivel, Obispo de San Cristóbal de las Casas.

⁶ Trabajo de campo Tapachula, agosto 2015.

De acuerdo con el señor Mayans Canabal⁷ quien ha fungido como director del PIFS, lo define como un mismo plan con diversos fines, donde se establece que la frontera sur representa un problema de seguridad nacional, advirtiendo que si no se atiende, el país puede dividirse en dos; así como que su reordenamiento llevará 3 sexenios. Sus razones son que es una frontera desprotegida y ahora se trabaja intensamente para modernizarla, darle seguridad y desarrollo social y económico; pero también porque es vecino de la región más violenta del mundo que no está en guerra: Guatemala, El Salvador y Honduras, por ello los flujos migratorios que hoy se viven, se deben a estas situaciones de rezago, pobreza y violencia. Confirmó la inversión en el ferrocarril del sureste para su modernización (6.500 millones de pesos) y desmintió que esto fuera para evitar que los migrantes se suban, aseverando que es una necesidad del sur-este para tener infraestructura física moderna. Así mismo mencionó los diversos proyectos pensados para la región tales como el Transístmico⁸ además de otros, que en total hacen 187 proyectos con una inversión de 83 mil 824 millones de pesos para los 4 Estados del sur mexicano. Mencionó los Centros Integrales de Control Tránsito Fronterizo –CAITF– (Huixtla, Playas de Catazajá y Trinitaria cerca de Comitán), asentados en polígonos estratégicos en las rutas del comercio y migratoria, donde trabajan 7 dependencias federales. A propósito de ello, se recoge la siguiente entrevista sobre dichos centros, que da cuenta del impacto de estos controles cada vez más al sur:

Red Internacional de Carreteras Mesoamericanas (RICAM)



Fuente: Portal Oficial de Proyecto Integración y desarrollo de Mesoamérica. Recuperado el 26 de septiembre del 2015 <http://www.proyectomesoamerica.org>

⁷ Entrevista de prensa: <http://www.eluniversal.com.mx/articulo/nacion/seguridad/2015/08/11/reordenar-frontera-sur-tardara-3-sexenios>

⁸ El Transístmico es un proyecto de red ferroviaria, infraestructura carretera, puertos y clúster industriales y energéticos, que pretende la unificación de la ruta transatlántica comercial, que conecte los puertos Salina Cruz, Oaxaca con Coatzacoalcos Veracruz, como un proyecto que compita con el monopolio del Canal de Panamá y los nuevos proyectos anunciados para Nicaragua –Canal Interoceánico- y Guatemala -Corredor seco interoceánico-, que pretenden un mejor aprovechamiento de su posicionamiento geoestratégico, la inversión de capitales orientales y una disminución de costos para la transportación de mercancías de China a Estados Unidos y Canadá y el propio comercio intrarregional. http://www.milenio.com/negocios/Viable-revivir-plan-Corredor-Transistmico_0_129587282.html. Según otra fuente periodística el proyecto arrancará en el 2016 con una inversión inicial de 4 mil 343 millones de pesos http://www.milenio.com/negocios/pryecto_Transistmico-construccion_Transistmico_0_543545650.html

Mayans Canabal confirma que todo ello tiene un costo de 400 millones de pesos mexicanos, con alta tecnología y edificios modernos. Se construirán 5 centros con la idea de contar con un cinturón en donde las mercancías y las personas pasen por allí, porque habrá control con brigadas móviles en toda la línea fronteriza. Con esta información se confirma la forma en que se visualiza este espacio fronterizo, desde su concepción como espacio estratégico de “seguridad nacional”, funcional para las inversiones, donde se permite el libre flujo de tránsito de mercancías, mientras se controla y restringe el tránsito de personas ya que en estas mismas rutas, también confluyen corredores de droga, contrabando y crimen organizado.

Proyecto Transístico



Fuente: *www. Veracruzanos.info Proyecto transístico, 12 febrero del 2015.*

Durante la llamada “crisis de los menores migrantes” en junio y julio de 2014, la presencia militar era evidente no solo en la frontera norte, donde sorprendentemente se designaron bases militares para acoger a estos niños y niñas, sino también en la frontera sur de México, donde se hizo presente el Jefe del Comando Sur, general John Kelly⁹. No solo extrañó ver a un general de su rango atendiendo un asunto de migración de niños y niñas, sino que la frontera sur de México no está dentro del área geográfica de su mandato, y correspondería en todo caso al Comando Norte. Al Comando Sur sí le corresponde Centroamérica, y por eso sus visitas y giras reuniéndose con los presidentes de esos países, fueron muy públicas.

Como ya fue referido en párrafos anteriores, el PIFS que se implementó en agosto de 2014 ya había sido anunciado un año antes. Pero entonces se dijo que estaría “bajo el mando de la marina”¹⁰. Con la designación de un civil, Humberto Mayans Canabal, al frente del mismo, se intentó evitar el señalamiento de “militarizar” un asunto humanitario y civil, pero en la práctica Mayans Canabal nunca controló la agenda de seguridad¹¹. Y según información publicada en medios periodísticos, se confirma que la Coordinación de Frontera Sur se termina, porque ya no existe presupuesto para el 2016, además del cese en funciones de su actual director. Por otra parte, de acuerdo con el mismo Mayans Canabal, se fusionan la Unidad de Política Migratoria, la

⁹ <http://www.proceso.com.mx/?p=376455>

¹⁰ <http://mexico.cnn.com/nacional/2013/06/03/la-marina-se-encargara-de-la-seguridad-en-la-frontera-sur-osorio-chong>

¹¹ <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2015/08/05/desapareciera-oficina-para-la-atencion-de-migrantes-282.html>

Coordinación de Atención Integral a la Migración en la Frontera Sur y el Instituto Nacional de Migración.

Otras de las medidas aplicadas bajo este plan, fue la implementación de tarjetas de visitantes regionales dirigida únicamente a guatemaltecos y beliceños, con permiso de tránsito por el territorio de Chiapas, Quintana Roo y Tabasco, durante 72 horas, lo que no resolvería el flujo migratorio de hondureños y salvadoreños. Así también el ordenamiento migratorio, asegurando la adecuada operación de los 12 cruces fronterizos oficiales y el reforzamiento de los puntos aduanales, con la presencia de la Policía Federal y elementos de la Secretaría de la Defensa Nacional. La creación de una plataforma tecnológica que permita registrar en el momento, la información biométrica de los migrantes. Adicionalmente, medidas de atención médica en los albergues y atención especial de niñez migrante; y el Programa Temporal de Regularización Migratoria (12 de enero del 2015), dirigido a las personas que desean residir temporalmente en México, cuya cuota ronda en los 9.000 pesos, lo que impide que el migrante centroamericano en tránsito llene el perfil para el que fue diseñado, es decir una migración más selectiva, Informe de Red de Documentación de las Organizaciones Defensoras de Migrantes –REDODEM- (REDODEM 2014).

Paralelamente se desarrollaron acciones en Guatemala, donde EEUU desplegó 200 marines, en lo que se llamó operación Martillo¹². Posteriormente se instalaron en Guatemala fuerzas de tarea en dos puntos considerados clave en la ruta migratoria: en Tecún Umán (Ocos, San Marcos) frontera marítima con México, en agosto de 2014; y la fuerza de tarea Chortí, en la frontera con Honduras, instalada el 23 de marzo de 2015. Para finales del 2015, dos nuevas Fuerzas de Tarea están anunciadas, la “Xinca” en Jutiapa, Frontera con El Salvador y la “Balam” en Petén, frontera con Belice. Estas acciones se implementan bajo el concepto regional de fuerzas combinadas entre la Policía Nacional Civil, las Fuerzas Armadas y la asesoría de los Estados Unidos para tareas de control fronterizo. Según el Ministerio de Gobernación de Guatemala, suman ya once las fuerzas de tarea en todo el país, con la misión de inteligencia civil y militar para el control criminal, incorporando a ellas la participación del Ministerio Público y la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT). Se realizó ya, la llegada de 250 marines a Honduras, para conformar la Fuerza de Tarea de Propósito Especial Aire-Tierra de Marines-Sur, que se instalará en la base aérea de Palmerola (Comayagua)¹³.

Es en este contexto, a inicios del 2015 (abril), irrumpen en Honduras y Guatemala escándalos de corrupción al más alto nivel del Estado; para el caso de Guatemala con una sólida investigación de la Comisión Internacional contra la Impunidad –CICIG- encargada de investigar y dismantelar, los Cuerpos Ilegales y Aparatos Clandestinos de Seguridad –CIACS-; en apoyo al Ministerio Público y Policía Nacional Civil. Develando el caso denominado “la línea” que significa la red de contrabando en aduanas, cuyas estructuras y funcionamiento se remontan desde 1970, como parte de las actividades de las Fuerzas Armadas, que iniciaron siendo contrainsurgentes y luego fueron mutando hacia negocios privados ilícitos. Esto ha significado la renuncia de la vice-presidenta Roxana Baldetti y el inicio de su enjuiciamiento penal; así como meses después la renuncia del presidente Otto Pérez y el dar paso ahora también, a su procesamiento judicial. Fueron vinculados a este caso, diversos personajes al interior de entidades del Estado, como fuera de él. Así como otros casos de corrupción han sido denunciados y se han iniciado también otras acusaciones y enjuiciamientos contra candidatos de partidos políticos. A la vez que se construyó la argumentación por parte de la CICIG, contra un sistema político electoral viciado y cooptado por el financiamiento privado y tráfico de influencias. De esta cuenta, el impacto de estas investigaciones realizadas por la CICIG y el Ministerio Público, en favor del fortalecimiento de la transparencia del Estado y sentar las bases para un sistema de justicia que frene la impunidad, es una experiencia que quiere ser transportada a Honduras; país donde también se están haciendo denuncias de corrupción, inicialmente contra el partido de gobierno (Partido Nacional) por el desfalco al Seguro Social para el financiamiento electoral de este partido, y seguidamente otros casos que implican a gobernantes anteriores y otras instituciones del Estado, que en la actualidad reúnen 12 delitos de

¹² <http://www.proceso.com.mx/?p=320151>

¹³ <https://cmiguate.org/lectura-entre-lineas-de-la-declaracion-del-departamento-de-estado/>

corrupción, según el informe de una comisión interparlamentaria¹⁴. Estos hechos han implicado la movilización masiva de la ciudadanía de ambos países, el respaldo mediático de los principales medios de comunicación, y la intervención de las Embajadas de Estados Unidos en su interés explícito de “governabilidad” del llamado Triángulo Norte; que significa control de narcotráfico, crimen organizado y migración. Pero con un menos evidente discurso, en su interés estratégico, de disputa económica en esta región, como se demuestra en los diversos proyectos en proceso de ejecución, energéticos y de infraestructura; lo que sintetiza entonces su propuesta actual para esta región del Plan para la Prosperidad del Triángulo Norte.

5.6. LA FRONTERA NORTE SE CORRE AL SUR

No cabe duda entonces que esta región fronteriza, integrada y extendida, por el llamado Triángulo Norte y hacia adentro del territorio mexicano, (que tiene su propia complejidad como país) tiene un interés geoestratégico, no únicamente por el más importante flujo migratorio del mundo que aquí transita, que significa una alerta más, para los planes de securitización de las fronteras, sino por una peligrosa complejidad al vincular los planes ya mencionados y la lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado.

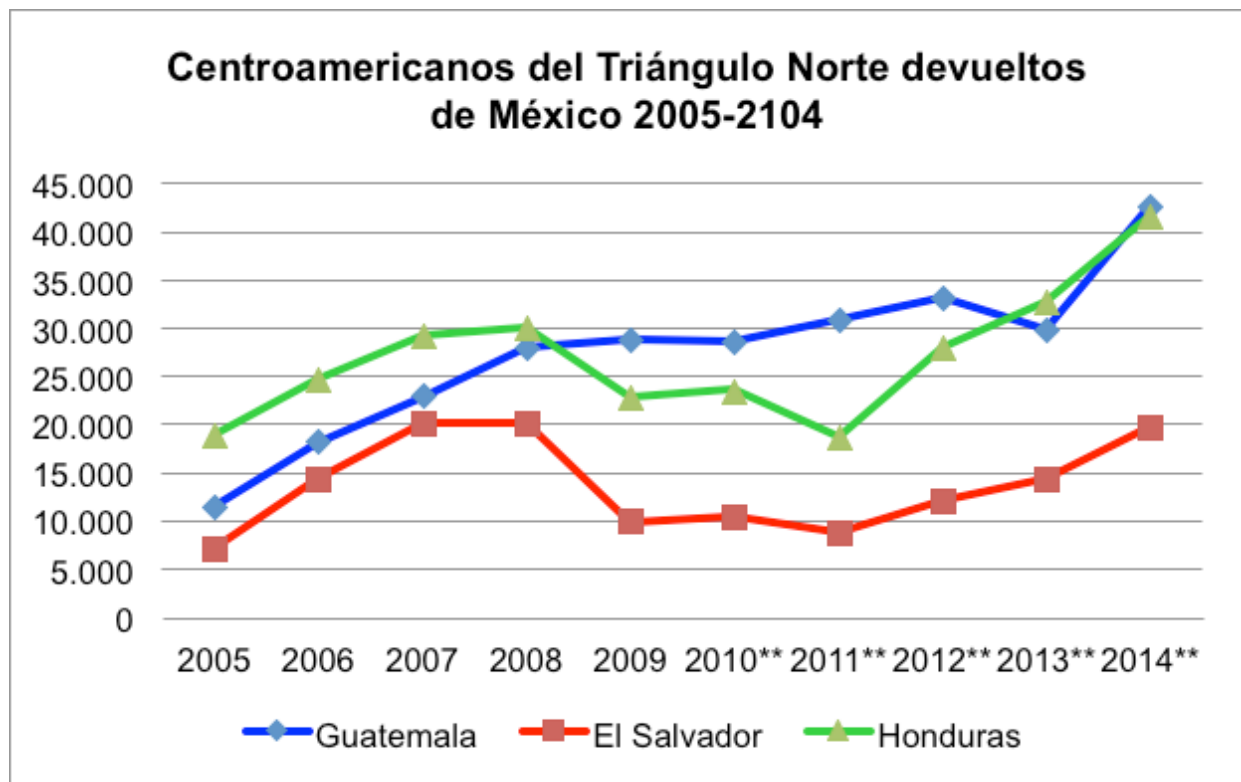
Por ello, resulta fundamental no dejar por fuera los planes de “desarrollo”, que están orientados para ampliar posibilidades de inversión en la región, en materia energética y de explotación de recursos naturales, así como para la construcción de amplia infraestructura que facilite el libre y rápido flujo de mercancías; objetivos que entran en disputa ahora entre China y Estados Unidos. Por lo que hoy más que nunca este espacio fronterizo adquiere una mayor relevancia para Estados Unidos, con los proyectos llamados de integración regional. Así, se refuerzan los Tratados de Libre Comercio entre México y los países de Centroamérica del Triángulo Norte y las propuestas inconclusas del ALCA, llamado después Proyecto Mesoamericano, con ahora los lineamientos del Plan para la Prosperidad para Centroamérica del Triángulo Norte, que han negociado los gobiernos de estos países, con la asesoría del Banco Interamericano para el Desarrollo -BID- para la los planes continentales, en estrecha vinculación con el plan de la Frontera Sur, diseñado por México. (Villafuerte, 2004).

Por toda esta complejidad de la conformación histórica, socio-económica, cultural y geoestratégica de esta frontera extendida y según su diseño institucional y disputas sociales, a continuación se señalan algunos de los impactos que afectan de manera contundente los derechos humanos de la población migrante centroamericana en tránsito; pero sobre todo los nuevos escenarios que ya viven.

5.6.1. EL AUMENTO EN LAS DEPORTACIONES

Como ya se explicó anteriormente, México ha desarrollado desde 1994, una política migratoria que responde mucho a sus acuerdos bilaterales con Estados Unidos y el rol geoestratégico que le asignan; que responde a muchos de los intereses de poder interno de las élites de poder en México. Así, pese a que su ley Migratoria fue actualizada en el 2011 y adecuada a normas internacionales en Derechos Humanos, sus prácticas y nuevas normativas están siendo adecuadas a este contexto. De esta manera, en mayo del 2005 se crea el Acuerdo de la Secretaría de Gobernación, a dónde pertenece el Instituto Nacional de México, para que este asuma el rol de “Seguridad nacional”, (Casillas, 2015); que implican, los controles por tierra y mar, la provisión de nueva tecnología en puestos migratorios; hechos que están generando un incremento en las deportaciones. De esta manera las deportaciones mexicanas han aumentado y con ellas, las violaciones a los derechos fundamentales.

¹⁴ <http://laprensa.vo.llnwd.net/o37/downloads/borrador-de-informe-Final-CM.pdf>



Fuente: Síntesis Centro de Estudios Migratorios, Unidad de Política Migratoria, SEGOB.

**Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB con base en información registrada en las estaciones migratorias, oficinas centrales y locales del INM.

Según entrevista realizada¹⁵, sobre las deportaciones se constata que efectivamente existe un incremento y además sostiene que incluso se están deportando a adolescentes madres vía terrestre en horario nocturno, cuando tendría que ser vía aérea; mientras a la niñez y adolescencia, la están deportando vía terrestre a toda hora. Otra entrevista señala:

“A raíz de los incrementos de los operativos, y de lo que se llamó como la Crisis de la niñez migrante, se propuso temporalmente que Acayucan estuviera realizando conducciones directas. La temporalidad de ese procedimiento se ha extendido. Estamos recibiendo, aquí en Tapachula como en Acayucan, salvadoreños y salvadoreñas que son retornados, o que están en proceso de retorno que vienen desde el Norte; específicamente a Acayucan llegan connacionales desde Nuevo Laredo, Monterrey, Tamaulipas, Reynosa, Matamoros, y algunas ocasiones de Coahuila, y el resto de la población salvadoreña es trasladada a Tapachula”. Cónsul de El Salvador en Tapachula, Chiapas, agosto del 2015.

Este mismo funcionario entrevistado menciona como otros efectos el que a este consulado de Tapachula se le presionó para que, debido a la emergencia, ampliaran el número de personas para la acreditación para la deportación. Anteriormente se recibían los días lunes, miércoles y jueves 100 personas diarias; los martes y viernes se podían atender hasta un máximo de 200 personas diarias porque se incluían menores. Ahora se dejó abierto el número de personas a recibir en el entendido que ya no solo es Tapachula sino también Acayucan quien también acredita.

Todo lo anterior brinda elementos para aseverar que los consulados de los países centroamericanos están siendo forzados a implementar una serie de mecanismos y recursos para agilizar las deportaciones que desde el centro de México hacia el sur hacen eco de las mayores detenciones.

Como vemos en la gráfica anterior, las deportaciones tienen un primer incremento del 2005 al 2007, se estabilizan entre el 2007 y 2008 y decrecen en el 2009, en este año, no necesariamente por cambios en

¹⁵ Carol Girón, Directora del Proyecto de niñez, Pastoral de Movilidad Humana Guatemala, ciudad de Guatemala, agosto 2015.

la política, sino debido a la disminución de la migración por la crisis económica internacional, que afectó en términos de empleo en los Estados Unidos. Y tiene un mayor incremento del 2013 al 2014, en lo que parece ser una tendencia que se mantendrá en el 2015. Así mismo, es notable el mayor impacto hacia población hondureña y guatemalteca. La población más afectada ha sido la niñez y adolescencia migrante, ya que se reportaron 21.547 niños, niñas y adolescentes migrantes detenidos en México de enero a noviembre del 2014, un 178% de aumento en el mismo periodo del 2013, 43% hondureños, 34% guatemaltecos y 22% salvadoreños. (REDODEM 2014). Otro hecho relevante es el aumento de los eventos de detención que se realizaron en todo México: en el 2013 86.298, en el 2014 127.149 que representa un incremento del 47%; mientras que solo en lo que va del año 2015 de enero-abril 62.274. En el caso del Estado de Chiapas en el 2014 estos eventos significaron 50.881 siendo la población más afectada la guatemalteca (21.813) seguida por la hondureña (16.040) y salvadoreña (9.531). (Barja, 2015)

5.6.2. LOS IMPACTOS EN LA VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS

Existe un contexto de criminalidad en todo México que ha venido en aumento, donde la víctima más vulnerable ha sido la población migrante, por lo que mayores restricciones a la migración, generan al mismo tiempo condiciones para incrementar los atropellos contra su integridad física y psicológica. Esta situación ya era observada a inicios del 2000, así el informe anual de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos –CIDH– en el 2003 daba cuenta del incremento de delitos contra la población migrante (robos, extorsiones, secuestros, agresiones físicas y psicológicas, abusos sexuales, asesinatos y desapariciones), que se evaluó había empeorado, “especialmente producto del aumento del accionar delictivo de las organizaciones transnacionales del crimen organizado en México y Centroamérica, siendo el crimen organizado uno de los principales responsables de la violencia y criminalidad que afecta a la población migrante, situación que anteriormente era atribuible a la delincuencia común y agentes estatales”. (CIDH 2013, p.50). Vuelve como preocupación para estos organismos internacionales y organizaciones de derechos humanos a partir del descubrimiento de las fosas en la frontera norte, San Fernando en agosto del 2010, donde se encontraron alrededor de 72 cuerpos de migrantes (Tamaulipas I) y 193 en abril del 2011 (Tamaulipas II), cuerpos que podrían provenir de centroamericanos, sin que este sea un fenómeno aislado y único, ya que las fosas han seguido apareciendo (REDODEM 2014). La Comisión Interamericana de Derechos Humanos mencionó en su informe (2014, p.69), que la Comisión Nacional de Derechos Humanos de México documentó en el 2009 a 9.758 migrantes secuestrados atribuidos estos a las organizaciones criminales (9.194 casos) pero también existen algunos adjudicados a autoridades estatales (35 casos), delincuentes y autoridades de las tres órdenes de gobierno (56 casos). Y en febrero del 2011 se informó de 214 secuestros colectivos que implicó a 11.333 víctimas (abril-septiembre 2010); así como existió un aumento de la participación de las autoridades gubernamentales en los mismos, un (8.9%). Lo que es reconocido por la CIDH puede significar un sub-registro, según denuncias recibidas por otras entidades de derechos humanos. Sigue señalando el informe que de acuerdo con testimonios de víctimas y testigos los Estados más afectados serían en orden de prioridad Veracruz, Tabasco, Tamaulipas, San Luis Potosí y Chiapas, siendo las nacionalidades más afectadas hondureños, guatemaltecos y salvadoreños.

Sin duda alguna esta situación continúa empeorando, especialmente en el 2014, señala la fuente que a continuación se cita, donde la política del Estado mexicano destaca un hito, ya que pasa de una política basada en la incertidumbre a una discursiva en la atención del fenómeno, (REDODEM 2014). Esta Red de Organizaciones registró en este período un total de 31.894 migrantes en tránsito de los cuales se reporta el 52% como víctimas del crimen organizado, el 26% por autoridades estatales y municipales y un 20% por particulares; siendo el robo la mayor causal, seguido por la extorsión y las lesiones. Según dicha fuente, Chiapas pasa a ser el primer estado donde las personas migrantes son víctimas de esta criminalidad, seguido por Veracruz, Oaxaca y Tabasco. Aunque los años no son comparativos, revelan una tendencia, que hace

llegar a concluir que tanto el Plan Integral de la Frontera Sur (PIFS) como las diversas acciones de contención de la migración en esta zona, están trasladando la violencia a los estados del sur de México, por donde la población migrante hace su ingreso, lo cual no le estaría permitido seguir incursionando hacia el norte. Otros testimonios¹⁶ cuentan sobre delitos graves vinculados con la migración y trata de personas, así como la implicación de autoridades públicas; por ejemplo, se recibió la información sobre la existencia de una denominada “casa roja” en Talismán, donde policías (no se conoce si son federales, estatales o municipales) venden niños centroamericanos, lo que da muestras del abuso de las autoridades y los grados de impunidad con los que actúan.

“Existen casos en los que los conductores de las combis en México los ayudan dándoles explicaciones y trucos para pasar los retenes; sin embargo existen muchos testimonios en los que han sido los conductores de estos transportes los que los han entregado a la policía o no han querido parar antes de las garitas de revisión con lo que los migrantes han caído...”

*De los cuerpos policiales se identifican a las policías municipales como uno de las más extorsionistas, aunque también existen testimonios en donde ha sido la policía federal o los mismos agentes de migración quienes cobran por el paso en los puntos de control”.*¹⁷

*“Sí hemos tenido varios casos dentro de la estación migratoria y fuera de ella. Tuvimos el caso de otra persona que fue detenido por un policía federal en unos de los retenes migratorios (donde tienen el apoyo de autoridades, y en este caso era la policía federal), y lo hicieron con tanta brutalidad que le quebraron el pie...Entonces, lo que nos sorprendió es que el subdirector de la estación migratoria llega con el connacional, en silla de ruedas, a solicitarnos para que lo acreditáramos para su retorno inmediato para el país, sin la posibilidad de que él pudiera interponer una denuncia, sin la posibilidad que pudiera levantar, con nosotros, la investigación del caso, porque en muchas ocasiones nuestra gente no denuncia, porque tiene temor de que sean las mismas autoridades las que han convertido los hechos violatorios, pero también por la información que se comparte entre autoridades. Yo traigo la experiencia de la otra representación en la que estuve, en Acayucan, donde se dio una situación de secuestro contra migrantes. Se solicitó al Ministerio Público resguardar la identidad de las personas, evitarlos a toda costa exponerlos ante la prensa. En esa ocasión, como fue el ejército quien había hecho la captura, fueron los mismos miembros del ejército los que tomaron fotos y las filtraron a la prensa. Entonces, nuestra población tiene ese temor. También les explican que los procesos para interponer una denuncia son muy extensos, que son de tres a seis meses los que tienen que permanecer en la estación migratoria, mientras realizan el proceso de denuncia. Eso también hace que nuestra población no denuncie.”*¹⁸

Pero la violencia que se ensaña contra la población migrante viene desde sus lugares de origen, como se expondrá párrafos abajo, no obstante la vuelven a vivir en toda la ruta migratoria y por diversos actores como algunos testimonios nos lo señalan:

*Los contextos de violencia contra la población migrante se han vuelto transfronterizos, pues los robos ocurren también en Guatemala, testifica que se han recibido testimonios de que existe una sistemática extorsión (lo que antes era casual) de la policía a los centroamericanos, que viajan en buses por Guatemala, entre Huehuetenango y la Mesilla.”*¹⁹

Otra entrevista nos relata como una misma persona puede vivir a su vez diversas vejaciones, el engaño y robo de los “coyotes”, las violencias en el tren denominado “la bestia” que les arrebató partes de su cuerpo; el asalto de las autoridades y las personas dueñas de negocios que lucran con los migrantes.

“Le dimos aproximadamente como seis mil quinientos lempiras, por las dos (madre e hija, hondureñas) y nos dijo que estando aquí le diéramos más (en México)...Tuvimos que quedarnos en la aduana de Puerto

¹⁶ Sacerdote Cañaveral, Diócesis de Tapachula, Chiapas, agosto 2015.

¹⁷ Op.Cit. Sacerdote.

¹⁸ Cónsul de El Salvador en Tapachula, Chiapas, agosto del 2015.

¹⁹ Op.Cit. Cónsul.

Cortés, porque era de noche, y el muchacho que nos traía nos pidió todo el dinero y se lo dimos. Solo nosotros le dimos 6500, el otro muchacho le dio 5000..

...Sí, pero el muchacho que nos traía se perdió, ahí en Boca del cerro se puso a beber con otros muchachos. Nos vendió prácticamente a nosotros, porque todo lo que se bebía, y lo que se fumó, y todo, era porque nos iba a entregar a nosotros...

...Sí. Se subió la primera pareja, entonces me dice el muchacho: «seguimos nosotros». Él se subió, y luego me dijo: «corra, yo la voy a agarrar». Puse la mano así, puse la otra, y me subí. Ahí se sube como uno puede. La otra pareja también. Mi mamá intentó subirse la primera vez, se cayó, intentó la segunda, se cayó, la tercera pudo agarrarse, pero se resbaló, y el tren le cortó la pierna; el corte de ella es todo el pie, pero como se le gangrenó en el hospital, en Villa Hermosa, se lo cortaron...

...Aquí le dicen camión, era la segunda vez que un motorista nos sacó dinero para decir que no éramos migrantes... Doscientos pesos. Dijo que nos iba a cobrar cien por persona, entonces le dijimos que no andábamos, y solo le dimos doscientos pesos...

...En Chontalpa nos pasó la primera extorsión con la policía; llegando ahí nos quedamos sin dinero por eso; porque los federales creo que son, nos pidieron el dinero que andábamos y nos quitaron todo... Porque decía Federal Estatal México, y traían el uniforme. Se nos acercaron a nosotros, y que les diéramos todo el dinero, porque si no nos iba a entregar a Migración... Nos arrinconaron en un lugar, y nos hicieron que le diéramos todo lo que teníamos. Yo le di unos aritos bonitos que traía. Y no solo eso, sino que cuando me estaba revisando, me hizo así, y me pegó; el muchacho que venía con nosotros me quería defender, entonces le dijo: «cuidadito te metes, porque si no hasta tú te vas, y ahorita te dejo aquí, y que Migración te venga a traer». Entonces él no pudo hacer nada, y le dimos todo. Nos quedamos sin comer, sin nada.

...Sí, a un lugar que se llama Coatzacoahuacán. En la mera entrada hay un puente, ahí nos asaltaron los mareros, pero ya no andábamos nada...nos quitaron las cosas que llevábamos, nos quitaron los zapatos, a ellos les quitaron las mochilas y todo...

...Ahí en Veracruz dicen que se paga cuota para salir del tren, entonces ellos se fueron así nada más, y nos dejaron a nosotros ahí...

...La señora dijo que sí me podía quedar. Ella tenía negocio de comidas y vendía materiales de construcción. Los primeros días ella me trataba bien, comía a la hora...Entonces la señora empezó a tratarme bien feo; comía cuando ella quería, no me daba tiempo de bañarme, ni de lavar mi ropa, trabajaba desde las 4:30 de la mañana hasta 2 o 3 de la mañana”...²⁰

Otro de los efectos, la REDODEM informó que en el 2014 entre el primer semestre y el segundo, existió una disminución de 48% de las personas registradas en sus albergues. Esta fuente coincide junto con los otros informes de derechos humanos que el mayor porcentaje de población que está migrando notablemente, especialmente en los últimos dos años es de hondureños, seguido por salvadores y guatemaltecos, como se demuestra también en la tabla de deportación Honduras también es el país de mayor origen de deportados, aunque aquí el orden que le sigue es Guatemala y en tercer puesto el Salvador. Resulta interesante en este análisis de datos que dentro de las causas que dan origen a la migración, el gran porcentaje sigue mencionando, la causa económica (17.845 número de casos), pero está en segundo lugar las causas ambientales (9.455 número de casos) y en tercer lugar las causas de violencia (2.374 número de casos); la gran cantidad de casos que reportan causas ambientales puede deberse a las diversos eventos de sequías e inundaciones que vive la región, afectando principalmente la capacidad alimentaria y de empleo de las familias sobre todo rurales y campesinas, una causa poco atendida por los organismos internacionales y las organizaciones que defienden los derechos humanos de la población migrante. Sin embargo, la (CIDH 2013 pp.40, 76, 77) sí menciona en su informe las causas derivadas del impacto del cambio climático; donde explica los “flujos migratorios mixtos”, que aunque no fue aceptado por el gobierno de México debido a la

²⁰ Entrevista con mujer hondureña de Siguatepeque, Albergue doña Olga, Tapachula, agosto del 2015.

complicación para su abordaje en el caso del refugio, este informe si la sustenta: “Al respecto, la Comisión estima pertinente precisar que los flujos migratorios mixtos son aquellos que se originan por diversas causas y se caracterizan por ser movimientos de población complejos que comprenden diferentes perfiles de personas, tales como migrantes (económicos y otros tipos de migrantes), solicitantes de asilo, refugiados, apátridas, víctimas de trata de personas y otros grupos vulnerables” (CIDH 2014, p.28, N.55). Así lo sustenta también (ACNUR 2014), afirmando que estas causas pueden ser representativas de causas mixtas, debido a la complejidad de contextos de los países centroamericanos del norte²¹.

Otro dato importante es que el 96,02% de personas afectadas por delitos contra su integridad, es mayor de 15 años. Así también se reportan fuerte violencia contra las mujeres, en especial en cuanto a las violaciones, las cuales se preparan desde su salida de los países de origen (inyectándose anti conceptivos) hasta cuando son víctimas del acoso y la violación por agentes estatales y por perpetradores de secuestro; así como son víctimas de diversos delitos conexos de trata con fines de explotación sexual. (CIDH 2013, p. 95-97) También debido a los operativos de control, entre ellos redadas dentro del tren denominado la bestia (registrándose en el 2014, 153 implementadas por el INM; un 13% más que en el 2013) la población migrante está buscando vías alternativas lo que les coloca en mayor condición de vulnerabilidad; aunque más de la mitad siga utilizando el tren como principal medio de transporte. Al parecer existe una disminución de denuncias que pueden esconder factores que deben ser profundizados, a continuación se trasladan algunas razones detrás de ello.

5.6.3. MAYOR VULNERABILIDAD POR CAMBIOS Y CONFUSIÓN EN LOS ROLES DE LAS AUTORIDADES Y SUS FUNCIONES

Existen medidas erráticas en las políticas migratorias, poca claridad de los roles y el actuar de sus instituciones, producto de haber subsumido como ya se argumentó, la política migratoria en una de seguridad nacional, que no solo crea confusión dentro de las instancias responsables de su ejecución; sino sobre todo la política errática crea efectos sobre mayor vulnerabilidad o vulneración de los derechos humanos de la población migrante. En el trabajo de campo se confirma por entrevistas realizadas que los funcionarios mexicanos son “profesionales de la impunidad” porque no dejan huella de los abusos que cometen contra la población migrante y un aspecto que contribuye a esta impunidad, es la diversidad apabullante de tipos de autoridades (federales, estatales) que se encuentran en los caminos, así también el involucramiento de la policía fronteriza que no tendría que ocuparse del tema de migración, pero que ya hace parte de los cuerpos de seguridad, pues tiene un número de oficiales adscritos a la fiscalía de protección al migrante (6 para el caso de Tapachula); lo que hace muy difícil identificar para un migrante quién ha sido el responsable y saber si este funcionario público se está excediendo en sus funciones cuando detiene a una persona.

En otro de los estudios citados, (Casillas 2015), se menciona que esta política errática se remonta desde tiempos de los gobiernos de Fox y Calderón, ya que se nombraron muy pocas personas al más alto mando del INM conocedores del tema de migración, cuya poca experticia, además actuaban bajo el campo acotado de la política de seguridad. Así se cometieron diversos errores en un cumplimiento errático de la ley (ya que con la nueva ley de migración del 2011 se impedía que autoridades incursionaran en las Casas de Migrantes y albergues), de esta manera el INM dejó de realizar operativos cercanos a los albergues, donde se suponía existían personas indocumentadas; este alejamiento de las autoridades de dichos albergues, disminuyó el número de denuncias contra violación de derechos humanos contra las autoridades, pero fue en aumento

²¹ ACNUR (2014), señala respecto a la población Hondureña que las causas de su migración presentan un aumento progresivo por condiciones de violencia, lo cual se evidencia en las solicitudes de asilo; así en el año 2000, 625 y entre el 2010 y el 2013 1,659. Según estadísticas presentadas en este mismo informe de las personas deportadas vía aérea en el 2013 que señalan migración por casusas de violencia, inseguridad 2.2%, amenazas 3.2%; así como se hace una relación entre migración e indicadores de violencia en Honduras.

los abusos cometidos por delincuencia común. Según esta fuente, lo anterior provocó que dichos espacios fueran ocupados por entes delictivos y del crimen; en esta época contrario a lo que sucede en la actualidad, se dice que estas autoridades federales, estatales, del ejército y marina, dejaron de colaborar con las autoridades migratorias. Se confirma que se padece además, de errores con las entidades públicas como: “la vigencia o anacronismo de la normatividad por dependencia, la incapacidad existente de las secretarías u órganos desconcentrados para cumplir su mandato y la posibilidad real de trabajar coordinadamente con otras dependencias gubernamentales” (Casillas, 2015); que dan como resultado la no correspondencia de funciones entre autoridades federales, judiciales y migratorias, la poca coordinación entre éstas; poco cumplimiento de la ley, especialmente por la Procuraduría General de la República; insuficiente desarrollo administrativo y las malas prácticas que no garantizan el debido proceso.

Y en este último aspecto por ejemplo, se constató en el trabajo de campo, que los llamados puntos, bajo el objetivo del Plan Integral para la Frontera Sur, de conseguir que la población migrante esté “asegurada” y que solo existen “puestos de revisión”, contrasta con las condiciones que presenta la Garita de salida de Tapachula hacia México, donde a la gente detenida se le cierra en un espacio pequeño, oscuro, con unas rejas, donde no existe un sitio donde todos se sienten; allí pueden pasar hasta 24 horas. Así como lo refiere una investigadora de ECOSUR confirmó²², que en la actualidad están acusando injustamente a muchas personas de trata y disfrazan el “rescate”; lo que sucede en Tapachula, Ciudad Hidalgo y Comalapa. Se hizo mención a los “subterfugios de la ley” para la intervención de fuerzas de seguridad diversas: el delito en la persecución de los coyotes, donde intervienen otras fuerzas de seguridad. De esta manera, en la actualidad existe una mezcla de autoridades y funciones que incurren en delitos, si se toma como referencia la ley de migración de México y diversas faltas en la protección de derechos humanos. Mientras la población migrante, es cada vez más vulnerable a la suerte de las vejaciones en su contra, por la delincuencia, la extorsión, el secuestro y hasta la muerte, cuyos culpables se esconden en esta mezcla de actores y fines: seguridad nacional, crimen organizado, delincuencia y contención migratoria en el sur de México hacia Centroamérica, la frontera estratégica y extendida del gigante del norte.

²² Entrevista realizada en la Investigación de campo, Tapachula Agosto del 2015.

5.7. BIBLIOGRAFÍA

Arriaga-Rodríguez, J. (2012). El Concepto Frontera en la Geografía Humana. *Perspectiva Geográfica*, Vol 17, enero-diciembre. Recuperado en https://www.academia.edu/3401285/El_concepto_frontera_en_la_geograf%C3%ADa_humana

Barja, J. (Coord) (2015). *Derechos Cautivos, Frontera con Justicia* A.C. (Casa del Migrante de Saltillo), Centro de Derechos Humanos Fray Matías de Córdova A.C., Dignidad y Justicia en el Camino A.C. (FM4 Paso Libre). México: Instituto de Derechos Humanos Ignacio Ellacuría, S.J. de la Universidad Iberoamericana Puebla, Sin Fronteras, I.A.P.

Bradshaw, R. y Linares, R. (1999). Fronteras: Una visión teórica en el período Contemporáneo, *Aldea Mundo*, año 4, N. 7, mayo-octubre.

Casillas, R. (2015). *La migración de algunos y la inseguridad de todos. Análisis y recomendaciones para pasar de la ficción al trato humanitario*. México, D.F.: Instituto Tecnológico Autónomo de México.

Insyde (edit). (2008). *La iniciativa Mérida: Seguridad, soberanía y migración en la relación México-Estados Unidos*, Mesa de debate con Raúl Benítez, Silvia Vélez, Ricardo Macouzet, Abelardo Rodríguez, Alejandro Ayala (moderador). Serie de cuadernos de trabajo, del Instituto para la Seguridad y la Democracia A.C. –Insyde- N.22, México 2008. Recupera de http://www.fes-seguridadregional.org/images/stories/docs/4562-001_g.pdf

Kauffer, M. Edit, (1997). Refugiados guatemaltecos y conformación de la frontera sur de Chiapas en los años ochenta. En Philippe Bovin (coord.), *Las Fronteras del Istmo, Fronteras y sociedades entre el Sur de México y América Central*, Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social, y Centro Francés de Estudios Mexicanos y Centroamericanos, p. 162-170.

Socios de la Red de Documentación de las Organizaciones Defensoras de Migrantes. (2014). *Migrantes invisibles, violencia tangible*. Recuperado de http://www.centerforhumanrights.org/PDFs/REDODEM_InformeMigrantes2014.pdf

Plan Regional de El Salvador, Guatemala y Honduras (2004). *Lineamientos del Plan de la Alianza para la prosperidad del Triángulo Norte*. Recuperado de <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=39224313>

Comisión Interamericana de Derechos Humanos. (2013). *Informe anual*. Recuperado de <http://www.oas.org/es/cidh/docs/anual/2014/indice.asp>

Cruz, H. & Rojas, M. (2000). *Migración femenina internacional en la Frontera Sur de México*. Recuperado de <http://www.redalyc.org/pdf/112/11202306.pdf>

Orihuela, A. (2014). *Militarización e inseguridad pública: los dos rostros del Estado liberal mexicano, Rebelión*. Recuperado de: <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=189954>

Rojas, M. (2007). *Mujeres y migración en la Frontera sur de México*. Recuperado de <https://alhim.revues.org/2252>

Servicio Jesuita con Migrantes-Equipo Frontera Sur, *2º Avance del Estudio Corredor Central, en la Frontera México-Guatemala*, julio 2014. Documento sin publicar.

Godínez V. (dir). (2005). *Frontera Sur. Territorio y Economía*. Sistema de Información Regional de México. Recuperado de <http://www.sirem.com.mx/revistas/FronteraSur.pdf>

Tamayo, L. M. (2014). *Las Fronteras de México: apuntes de su demarcación, científica y técnica en el siglo XIX*, Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de Geografía, 23 (2), pp. 139-157.

Villafuerte, D. (2004). *La Frontera Sur de México, del TLCAN-México-Centroamérica al Plan Puebla Panamá*. México, D.F.: Instituto de Investigaciones Económicas, Universidad Autónoma de México.

6. FLUJOS MIGRATORIOS EN LAS FRONTERAS ENTRE COLOMBIA, ECUADOR Y VENEZUELA. REALIDADES Y SITUACIONES ACTUALES DE LOS MIGRANTES

Andrés Cubillos Novella, PhD¹

6.1. INTRODUCCIÓN

Este artículo forma parte de una investigación realizada para la Red Jesuita con Migrantes, con el objetivo de determinar los nuevos escenarios que afectan a las personas migrantes centroamericanas en su paso hacia los Estados Unidos de América, en la zona fronteriza México (Chiapas) y Guatemala, con la finalidad de definir futuras estrategias de defensa y acompañamiento a esta población. De tal manera que el artículo plasma fundamentalmente aquellas partes de la investigación, que se consideran pertinentes en torno a los argumentos, planes, políticas y prácticas que están reconfigurando el espacio fronterizo, con implicaciones en la afectación a los derechos humanos de la población migrante, sin por ello dejar de reconocer la enorme capacidad de la población migrante de sobrevivencia e implementación de estrategias para salvaguardar su vida e integridad, como un claro ejemplo de resiliencia ante los distintos vejámenes a que son expuestos por diversos actores. Al mismo tiempo, el artículo pretende aportar al Observatorio Iberoamericano de Migración y Desarrollo, elementos comparativos de las fronteras en esta amplia región Iberoamericana. El artículo situará a la frontera sur como aquella de importancia geoestratégica, que hace de frontera extensiva en cuanto a los intereses norteamericanos de “seguridad nacional” y de espacios de interés para la inversión de proyectos transnacionales. Se analizará el impacto que implica lo que se denomina aquí, el corrimiento de la frontera sur, así como los planes que sobre la misma se están realizando y se proyectan a futuro. Se muestra como todo ello, recae sobre la violación de los derechos humanos fundamentales de la población migrante centroamericana en tránsito por esta frontera sur. Por lo que se muestra una compleja intersección entre migración, seguridad nacional y planes de inversión. Así como las implicaciones para el establecimiento de una militarización funcional, una política e institucionalidad migratoria disfuncional, ambigua y contradictoria.

¹ Coordinador Académico de la Maestría en Salud Pública y profesor e investigador de los programas de posgrado en Administración de Salud y Seguridad Social. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá (Colombia). correo electrónico: cubillos.a@javeriana.edu.co

El presente capítulo trata de mostrar las condiciones sociales, políticas y económicas que actualmente forman parte de las realidades de los migrantes, que ingresan y salen por la frontera de Colombia con Ecuador –en donde se encuentran los puestos fronterizos de Rumichaca en Ipiales y San Miguel en Putumayo- y Venezuela –cuyos puestos fronterizos son CENAF Simón Bolívar ubicado en Cúcuta, Paraguachón en Maicao y el Puente Páez en Arauca-, como territorios próximos a los límites fronterizos del país y en los que, en la actualidad, se presenta el mayor flujo migratorio vía terrestre.

En este análisis me centraré en cuatro aspectos que considero de suma importancia para tratar de entender el panorama actual de la migración de la frontera entre estos tres países: primero, abordaré una breve introducción histórica de la conformación de las fronteras en Colombia; segundo, trataré acerca de las realidades de las poblaciones de frontera y los flujos migratorios entre Colombia con respecto a Venezuela y Ecuador; tercero, desarrollaré en resumen, las políticas llevadas a cabo por Colombia, en lo que a los flujos migratorios corresponde, entendiendo como tal, las respuestas del Estado colombiano frente a las realidades de migración internacional, en donde las fronteras cobran total importancia. Finalmente, señalaré algunas conclusiones frente al tema tratado, con miras a plantear algunas recomendaciones, dadas las condiciones críticas que vienen presentando estas poblaciones.

6.2. BREVE MARCO HISTÓRICO

A modo de introducción y como parte del contexto social y político entre estas tres naciones, estableceré un breve marco histórico que considero de suma importancia para tratar de entender las conformaciones de las líneas de frontera del país, aspecto que sin duda condiciona parte de los movimientos migratorios de la población. Cabe señalar que en el caso de Colombia, los movimientos humanos de frontera no son los de mayor importancia. Este breve abordaje inicial, permite entender los alcances de los acuerdos y los tratados, en torno a las delimitaciones terrestres, como espacios que cobran importancia a la hora de tratar de explicar los movimientos migratorios y las trayectorias poblacionales, en lo correspondiente a los flujos migratorios en las zonas de frontera.

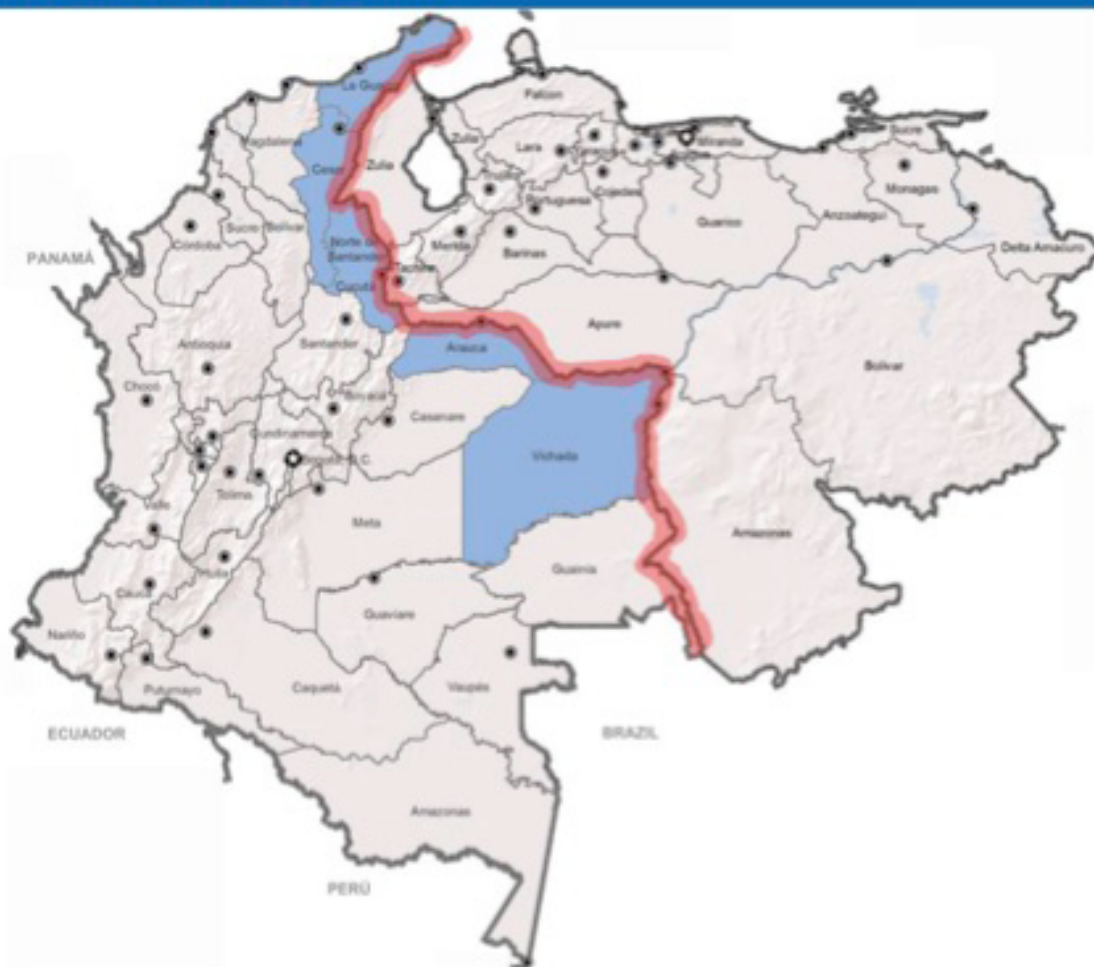
En un principio el país denominado la Gran Colombia, creado en 1819 en el Congreso de Angostura, cuya superficie correspondía al territorio que ocupan actualmente Colombia, Panamá, Venezuela y Ecuador, comprendía una extensión territorial de 2.500.000 kilómetros cuadrados y contaba con una población total de 2.583.799 personas. La mayor concentración de la población estaba en la denominada Nueva Granada (Colombia), con un total de 1.373.110 habitantes, correspondiente al 53,1% del total de la población del territorio. Estos aspectos, sin duda, eran de total importancia para el proyecto de Bolívar, como bandera de una nación que buscaba establecer un equilibrio entre los poderes de estos tres países y para lograr un verdadero nuevo orden Americano. En este contexto, el derecho de los habitantes se basaría en la búsqueda de un equilibrio de poderes entre un Estado y otro, evitando de esta manera, relaciones inequitativas y proporcionando un Estado fuerte internamente, que mantuviera relaciones externas sólidas. De acuerdo con algunos historiadores, la caída de este país se basó en la confrontación de ideas de poderes entre los líderes Simón Bolívar y Francisco de Paula Santander, quienes a través de la Convención de Ocaña, establecieron diferentes posturas entre el feudalismo y centralismo, que afectaron sin duda, las relaciones de los territorios y su posterior división; y cuyo efecto último fue el nacimiento de la República de Panamá, el 3 de noviembre de 1903.

Los tratados que establecieron las fronteras de Colombia inician en el año 1891 –el denominado Laudo Español (Establecido por María Cristina Reina de España)-, el cual da inicio a los límites territoriales entre Colombia y Venezuela, y finalizan el 19 de noviembre de 2012, cuando la Corte de la Haya litigó frente a los límites fronterizos entre Colombia y Nicaragua . A lo largo de estos años, se han definido y delimitado las fronteras nacionales correspondientes a los territorios vecinos (Venezuela, Panamá, Ecuador, Perú y Brasil); además de los límites marítimos del país.

En lo que respecta a los límites terrestres entre Colombia, Ecuador y Venezuela, los últimos tratados Suárez-Muñoz Vernaza del 15 de julio de 1916 y el tratado Liévano-Lucio del 23 de agosto de 1975 (Ecuador), unidos a los tratados Laudo Español de 16 de marzo de 1891 (Venezuela), Arbitramiento Suizo del 14 de marzo de 1922 y el tratado de López de Mesa-Gil Bohórquez del 5 de abril de 1941, definieron los límites entre estas naciones, correspondiente hoy en día a un total de 2.805 kilómetros de la frontera terrestre colombiana con ambos países –Venezuela 2.219 kilómetros y Ecuador 586 Kilómetros-. Además, actualmente hay un total de nueve departamentos fronterizos, en lo que a Colombia corresponde, convirtiéndose en la mayor extensión terrestre del país; en donde, adicionalmente, hay presencia de puntos permeables de frontera, por los cuales pasan ciudadanos de los tres países, afectando directamente los flujos migratorios. Los siguientes mapas muestran los límites de Colombia con relación a los dos países vecinos, el primero muestra los límites fronterizos entre Colombia y Venezuela; y el segundo los límites fronterizos entre Colombia y Ecuador.

Frontera Colombo-Venezolana

Frontera Colombia - Venezuela



Fuente: Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios –OCHA- (2015).

Frontera Colombo-Ecuatoriana



Fuente: Google Maps (Border Colombia – Ecuador) (2015).

Actualmente, Colombia cuenta con un total de 38 Puestos de Control Migratorio (PCM), de los cuales los correspondientes a las fronteras entre Venezuela y Ecuador son tres y dos, respectivamente. De acuerdo con la oficina de Migración Colombia (2013), para el año 2012 hubo un total de 78.385 registros migratorios entre los PCM de la frontera con Venezuela y 25.913 registros migratorios, en el PCM de Rumichaca, entre Colombia y Ecuador.

En el cuadro número 1 se presenta la distribución de los kilómetros de frontera y los departamentos colombianos involucrados en los mismos, correspondientes a las fronteras entre Colombia, Venezuela y Ecuador.

Departamentos y Kilómetros Fronteras de Colombia, Venezuela y Ecuador

| | |
|--------------------|------------------|
| VENEZUELA | 2.219 kms |
| Guajira | 249 kms |
| Cesar | 154 kms |
| Norte de Santander | 421 kms |
| Boyacá | 17 kms |
| Arauca | 396 kms |
| Vichada | 529 kms |
| Guainía | 453 kms |
| ECUADOR | 586 kms |
| Putumayo | 292 kms |
| Nariño | 294 kms |

Fuente: Sociedad Geográfica de Colombia. Datos Demográficos DANE 2006.

De otro lado, es importante señalar que, de acuerdo con información reportada por Migración Colombia, ha habido un aumento del 205% de los flujos migratorios por estas fronteras, con respecto al año 2011, factor por el cual es importante analizar las condiciones económicas, políticas –conflicto armado- y sociales, que podrían constituirse como factores de expulsión y atracción de la población a ambos lados de la frontera; teniendo en cuenta que la búsqueda de mejores condiciones de vida es el principal factor por el cual las poblaciones se mueven; la búsqueda de mejores oportunidades no siempre se cumple en la migración y la vulnerabilidad parecería estar presente. Por ello, este capítulo tratará de dar muestra de estas realidades, con la intención final de dar recomendaciones, frente a estas circunstancias, que ayuden a aportar luces en este aspecto que afecta a las poblaciones a ambos lados de la frontera.

6.3. CARACTERÍSTICAS SOCIO DEMOGRÁFICAS DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS DE COLOMBIANOS, ECUATORIANOS Y VENEZOLANOS EN LAS ZONAS DE FRONTERA

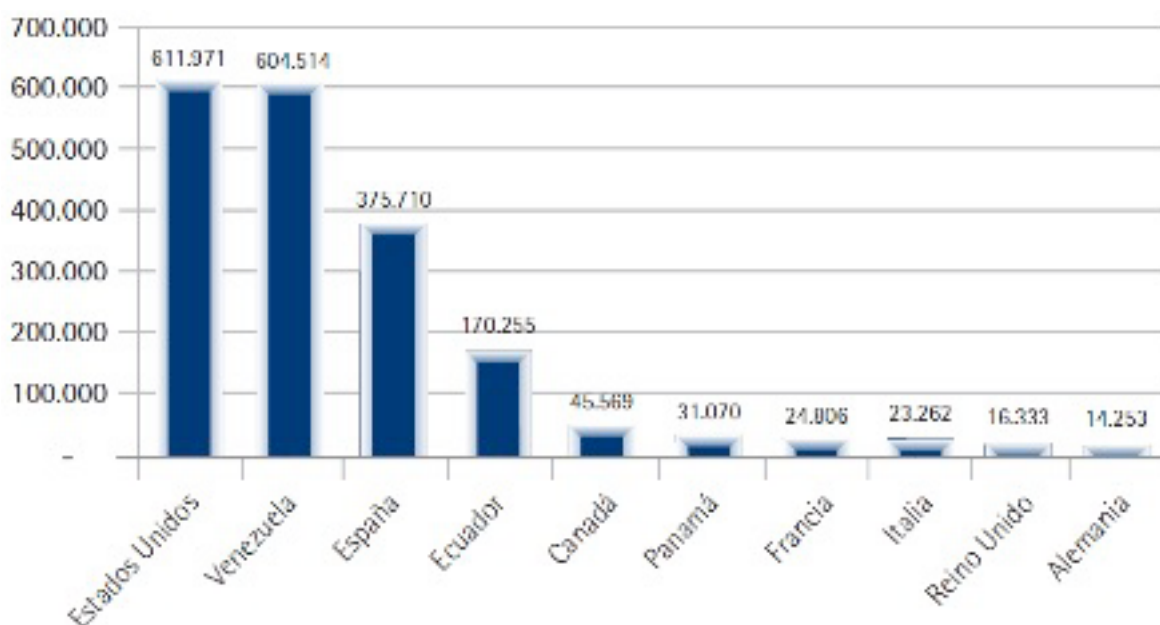
En el contexto del sur del continente, Colombia es el país con mayor número de emigrantes, de acuerdo con el estudio realizado por la Organización Internacional para las Migraciones –OIM- en el año 2012. La crisis económica, sumada a condiciones sociales y políticas consideradas como no deseables por la población que ha decidido salir del contexto nacional, han sido los detonantes de la salida de colombianos hacia el exterior; quienes, buscan mejorar sus condiciones de vida y lograr mejores oportunidades laborales en el exterior.

Tradicionalmente los países de destino de los colombianos han sido Venezuela y Estados Unidos, sin embargo, hoy en día la migración de colombianos se ha venido modificando, como lo demuestran algunos de los datos y estudios realizados a finales del año 2013. Es importante señalar que el número de migrantes

internacionales colombianos ha ido en aumento, y de acuerdo con cifras del Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE- y del Ministerio de Relaciones Exteriores, entre el año 2005 y el 2012, se ha pasado de alrededor de 3'400.000 a un total de 4'700.000 colombianos en el exterior.

Ahora bien, con relación al tema que nos atañe y de acuerdo con la proporción de migrantes colombianos viviendo en el exterior, se habla de un 20% vive en Venezuela y solamente un 3.1% se encuentran viviendo en el Ecuador (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2010) . Según los datos del Banco Mundial, Estados Unidos es el primer destino de los colombianos, con un total de 28,8% del total de la población colombiana residente en el exterior, seguido de Venezuela con un 28,4%, España con un 17% y Ecuador con un 8% del total de la población migrante. El siguiente gráfico muestra los principales destinos, de acuerdo con los datos reportados por el Banco Mundial.

Principales destinos de los colombianos según el Banco Mundial, 2010



Fuente: OIM, Perfil Migratorio de Colombia 2012.

Pero, contrario al informe presentado por el Banco Mundial, la proporción de destinos de los migrantes colombianos para el mismo año, es diferente según lo reportado por el Grupo Interno de Trabajo del Programa Colombia Nos Une . Para el programa Colombia Nos Une, hay una amplia diferencia entre los destinos de los colombianos, en lo que corresponde a Venezuela y España, siendo el segundo destino con un escaso margen de diferencia España. Sin embargo, se siguen manteniendo como destinos, en primer lugar, Estados Unidos, y en el cuarto lugar Ecuador, convirtiéndose de esta manera en un dato importante para tratar de comprender las migraciones de los colombianos hacia los lugares de frontera, como es la intensión de este análisis.

Al analizar los lugares de donde procede la mayoría de la población colombiana, en lo que al contexto nacional se refiere, se observa la siguiente distribución: Valle del Cauca (23,4%), Bogotá (17,59%), Antioquia (17,73%), Risaralda (6,93%), Atlántico (5,82%), Quindío (3,26%) y Norte de Santander (2,56%); y, el 26,87% restante corresponde a otros departamentos (OIM, 2013).

Es importante señalar que la migración de frontera cobra importancia dadas las condiciones sociales y económicas, especialmente vulnerables que se vienen presentando y que por tal motivo es de suma importancia estudiarla con detenimiento. Iniciaré este análisis del comportamiento migratorio en los límites con Venezuela, estableciendo características poblacionales y particularidades de los flujos migratorios; posteriormente, analizaré el caso de la frontera de Ecuador, estableciendo posibles similitudes y diferencias.

6.4. FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA: CARACTERÍSTICAS Y REALIDADES DE LA MIGRACIÓN

De acuerdo con la Organización Internacional para las Migraciones –OIM- (2007), la frontera entre Colombia y Venezuela –correspondiente al Departamento de Santander por Colombia y el Estado de Táchira por Venezuela-, ha sido considerada una de las más activas del contexto latinoamericano, debido a la alta movilidad de personas entre ambos países. Según este estudio, en el año 2006, solamente en el mes de noviembre hubo un total de 56.763 registros de paso de colombianos y venezolanos por este PCM.

Al respecto, el estudio realizado por Raquel Flores en 2004, muestra tres periodos considerados como de suma importancia para comprender la dimensión de la migración en esta zona del país. Para la autora, las oportunidades laborales fueron la primera razón por la cual los colombianos migraron al contexto venezolano entre los años 50 y 70. En este sentido, el factor de atracción económico del vecino país, llevó a residir a un total de 102.314 colombianos en Venezuela. Aspectos como los cultivos estacionarios de café, caña de azúcar, ganadería y la explotación de hidrocarburos, se considera que fueron, desde un principio, condicionantes de la migración de colombianos hacia ese país.

Es bien sabido que las personas tienden a migrar a otras latitudes de acuerdo con las oportunidades de empleo que se generen en otros contextos. La decisión de migrar depende en gran medida de las diferencias de ingreso que se presenten entre los países, entendidas como la percepción de riqueza. El crecimiento económico, es medido de acuerdo con el índice correspondiente al Producto Interior Bruto con relación al total de habitantes del país (PIB per cápita); en el periodo entre 1950 y 1970, el PIB per cápita de Venezuela, en una proporción casi constante del tiempo era de un 356% más que el de Colombia (World Bank, 2013), hecho que explica un aumento del 30% de colombianos viviendo en el vecino país en el periodo señalado. El periodo en el cual se da inicio al aumento de la migración de colombianos hacia Venezuela, obedece en gran medida al auge del crecimiento económico que en ese momento formaba parte de ese país, de acuerdo con lo señalado por Cárdenas y Mejía (2008).

Después de la década de los setentas, debido a la crisis petrolera a nivel mundial, crisis que de acuerdo con el Banco Mundial cuadruplicó el precio del petróleo, llegando a un coste total de 12 dólares por barril, se afectaron las estructuras productivas y de empleo de los países cuyas economías dependían del petróleo, afectando los movimientos migratorios de las poblaciones de latinoamericanos hacia los polos de desarrollo, entre los que figuraba Venezuela, generando consigo menores ingresos de poblaciones hacia ese país, cuyos flujos, entonces, se modificaron hacia destinos como Europa, Canadá y Estados Unidos (Flores, 2004).

Pero, a pesar de la crisis presente, se siguieron presentando flujos migratorios de colombianos hacia Venezuela hasta llegar a un 196% en el periodo comprendido entre 1970 y 1990 (Gómez y Rengifo, 1999); aunque sin duda, los flujos migratorios fueron menores que en el periodo inmediatamente anterior, como se ha demostrado hasta el momento. Precisamente esta constante de la migración de colombianos, fue lo que dio inicio en el año 1976 a la implementación de un programa de inmigración de Venezuela, cuyo fin último era la selección del permiso de entrada de inmigrantes al país, a través del otorgamiento de visas de turismo y permisos de trabajo. Esta decisión política, sin duda afectó los flujos migratorios de colombianos hacia Venezuela, que en su mayoría correspondían a jóvenes en busca de mejores condiciones sociales

y económicas. De acuerdo con Gómez y Rengifo (1999), la motivación inicial por la cual la población de colombianos ingresó a Venezuela era de tipo laboral. Un aspecto de importancia en este tipo de migración, es que la mayoría de los migrantes eran jóvenes trabajadores, quienes en su gran mayoría desempeñaron funciones de baja remuneración y baja calificación, demostrando una precariedad en el empleo ofrecido por Venezuela a esta población (Flores, 2004).

Es importante anotar que el paso de migrantes por las zonas de frontera entre Colombia y Venezuela, se produce de manera constante, llegando a ser mayor los días viernes; en la semana, el paso de los migrantes desde 1990 hasta la actualidad ha alcanzado un total de 80.000 personas. Según el estudio realizado por el Ministerio de Trabajo de Colombia, con respecto a la migración de frontera, halló que los pasos de poblaciones migrantes en la zona de frontera equivalen, de manera aproximada, al 22% de la población ocupada en el área metropolitana de Cúcuta (Colombia) y al 13% de la población ocupada en el Estado de Táchira (Venezuela), (Ministerio de Trabajo, 2014).

Lo anterior podría evidenciar que desde hace décadas la movilidad de frontera se trata de un hecho que presenta una muy alta concentración de flujos migratorios entre ambos países, pues según datos del mismo estudio, reportan que el 85% del flujo se da a través de los puentes Santander y Simón Bolívar, que unen al área metropolitana de Cúcuta con el Estado de Táchira, donde se realiza además la mayor actividad laboral de quienes cruzan. Las razones por las que se presentan estos movimientos, tienen que ver prioritariamente con el mercado de trabajo y el alto grado de integración comercial entre ambos países, especialmente en la zona de frontera. Este estudio mostró, como dato importante, que el 93% del total de personas que cruzan la frontera, manifiestan tener familiares en el país donde trabajan, lo cual tiene sin duda relaciones entre la práctica de migración fronteriza y las denominadas redes de migración familiar, ampliando los lazos sociales y culturales que se constituyen en esta zona.

De otro lado, dentro de las características demográficas presentes en la migración de frontera entre ambos países, cabe resaltar que la mayoría de los residentes colombianos son trabajadores entre 25 y 44 años de edad, quienes tienen niveles educativos medios; con relación al grupo de mujeres migrantes en esta zona de frontera, éstas se encuentran entre los 35 y 44 años y poseen un nivel de educación medio y bajo. Además, la mayoría de las personas que migran son casadas o en unión libre. Cabe resaltar que independientemente del sentido del flujo migratorio, la mayoría son colombianos (85,5%). En relación con los niveles socioeconómicos, son personas en su gran mayoría pertenecientes al nivel medio; y, el 90% del total son trabajadores dependientes de empresas particulares y solo el 5% corresponde a empleadores.

Es importante señalar que los dos periodos iniciales de la migración de colombianos hacia Venezuela, estuvieron centrados en lo económico –aspecto que sigue estando presente en la actualidad-, en lo que respecta a los motivos de la migración de Colombia o dicho de otra manera, los denominados factores de expulsión. Además, cabe aclarar que la mayoría de los colombianos que ingresaron al vecino país, no lo hicieron por vía aérea sino por vía terrestre, aspecto que muestra en cierta medida la importancia de los puntos de frontera en torno a este flujo migratorio. Al respecto, los estados fronterizos venezolanos adquieren un fuerte papel como zonas de atracción migratoria; dentro de estos estados se encuentran fundamentalmente el Estado de Zulia y el Estado de Táchira. De acuerdo con Hernández (1993), cobra importancia el hecho que las zonas de frontera hacia el lado de Venezuela tienen una amplia industrialización, tanto agrícola como de servicios, constituyéndose en alternativas de trabajo para la población migrante colombiana, tanto en el área rural como urbana (Hernández, 1993).

En estas zonas, la población migrante indocumentada era la que mayormente se quedaba trabajando en el otro lado de la frontera, convirtiéndose en el recurso necesario para el sector agrícola quienes de acuerdo con Kritz (1980), correspondían a más del 50% de la población económicamente activa a nivel rural y casi el 10% de la población económicamente activa total.

Ahora bien, el tercer periodo de la migración de colombianos hacia Venezuela se encuentra entre los años 90 y el periodo actual, cuyo énfasis se centra en el conflicto armado presente en Colombia, su arraigo y escalamiento, el cual afecta sin ninguna duda la estancia de pobladores en zonas rurales y algunas ciudades donde el escalamiento del conflicto armado, la falta de presencia del Estado y las condiciones insostenibles de mala calidad de vida, son los condicionantes de la migración de esta población. Flores (2004), considera que la búsqueda de una mejor economía no fue en este caso la condición por la cual estos grupos de pobladores decidieron salir de Colombia, el deseo fundamental de la migración era salvaguardar su propia vida y la de sus familias, en donde Venezuela se convierte en un refugio, más que en una oportunidad.

Además, muchas personas han accedido de forma legal a la solicitud de refugio en Venezuela, debido a la presencia y escalamiento del conflicto armado colombiano. Adicionalmente, muchos de los colombianos han accedido de forma ilegal, buscando salvaguardar sus vidas y la de sus familias. El flujo de población en situación de refugio, desde Colombia hacia el Estado Táchira fronterizo con Colombia, tiene dos canales conocidos: primero, hacia las localidades de San Antonio de Táchira y Ureña (Mapa 3); segundo, ocurre en la frontera específicamente en las zonas rurales de Norte de Santander, particularmente en La Gabarra, Convención, Ocaña, Tibú, Puerto Santander en Colombia (Mapa 4). Lamentablemente la población que traspasa la frontera en estas zonas, no recibe la atención requerida y prefiere mantener grados de anonimato e invisibilidad, como medio para dar frente a la inseguridad y la presencia de los grupos armados (Consejería en Proyectos, 2008).

Localidades de San Antonio de Táchira y Ureña en el Estado de Táchira (Venezuela)



Fuente: *el republicano liberal* (2014).

Ubicación poblaciones de La Gabarra, Tibú, Convención, Ocaña y Puerto Santander. Departamento de Norte de Santander (Colombia)



Fuente: Proyecto de reorganización territorial es la actualización del documento titulado estructuración de la división político-administrativa de la República de Colombia (1995).

En el Estado de Zulia, se ha reportado que hubo un total de 533 colombianos solicitantes de refugio para el año 2006 (Gobierno Bolivariano de Venezuela, 2007); la mayoría de los casos provenían de departamentos ubicados en el norte de Colombia, como Guajira, Cesar y Atlántico. Sin embargo, el origen de los solicitantes de refugio es disperso y no se limita a las zonas cercanas con la frontera, como podría esperarse; las personas

proviene de un total de 20 departamentos distintos, siendo tan distantes de la frontera como en el caso del Valle del Cauca. La siguiente tabla muestra el número total de refugiados, reportados por la Secretaría Técnica de Zulia.

Colombianos solicitantes de refugio en el estado fronterizo de Zulia en 2006

| DEPARTAMENTO DE PROCEDENCIA | NÚMERO DE CASOS |
|-----------------------------|-----------------|
| Antioquia | 11 |
| Atlántico | 54 |
| Bolívar | 23 |
| Cesar | 144 |
| Córdoba | 16 |
| Cundinamarca | 9 |
| Guajira | 101 |
| Magdalena | 35 |
| Norte de Santander | 35 |
| Sucre | 16 |
| Valle del Cauca | 48 |
| Sin información | 4 |
| Otros | 37 |

Fuente: Elaboración propia con base en los datos de la Secretaría Técnica de Zulia. Comisión Nacional para los Refugiados. Gobierno Bolivariano de Venezuela.

Aunado a lo anterior, el proceso de la creciente militarización en la vida social de las fronteras, debido al proceso de desmovilización y reintegración de los diferentes actores armados, que se está llevando a cabo por el gobierno colombiano, ha generado en algunos casos el escalamiento de la violencia armada en las zonas de frontera. La recomposición del fenómeno paramilitar, en el nororiente del país y en los estados fronterizos de Venezuela, quienes han extendido sus intereses económicos y comerciales (vacunas, vigilancia y extorsión), unido a la extensión de los enfrentamientos entre las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia –FARC- y el Ejército de Liberación Nacional –ELN-, específicamente en el departamento de Arauca hacia el Estado de Apure, ha generado, tanto en Colombia como en el vecino país, la presencia de retenes que afectan el conjunto de las relaciones de vida de los civiles con la presencia militar.

Lo anterior, sin duda, ha aumentado las condiciones de inseguridad en las zonas de frontera. El alarmante nivel de inseguridad, relacionado con el uso de armas de fuego ha aumentado en el último periodo, llegando a un total de 45 asesinatos por cada 100.000 habitantes para el año 2007 (ONU, 2015). Precisamente el aumento de la violencia parece tener relación directa con el aumento de la presencia de la violencia directa relacionada con homicidios.

Pero, es importante anotar que a partir del año 2007, ha habido un cambio en el sentido de la migración de colombianos hacia el contexto venezolano, representado en el retorno de la población, sumado a la migración de venezolanos hacia el contexto colombiano, lo cual empieza a marcar la tendencia y el cambio de las migraciones entre ambos países de acuerdo con informes dados por la OIM (2011), todo ello, debido a la crisis política, económica y social que vive el vecino país. Según este informe, para el año 2000 había un total de 7.135 venezolanos que venían al país en búsqueda de residencia permanente, esta cifra aumentó en un 700% para el año 2005, llegando a un total de 50.073 venezolanos, solicitantes de visas de residencia en Colombia. Las estadísticas dadas por Migración Colombia, reportan que los venezolanos forman parte del primer grupo de migrantes extranjeros en Colombia que solicitan cédulas de extranjería entre los años 2012 – 2014, llegando a un total de 24.047 cédulas para el periodo.

Además del cambio en los movimientos migratorios presentes, cabe anotar que se ha identificado que tanto las fronteras de Colombia como las de Venezuela, son consideradas zonas de tránsito para quienes tienen destino final otros países. Al respecto y de acuerdo con el informe de migraciones de la OIM (2013), en Colombia y en Venezuela existen migrantes temporales que viajan por ambos países para poder llegar al lugar de destino; esto se da tanto dentro de los marcos legales de la migración como en el campo de la irregularidad migratoria, siendo este último en su mayoría por tránsito terrestre de frontera.

El último hecho de importancia social y política entre ambos países, se da este mismo año 2015 y ha sido la decisión del presidente Maduro de expulsar a la población colombiana residente, inclusive desde hace más de diez años en ese país. El proceso de expulsión de la población de colombianos se ha dado en ciudades como Caracas, pero especialmente se ha centrado en los estados fronterizos de Zulia y Táchira. De acuerdo con cifras de Migración Colombia, la denominada crisis de la zona fronteriza deja casi a un total de 7.000 personas afectadas. Dentro de los afectados por esta vulneración de derechos humanos, se suman 1.097 deportados y entre 5.000 y 6.000 repatriados voluntariamente, tras el denominado estado de excepción decretado el pasado 25 de agosto por el gobierno venezolano. Ante esta medida el gobierno colombiano ha establecido puestos de albergue y centros de acogida en el río Táchira, considerado como la zona natural de frontera entre ambos países.

Sin duda esta decisión marcará las relaciones internacionales entre ambos países y con ello, los cambios en los movimientos migratorios que hasta el momento han venido redirigiendo sus flujos hacia Colombia, en cuyo caso, el crecimiento económico y la mejor imagen internacional del país, son factores de atracción para colombianos y extranjeros, como lo muestran las cifras migratorias hoy en día.

6.5. FRONTERA COLOMBO-ECUATORIANA: FLUJOS MIGRATORIOS ENTRE DOS CONTEXTOS SOCIALES DE FRONTERA SIMILARES

Ecuador tradicionalmente no ha sido un país de recepción de población migrante. Como país en vía de desarrollo, ha tenido mayoritariamente flujos de salida que de entrada al país, aspecto que sigue en cierta medida los movimientos migratorios vistos en Colombia. En términos generales y de acuerdo con lo establecido por Arteta y Oleas (2008), esta condición se debe a que los países en vía de desarrollo, desde hace varios años, están afrontando una continua emigración con importantes ramificaciones entre países de origen y destino –estos últimos considerados como países ricos y estables, tanto a nivel económico como político-.

Sin embargo, el proceso migratorio se ha vuelto cada vez más complejo, pues desde hace algunos años, no se da solamente hacia los centros desarrollados sino entre los países considerados menos desarrollados o en vía de desarrollo, dentro de los cuales se encuentran los países latinoamericanos. En este sentido,

la migración de colombianos hacia Ecuador y de ecuatorianos hacia Colombia, por el paso fronterizo de Rumichaca, parece seguir esta nueva tendencia migratoria.

Históricamente hasta mediados de los años 90, Ecuador había tenido una historia de emigración masiva, comparada con lo sucedido en otros países de la región. Lo tradicional hasta el momento, fue la salida de ecuatorianos provenientes de regiones específicas del país, quienes buscaban mejores oportunidades de calidad de vida en otras latitudes. Según Bertoli (2005), los flujos migratorios de ecuatorianos se podrían dividir en dos grandes olas, la primera correspondiente a la década de los años 50 y la segunda establecida en la década de los 90. La primera ola migratoria tuvo como principal país de destino Estados Unidos, mientras que la segunda se presentó mayoritariamente hacia países de la Unión Europea. En el último proceso migratorio que inicia en los años noventa, España es el principal país de destino, en segundo lugar se encuentra Estados Unidos y finalmente en el tercer lugar Italia. Colombia se encuentra en el séptimo lugar de recepción de población ecuatoriana por debajo de países como Chile y Venezuela (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2013)

Arteta y Oleas (2004), señalan que en la década de los sesenta el stock de emigrantes ecuatorianos se encontraba en Colombia y Estados Unidos, seguido lejanamente por España; en 1960, un total de 10.126 ecuatorianos vivían en Colombia, mientras que en Estados Unidos vivían 7.670. En lo referente a la década de los setenta, Estados Unidos empezó a concentrar la mayor cantidad de emigrantes ecuatorianos, tendencia que se mantuvo hasta los años noventa, en este período se pasa a tener 9.040 migrantes ecuatorianos en Colombia frente a 143.314 migrantes ecuatorianos en Estados Unidos.

Además, de acuerdo con datos del Instituto Nacional de Estadística y Censos –INEC-, el promedio anual de emigrantes ecuatorianos pasó de 29.651 a principios de los noventa, a 116.806, a finales de la década, los cuales son considerados como los años de aumento del flujo migratorio. También, según cifras del INEC y de acuerdo con el Censo de Población de 2001, para ese año el total de ecuatorianos emigrantes llegaban a 545.851, cifra, que para Arteta y Oleas (2008), ha sido superada largamente en los años posteriores.

En lo correspondiente a la migración de colombianos en la zona de frontera entre el Departamento de Nariño (Colombia) y la provincia de Carchi (Ecuador), la presencia de grupos armados al margen de la Ley ha sido condicionante para la migración de colombianos en esta zona, debido a que los grupos al margen de la ley aprovechan este sector para el tráfico de drogas, armas y personas. Unido a lo anterior, el conflicto armado, que se ha vivido en el país, ha generado el desplazamiento forzado de personas, quienes en el desespero buscan salir del país con el fin último de tener mejores condiciones de vida, quienes al final, terminan convirtiéndose en víctimas del tráfico de personas y la trata de personas, siendo vulnerados de manera directa sus derechos. Para la OIM (2007) uno de los aspectos por los cuales se presentan estas condiciones de desplazamiento en esta frontera, tienen relación de manera directa con la falta de presencia del Estado colombiano, generando en la población una necesidad constante de mecanismos de protección internacionales (OIM, 2007).

Además, a ambos lados de la frontera, la realidad social y económica de las poblaciones es similar, tanto en la ciudad de Ipiales (Colombia) como en Tulcán (Ecuador). De acuerdo con la Diócesis de Ipiales y el Secretariado de Pastoral Social de esta organización, las poblaciones se convierten en víctimas directas de la trata de personas, debido a la incursión en negocios ilegales, con el fin último de tratar de mejorar su calidad de vida. A esta vulnerabilidad se suma la falta de información por parte de los estados a ambos lados de la frontera, debido a que las personas víctimas de esta situación, difícilmente acuden a las entidades correspondientes, por temor a ser deportados, o en el peor de los casos a ser tratados como delincuentes.

Es importante resaltar que, dentro de las causas de migración en esta zona de frontera, para las poblaciones de ambos países, las razones son similares: búsqueda de mejores oportunidades; en el caso colombiano, el huir de la violencia se convierte en un condicionante de la migración, sumado a la caída de los precios de los productos agrícolas, aspecto que condiciona la pobreza moderada que se vive en la zona. Otro aspecto de importancia para incrementar los flujos migratorios de frontera, en ambos lados, ha sido la

revalorización del peso colombiano. En este caso, migrar a la zona del Ecuador puede representar mejorar la cantidad de productos que se pueden adquirir ante la misma inversión de dinero que se haría en Colombia, en el caso de los ecuatorianos, los productos que se venden en Colombia parecen tener mejor calidad, en cuyo caso sacrifican cantidad por calidad.

De otro lado, respecto a las edades que se encuentran estas poblaciones de migrantes de frontera de acuerdo con la OIM (2007), tanto hombres como mujeres están entre los 17 y 40 años de edad. El mismo informe señala que con relación a los trabajos realizados por los hombres, se encuentran como características, el desempeño de trabajos forzados y extensos horarios laborales; en el caso de las mujeres, éstas se desempeñan en oficios domésticos, trabajos agrícolas y la prostitución.

Por su parte, el estudio realizado por el Ministerio de Trabajo de Colombia, referido a los trabajadores fronterizos, se destaca por el amplio volumen de la migración la presencia de hombres entre los 30 y 44 años de edad, quienes tienen bajos niveles educativos y se encuentran casados o en unión libre. Señala además que, en su gran mayoría se identifican trabajadores por cuenta propia, seguidos de trabajadores de empresas privadas y patronos o empleadores, quienes se desempeñan mayoritariamente en los sectores comerciales y de transporte. También, el informe revela que esta población se encuentra concentrada en altos niveles de informalidad, correspondiente a la alta contratación de personal de manera verbal. En lo correspondiente a la seguridad social, el estudio señala que esta se presta en su gran mayoría en los países de residencia y no en el lugar del trabajo, concentrándose mayoritariamente en los sistemas subsidiados, llegando a casi el 50% del total de trabajadores (Ministerio de Trabajo, 2014), lo que representa evasiones y elusiones de los sistemas de seguridad social en ambos países.

Dentro de las características encontradas por la OIM (2007) en la zona de la frontera colombo-ecuatoriana, se destacan: la pobreza generada por falta de oportunidades y trabajo; los altos niveles de criminalidad y delincuencia; el tráfico de personas, armas y drogas; la presencia de cultivos ilícitos (coca, marihuana y amapola) y por consiguiente el deterioro del medio ambiente a consecuencia de los cultivos ilícitos presentes; violación de derechos humanos en múltiples formas; violaciones contra la población indígena ubicada en zonas de montaña; elevados índices de prostitución; presencia limitada del Estado; desplazamientos internos; bajo desarrollo económico; alto índice de suicidios; y, población eminentemente agrícola.

Además de lo anterior, es importante señalar que en el caso de Ecuador, la frontera norte es la segunda puerta de entrada en importancia, siendo evidente por la cantidad de personas registradas en la dirección nacional de migración. Informes del Ministerio de Trabajo de Colombia, señalan que actualmente hay un total de 8.000 registros de personas que cruzan por lo menos una vez a la semana el PMC. Sumado a lo anterior, entre los años 1990 a 2005, el número total de entradas y salidas desde y hacia Colombia por el paso fronterizo ha venido aumentando año a año, llegando a un total de más de 80.000 ecuatorianos cruzando la zona de frontera, tal y como muestra la siguiente tabla.

Entradas y salidas de ecuatorianos hacia Colombia. 2000 – 2014

| Años | Entradas | Salidas | Saldos Migratorios |
|------|----------|---------|--------------------|
| 2000 | 47.360 | 40.647 | 6.713 |
| 2001 | 64.081 | 56.797 | 7.284 |
| 2002 | 53.941 | 56.424 | -2.483 |
| 2003 | 64.330 | 65.185 | -855 |
| 2004 | 82.655 | 82.257 | 398 |
| 2005 | 87.881 | 84.448 | 3.433 |
| 2006 | 83.544 | 84.683 | -1.139 |
| 2007 | 97.971 | 95.285 | 2.686 |
| 2008 | 95.972 | 91.959 | 4.013 |
| 2009 | 95.723 | 91.030 | 4.693 |
| 2010 | 116.974 | 107.755 | 9.219 |
| 2011 | 120.971 | 106.625 | 14.346 |
| 2012 | 134.970 | 113.830 | 21.140 |
| 2013 | 154.409 | 126.422 | 27.987 |
| 2014 | 145.561 | 127.714 | 17.847 |

Fuente: elaboración propia con base en información del INEC. Anuarios Estadísticos de Migración Internacional a 2014.

De acuerdo con la información mostrada en la tabla, es posible observar que las salidas de ecuatorianos hacia Colombia han ido en aumento; según Arteta y Oleas (2008), estas salidas de ecuatorianos hacia Colombia superan la entrada de colombianos hacia Ecuador. El motivo posible de esta entrada a Colombia por parte de los ecuatorianos, podría deberse a que mucha de esta población que usa el paso de frontera, durante el periodo señalado, usaron Colombia como un puerto de entrada hacia otros países, como son España y Estados Unidos. En los años posteriores a 1999, esta tendencia se revirtió, exceptuando los años 2002 y 2003, en los que de acuerdo con Arteta y Oleas (2008) podría explicarse a través de la estabilización de la situación económica del Ecuador y la adopción del dólar como moneda oficial, sumado al empeoramiento del conflicto armado en Colombia; para los autores, lo anterior significó la ausencia de un proceso migratorio ecuatoriano hacia Colombia y viceversa. Todo lo anterior, podría explicarse debido a que la proximidad de áreas de frontera pobladas entre Colombia y Ecuador facilita un flujo constante de población, el cual es considerado por las autoridades migratorias, como flujos de naturaleza temporal. Ya, a partir del año 2007 hasta el 2014, ha habido una tendencia en aumento, generando un total de 101.931 ecuatorianos que se han quedado en Colombia, marcando un saldo migratorio negativo para Ecuador.

Entradas y salidas de colombianos hacia Ecuador. 2000 – 2014

| Años | Entradas | Salidas | Saldos Migratorios |
|------|----------|---------|--------------------|
| 2000 | 222.223 | 87.418 | 134.805 |
| 2001 | 211.739 | 97.652 | 114.087 |
| 2002 | 217.783 | 97.728 | 120.055 |
| 2003 | 231.384 | 105.864 | 125.520 |
| 2004 | 209.361 | 161.531 | 47.830 |
| 2005 | 211.799 | 167.410 | 44.389 |
| 2006 | 210.742 | 175.917 | 34.825 |
| 2007 | 236.348 | 207.823 | 28.525 |
| 2008 | 236.133 | 210.362 | 25.771 |
| 2009 | 198.596 | 176.820 | 21.776 |
| 2010 | 248.365 | 216.610 | 31.755 |
| 2011 | 311.791 | 267.450 | 44.341 |
| 2012 | 390.252 | 344.548 | 45.704 |
| 2013 | 397.382 | 349.929 | 47.453 |
| 2014 | 421.342 | 381.012 | 40.330 |

Fuente: elaboración propia con base en información del INEC. Anuarios Estadísticos de Migración Internacional a 2014.

La anterior tabla muestra que los flujos de colombianos hacia Ecuador, a partir el año 2004 han mantenido una tendencia ascendente, exceptuando el año 2009, en el cual se muestra un descenso de la entrada de colombianos al vecino país, posteriormente, la tendencia continúa en aumento llegando, en el año 2014, a ser de casi el doble con relación al año 2000. Sin duda, el conflicto armado ha tenido incidencia en este comportamiento del flujo migratorio, llegando a dejar saldos negativos para Colombia, aspecto que sigue la tendencia de los ecuatorianos al otro lado de la frontera. Cabe entonces señalar, que el comportamiento de los saldos migratorios a ambos lados de la frontera es similar, sin dejar de lado que en términos nominales, el flujo de colombianos es evidentemente mayor que el presentado por las poblaciones ecuatorianas. Sin embargo, a pesar que las cifras siguen siendo menores en lo que a saldos migratorios corresponde, en el caso de los ecuatorianos en Colombia, a diferencia del comportamiento de los saldos migratorios de colombianos en el Ecuador, cuya tendencia es ascendente. Pero, a pesar del amplio volumen de los flujos migratorios de colombianos, al final del periodo, los saldos van en descenso, un aspecto que será necesario tener en cuenta a la hora de hacer análisis más profundos de esta realidad.

Es importante anotar que de acuerdo con Migración Colombia, la mayoría de la migración de colombianos y ecuatorianos se presenta por la frontera terrestre. Solamente para los meses de Enero de 2012 y 2013, el puesto migratorio de Rumichaca, presentó un total de 45.340 y 71.081 registros, respectivamente (Migración Colombia, 2013). En este sentido, a pesar de no presentarse en esta frontera los elevados flujos migratorios que forman parte de las cifras de la frontera colombo-venezolana, si se presentan altos índices de circulación

de poblaciones por esta frontera.

Finalmente, es importante señalar que tanto la población colombiana como ecuatoriana, en este caso de frontera, busca mejores condiciones de vida en el otro lugar de la frontera; probablemente, esto obedece a aspectos relacionados con la percepción de los propios migrantes, que no tiene relación directa con la denominada racionalidad de las migraciones –de la tan criticada teoría neoclásica de las migraciones-. Sin embargo, los lazos familiares, como lo señalan los estudios del Ministerio de Trabajo (2014), las redes de amistad y la búsqueda conjunta de mejores oportunidades, marcan en cierta medida las tendencias de las migraciones entre ambas naciones. Pues, en este caso la frontera muestra condiciones similares que se presentan a ambos lados, en donde los casos de las grandes migraciones no pueden dar la explicación de estos movimientos, pero sí podría pensarse en condiciones de redes laborales, sociales y familiares que jalonan la migración a ambos lados de la frontera.

6.6. POLÍTICA Y ACUERDOS COMO PARTE DE LOS TRATADOS INTERNACIONALES ENTRE COLOMBIA, VENEZUELA Y ECUADOR: UNA BREVE APROXIMACIÓN

La política de inmigración al territorio colombiano entre los años 1926 – 1956, tuvo como prioridad la promoción del ingreso masivo de extranjeros, mecanismo que fue utilizado con miras al desarrollo económico, en parte siguiendo el ejemplo de países como Argentina, Venezuela y Costa Rica. Pero, de acuerdo con Cárdenas y Mejía (2008), debido al poco éxito de estas medidas y frente al temor de una explosión demográfica, Colombia optó por generar medidas legislativas que restringieran la migración hacia el país. Por ello, se inició un proceso de migración selectiva de profesionales procedentes de Alemania, España, Italia y Francia entre los años 1957 a 1981. Posteriormente, en el periodo de 1994-1998, el plan de desarrollo del presidente Samper, tenía como propósito, la integración de los colombianos residentes en el exterior al desarrollo del país y la defensa de sus intereses; para el logro de esta medida, se establecieron mecanismos de participación de los colombianos residentes en el exterior, previstos en la Constitución Política de 1991. Lo anterior, requeriría de un sistema consular eficiente, que se preocupara por la atención de los colombianos que vivían en el exterior, en donde se tuvieran en cuenta sus derechos humanos, como eje de la política de atención a esta población. Este aspecto siguió siendo fortalecido durante el gobierno de Pastrana, a través de la promoción, protección y asistencia a los connacionales en el extranjero; parte de estas respuestas se centraron en una mejor comunicación interinstitucional entre fronteras, que permitiera facilitar trámites de respuesta a los colombianos residentes en países vecinos.

Uno de los aspectos que consideran Cárdenas y Mejía (2008) es que, Colombia no ha emprendido acciones decisivas para el fomento de inmigración positiva para el desarrollo económico y social. Sin embargo, el Decreto 21 de 2001, especifica la necesidad de fortalecer la inmigración de personas cuyas características contribuyan a “solventar las necesidades sociales, demográficas, económicas, científicas, de seguridad y demás intereses del Estado Colombiano” (Cárdenas y Mejía, 2008).

Posteriormente, durante los dos periodos del presidente Uribe, el gobierno trató de mantener programas de asistencia, a través de acuerdo de migración laboral y seguridad social, cuyo fin último era el logro del fomento de asociaciones de colombianos en el exterior, a través del cual, en el 2003, nace el programa Colombia nos Une, el cual está directamente relacionado con las comunidades de colombianos residentes en el exterior. Esto ha dado cambio a la política de relaciones internacionales, y sus cambios más recientes obedecen a la necesidad de ejecutar más eficientemente la política exterior del país, las relaciones internacionales y la administración del denominado servicio exterior de la República. Parte de esta

intencionalidad, corresponde al aumento de los flujos migratorios de connacionales hacia el exterior. Acá, es importante mencionar que, de acuerdo con las estimaciones del Censo del año 2005 del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) 3.378.345 colombianos viven en el exterior, de los cuales el 20% vive en Venezuela y el 3.1% se encuentran en el Ecuador (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2010) .

Actualmente, parte de la respuesta de Colombia a esta realidad, ha sido a través del gobierno del Presidente Santos, con el establecimiento de políticas, planes, decretos, programas y acuerdos. Ejemplo de ello es el Decreto 3355 de septiembre de 2009, el cual tiene como objetivo modificar la estructura del Ministerio de Relaciones Exteriores y establecer, de manera mucho más amplia y precisa, la política exterior del país; en este sentido, nace la denominada Política Integral Migratoria del 24 de agosto de 2009 (CONPES 3603, 2009).

Esta política es de suma importancia en lo que se refiere a la dimensión de la migración en Colombia, pues uno de los propósitos fundamentales se centra en la atención de los colombianos residentes en el exterior, además de establecer líneas de acción en búsqueda del tráfico de personas. Por otra parte, aunque no de manera central y casi al final del documento, devela aspectos relacionados con el interés del gobierno en torno al denominado Plan de Retorno, donde el retorno de los colombianos cobra total importancia en torno a la respuesta que se les dé a los ciudadanos, que debido a crisis económicas en otras latitudes, como en el caso de Venezuela y Ecuador, han decidido volver al país a continuar su proyecto de vida.

Al suponer una política integral migratoria, se espera que centre su atención en él durante del proceso de la migración internacional de los connacionales, indistintamente de su condición y situación de migración. En este caso, un aspecto que cabe resaltar es el analizado por André-Noel Röth (2009), para quien la integralidad de la política parece no ser tan amplia y tan integral como se esperaría, ya que la respuesta de la política se centra en las poblaciones de colombianos establecidas en el exterior, con el fin de garantizar, en cierta medida, los flujos de divisas hacia el país –remesas-, aspecto que es importante sin duda a nivel económico.

En este sentido, es importante anotar que las políticas de acuerdos y tratados desarrollados por el país en materia de política migratoria, no han dado respuesta efectiva a las necesidades de la población en lo que a zona de frontera se refiere. Las poblaciones siguen en condiciones de vulnerabilidad, y cada vez más los tratados y acuerdos parecen quedar en el terreno de lo político. Será entonces necesario pensar en dar respuestas desde las realidades de la población colombiana residente tanto cerca de la frontera como en los contextos internos de otros países. Aspecto este que sin duda cobra importancia en la realidad migratoria de Colombia.

6.7. ALGUNAS CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES FRENTE A LA REALIDAD PRESENTADA

El anterior análisis se ha centrado en informes y en una revisión bibliográfica con relación al tema. Evidentemente, los conocimientos desde mi experiencia en el tema de las migraciones me permiten hacer un análisis más allá de la presentación de los datos; al respecto, considero que como primera medida, será necesario comprender las condiciones de vulnerabilidad real que presentan los migrantes. Hasta el momento es bien sabido que las condiciones de calidad de vida de estas poblaciones han ido muchas veces en contravía de los derechos humanos, afectando no solamente la necesidad de moverse hacia otro lugar, sino además, ha marcado la condición de entrada al vecino país. Marcharse de un lugar de origen en condiciones de vulnerabilidad, ocasionadas por ejemplo por conflictos armados, marca sin duda y de manera directa la situación de vulnerabilidad que estará presente en el lugar de destino.

Por supuesto, no solamente ha habido olas migratorias en el caso colombiano y con relación a sus vecinos, que han tenido como causa directa la presencia del conflicto armado; sin embargo, es uno de los condicionantes más importantes –sobre todo en los últimos años-, que han determinado, tanto la salida como el retorno de las poblaciones. Aspectos como la educación de los migrantes de frontera, en el caso colombiano, que en términos generales es media y en algunos casos baja, es otro aspecto determinante de la calidad de vida en el lugar de destino. Además, cumplir las metas personales y familiares se dificulta, al no encontrar una inserción laboral estable, lo cual también se traduce en un determinante negativo para su calidad de vida.

De otro lado, las políticas, las leyes y las respuestas formales por parte del Estado –tales como decretos y acuerdos, entre otros- que en cierta medida buscan ser la expresión del Estado ante las necesidades de las poblaciones migrantes, en este caso, no han logrado mejorar las condiciones de vida de las poblaciones y en muchos casos, las poblaciones prefieren mantener sus condiciones de vulnerabilidad en un país distinto al propio, porque con su movilidad, parece que las condiciones de calidad de vida no cambian y se mantienen en el tiempo. Vivir a un lado u otro de la frontera, parece ser lo mismo e inclusive, en muchos casos, solamente se busca un espacio donde vivir. El papel, y lo que digan las políticas, aguanta todo, las personas no, por ello, es necesario pensar en las poblaciones, dar respuesta a sus necesidades y como lo ocurrido recientemente en Venezuela con la población colombiana, es solo un ejemplo. Las personas necesitan de respuestas del Estado, de su defensa en el terreno político y social y por ello será necesario pensar en soluciones duraderas frente al conflicto armado, de manera mancomunada a ambos lados de la frontera.

Entonces, será necesario trabajar de manera coordinada entre ambos países a uno y otro lado de la frontera, tanto a nivel nacional como departamental, municipal y local, con el fin último de dar respuesta a las realidades y necesidades de las poblaciones de ambos lados. El reconocimiento de necesidades de la población, como tal, indistintamente de su nacionalidad, y la respuesta conjunta de los gobiernos, seguramente permitirá aunar esfuerzos que redundarán en una mejor condición y calidad de vida; como es evidente, en el caso ecuatoriano y colombiano, las poblaciones presentan condiciones similares. Por ello, dar una respuesta mancomunada, permitirá brindar una mejor condición de calidad de vida y por qué no, si eso es lo que se quiere, controlar los flujos migratorios a ambos lados de la frontera.

Además, a nivel nacional, será necesario brindar capacitación previa al desempeño laboral, en las personas que presenten altos niveles de vulnerabilidad, quienes a través de esta iniciativa podrían obtener una forma de ingresos económicos, al margen de los espacios cooptados por los grupos armados ilegales.

También y debido al desplazamiento presente, será necesario pensar en apoyos a iniciativas que surjan desde lo local, como las realizadas por la Diócesis de Ipiales, quienes a través de casas de refugio, centros de atención y capacitación a niños, niñas y adolescentes, comedores comunitarios, asociaciones de personas en niveles medios y altos de vulnerabilidad; logrando un fortalecimiento de los mismos, y permitiendo desde la base respuestas que generen mejores resultados, podrían dar efectos mejores que pensar en grandes inversiones de políticas públicas para dar respuesta a esta realidad.

Finalmente, el trabajo de las Alcaldías, las Gobernaciones y los gobiernos locales, conjuntamente con organismos internacionales como la OIM, con relación a las realidades presentes en la frontera, es fundamental; para ello, es de suma importancia lograr una comunicación interinstitucional, entre las regiones y los países, en miras al fortalecimiento de las acciones que en este momento se estén desarrollando.

6.8. BIBLIOGRAFÍA

Arteta, G. y Oleas, D. (2008). Migraciones internacionales: el caso de Ecuador. En A. Solimano (coord.), *Migraciones internacionales en América Latina. Boom, crisis y desarrollo* (pp. 321-394). Chile: Fondo de Cultura Económica.

Bertoli, S. (2005). *The Macroeconomic Impact of Workers Remittances: A study of the Ecuadorian case Italy*. 37 p. MI454.

Cárdenas, M. y Mejía, C. (2008). Emigración, crisis y conflicto: Colombia 1995 – 2005. En A. Solimano (coord.), *Migraciones internacionales en América Latina. Boom, crisis y desarrollo* (pp. 267-320). Chile: Fondo de Cultura Económica.

Consejería en Proyectos (2008). *Situación de la frontera colombo-venezolana*.

Departamento Nacional de Planeación (DNP), (2009). Consejo de Política Económica y Social. Documento Conpes, 3603.

Departamento Nacional de Planeación (DNP), (2015). El consejo Nacional de Política Económica y Social CONPES. <https://www.dnp.gov.co/CONPES/Paginas/conpes.aspx>

Flores, R. (2004). La dinámica migratoria colombo-venezolana: Evolución y perspectiva actual. *Geoenseñanza*, Vol. 9 – 2004. (2) julio – diciembre. p. 191-202.

Gómez, A. y Rengifo, F. (1999). Dinámica de la migración colombiana a Venezuela en las últimas décadas. En *Colombia-Venezuela. Agenda común para el siglo XXI*. Bogotá: IEPRI Universidad Nacional de Colombia – Universidad Central de Venezuela – SECAB- CAF – Tercer Mundo Editores, pp. 319-361.

Hernández, D. (1993). Proyecto Frontera, San Cristóbal. Venezuela. Instituto Universitario de la Frontera IUFRONT.

Instituto Nacional de Estadística y Censos (2013). Informe de entradas y Salidas Internacionales.

Kritz, M. (1980). *Migraciones internacionales en Las Américas*. Centro de estudios pastoral y de asistencia migratoria Núm. 1, Vol. 1. Caracas.

Ministerio de Trabajo (2014). *Trabajadores fronterizos que cruzan por Rumichaca*. Serie cuadernillos sobre migración laboral. Número 3. Bogotá, Colombia.

Ministerio de Trabajo (2014). *Trabajadores fronterizos en la frontera colombo venezolana*. Serie cuadernillos sobre migración laboral. Número 5. Bogotá, Colombia.

Organización Internacional para las Migraciones (2007). *Estudio investigativo para la descripción y análisis de la migración y la trata de personas en la zona fronteriza Colombia-Ecuador*. Número 2. Informe Ejecutivo. Octubre de 2007.

Organización Internacional para las Migraciones (2011). Perfil Migratorio de Colombia 2010. Bogotá.

Organización Internacional para las Migraciones (2013). *Perfil Migratorio de Colombia 2012*. Bogotá.

Organización de Naciones Unidas (2015). *Siria, Honduras y Venezuela, entre los países con más muertes violentas*. Centro de Noticias ONU. 08 de mayo de 2015.

Organización de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios -OCHA- (2015). *Colombia: situación humanitaria en frontera colombo-venezolana*. Informe de Situación Número 8. (23/09/2015)

República de Colombia (1995). Proyecto de reorganización territorial es la actualización del documento titulado estructuración de la división político-administrativa de la República de Colombia.

World Bank (2013). *Historical Statistics of the World Economy*. Washington, United States.

7. LAS MIGRACIONES EN LAS FRONTERAS IBEROAMERICANAS

Joaquín Eguren

7.1. DESCRIPCIÓN DE LA FRONTERA TERRITORIAL

Destacan en general en los estudios de las fronteras aquí citadas que ellas son frutos de procesos de delimitación en torno a la figura del Estado nación. Estos procesos han llevado su tiempo tanto que algunas de ellas tienen menos de un siglo de haber sido formuladas. Lo cual avala la afirmación de Lord Curzon (1907), hace más de un siglo, del gran desafío que suponía para los estados definir y acordar las fronteras.

Otro aspecto importante es que si bien en su inicio las fronteras eran delimitadas de manera nacional, es decir, por los propios estados y de acuerdo a la idea de estado-nación en las fronteras iberoamericanas encontramos 3 situaciones diferentes:

1. La externalización de las fronteras: es el caso de Estados Unidos sobre México y Centroamérica y de España sobre Marruecos y países subsaharianos dentro de la política de la Unión Europea.
2. La administración y manejo de las fronteras dentro de una dinámica de integración regional como es el caso de la Triple frontera andina (chileno-peruana y boliviana) al pertenecer al MERCOSUR.
3. La dinámica nacionalista o nacional metodológica propia de Colombia con sus países vecinos, Ecuador y Venezuela, que no es mucho menor en los países anteriormente citados incluyendo a México con Centroamérica.

Sin embargo, hay que incidir que estas 3 dinámicas viven una tensión constante con la metodología nacionalista o nacionalismo imperante en cada sociedad. Y que los vaivenes sobre la definición y administración de las fronteras son frutos muchas veces de esta dinámica. Por ejemplo, en algún estado está presente la pretensión nacionalista que se refleja en la idea de que esta nación es para los nacionales lo cual ha llevado a legislar en contra de las personas de origen extranjero. E incluso detrás de la idea de externalización sobrevive una perspectiva nacionalista excluyente.

Otro aspecto relevante es que si bien la delimitación de las fronteras en el siglo XIX y XX estaba determinada por motivos políticos nacionales en las últimas décadas son las migraciones las que intervienen como un elemento relativamente nuevo y crítico.

Por otra parte, a veces las naciones utilizan sus poblaciones promoviendo su desplazamiento a través de las fronteras para ir extendiendo su territorio, especialmente las poblaciones fronterizas, o como el curioso caso, referido en el capítulo de la triple frontera andina (Chile-Perú-Bolivia), de extensión de la frontera chilena moviendo los hitos que separan las fronteras posteriormente al terremoto de 2001 de Tacna para ganar territorio a Perú.

También está la estrategia de algunos gobernantes que manejan el argumento de que los migrantes constituyen un peligro para su estabilidad. Es el caso de Maduro en Venezuela y su reciente política de expulsión de los colombianos. Quiere decir que a menudo los gobernantes utilizan a los inmigrantes como arma arrojadiza en el plano de política exterior.

7.2. EL CIERRE DE FRONTERAS POR LOS PAÍSES RICOS CONLLEVA TAMBIÉN LA TRANSFORMACIÓN DE PAÍSES DE TRÁNSITO EN PAÍSES DE RECEPCIÓN

Las dificultades de entrada a España en los últimos años han convertido a un país de tránsito como es Marruecos en un país de destino para algunas comunidades migrantes, por lo menos durante varios años. Previamente a la entrada de España a la Unión Europea éste era un país de tránsito de marroquíes y argelinos especialmente que iban con destino a Francia y a otros países miembros de la Comunidad Económica Europea en aquél entonces. Posteriormente muchos vieron frustradas sus expectativas por lo que se asentaban aquí.

Junto a Marruecos México también está viendo cómo se va rediseñándose como país. Quizás no tanto porque ambos países atraigan económicamente sino porque las políticas de control de las fronteras vuelven inaccesible la entrada a países como España y Estados Unidos.

De momento otro país que tiene el status de país de tránsito en Iberoamérica como puede ser Perú, con migrantes colombianos y haitianos que quieren entrar a Chile y a Brasil pueda en el futuro convertirse en receptor de migración.

7.3. PROCESOS DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA A TRAVÉS DE LAS FRONTERAS

Los migrantes participan también de los procesos de integración económica de zonas económicas entre países. Es el caso de la Triple frontera andina donde la economía se mantiene en parte gracias a los migrantes que cruzan diaria o periódicamente las fronteras.

Pero es importante señalar que en las fronteras se lleva a cabo una economía informal que afecta en general a toda la estructura económica de la zona. Basta ver lo que sucede en la triple frontera andina aunque difícil como siempre de cuantificar teniendo además unas características un tanto especiales. Allí parece ser que la oferta y la demanda en el mercado laboral tienden a veces a coincidir en el recurso a este tipo de economía. Los sectores donde suele concentrarse es en la de agricultura y el comercio. El mercado laboral tiene alta segmentación propias del modelo neoliberal imperante en Chile, tiene un carácter flexible y temporal de ciertas labores y porque la ley que rige para las migraciones impide que las empresas puedan tener un porcentaje de trabajadores migrantes superior al 15%. Por su parte, algunos inmigrantes, especialmente transfronterizos, prefieren trabajar informalmente para que no se les descuente cotizaciones.

Por su parte en la frontera colombo-ecuatoriana existen altos niveles de informalidad económica, correspondiente a la alta contratación de personal de manera verbal. Con una característica original y es que la seguridad social se presta en su gran mayoría en los países de residencia y no en el lugar del trabajo, concentrándose mayoritariamente en los sistemas subsidiados, llegando a casi el 50% del total de trabajadores (Ministerio de Trabajo, 2014), lo que representa evasiones y elusiones de los sistemas de seguridad social en ambos países.

7.4. MIGRACIONES FRONTERIZAS Y REDES SOCIALES TRANSNACIONALES

Este es un aspecto poco estudiado pero que aquí aparece a modo de la punta del iceberg. Precisamente el capítulo acerca de la frontera colombo-venezolana señala que según algunos estudios se constata que el 93% del total de personas que cruzan la frontera, manifiestan tener familiares en el país donde trabajan. Lo cual tiene sin duda relaciones entre la práctica de migración fronteriza y las denominadas redes de migración familiar, ampliando los lazos sociales y culturales que se constituyen en esta zona. Esta podría ser una hipótesis a trabajar en futuros trabajos sobre las fronteras. Es decir, la importancia de estas redes y cómo funcionan. Porque aunque no esté especialmente resaltado se indica que en la frontera centroamericana existe una población marcadamente “maya” con pautas culturales y sociales comunes o lo mismo en la triple frontera andina por la tradicional presencia de la población aymara.

7.5. LA REGULACIÓN LEGAL ACTUAL SOBRE LOS FLUJOS MIGRATORIOS EN LAS FRONTERAS

Debemos subrayar que cuando estamos hablando de la migración en las fronteras estamos centrándonos fundamentalmente en aquellas personas que migran de manera irregular, es decir que ingresan a un país sin autorización de éste para residir o pasar una estancia en él.

Aquí hay que señalar que la legislación migratoria en los países de las fronteras que hablamos están reformulando las políticas migratorias actuales mediante nueva legislación. Así Chile elabora su ley actual, Perú acaba de aprobar una durante ese año de 2015. Colombia elaboró recientemente (ver lo que dice Andrés) Estados Unidos lleva bastante tiempo discutiendo admitir a más de 11 millones de personas en situación irregular. En República Dominicana aprobó la suya en el año 2004 y recientemente ha comenzado a aplicar cambios importantes con un proceso de regularización y otro de naturalización, especialmente de haitianos. Ecuador también ha reformado su legislación recientemente. Guatemala acaba de aprobar una propuesta de Ley de Migración por parte de la Comisión de Migración del Congreso de la República de Guatemala, el 18 de diciembre de 2014 y México aprobó en el año 2011 una nueva ley.

Cabe preguntarse en qué tipos de fronteras se está legislando en los países iberoamericanos. La abrumadora mayoría lo está haciendo en las fronteras terrestres y marítimas porque parece ser el desafío mayor actualmente frente al control bastante exitoso de los migrantes en los aeropuertos.

En general parece existir legislación especial dedicada a la migración en los distintos países que aquí atendemos. Hay un aspecto que destaca, salvo algunas diferencias, y es el del control de las fronteras. En general parece haber un consenso común en afirmar que, en general, se desarrollan políticas restrictivas a la entrada de inmigrantes, especialmente aquellos que ingresan o pretenden ingresar de manera irregular en los territorios. Y que estas políticas están condicionadas por el propósito de fortalecer la seguridad nacional.

En este sentido, es importante anotar que las políticas de acuerdos y tratados desarrollados por los países en materia de política migratoria, no han dado respuesta efectiva a las necesidades de la población en lo que a zona de frontera se refiere. Las poblaciones siguen en condiciones de vulnerabilidad, y cada vez más los tratados y acuerdos parecen quedar en el terreno de lo político.

Un aspecto que se concentra en dos fronteras, la hispano-marroquí y el colombo-venezolano, es el que se refiere a los refugiados y solicitantes de asilo. En esta última los solicitantes de refugio procedían de distintos sitios de Colombia y estaba centradas las peticiones en el año 2006. En la medida que el proceso de paz en Colombia se haga más efectivo es predecible que la solicitudes de refugio disminuyan, si es que no han desaparecido ya.

Sin embargo, el caso más dramático es el de los solicitantes de refugio y asilo sirios en la frontera sur de España donde han sufrido grandes restricciones en el acceso a territorio español y los que han logrado pasar la frontera se encuentran hacinados en los centros de internamiento de extranjeros. En las últimas décadas España ha sido, por otra parte, refractaria a conceder ambos derechos. Se supone que con la nueva política que está llevando a cabo la Unión Europea en la recepción de los sirios que huyen de la guerra se abrirá un poco más las puertas a dichas concesiones.

7.6. DESCRIPCIÓN DE LAS CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS DE DICHOS FLUJOS MIGRATORIOS

Si bien el propósito del trabajo era aportar información sobre las características socio-demográficas de los flujos migratorios en las fronteras en Iberoamérica hemos llegado a la conclusión que los datos aportados no permiten hacer una lectura general. En parte se debe a que no todas las fronteras cuentan con datos de este tenor como se observa en la descripción que se hace aquí y, por otra parte, porque no parece existir unas mediciones standard que pudieran aplicarse en todas las fronteras con un cierto grado de fiabilidad.

A pesar de ello, podemos reseñar ciertas tendencias generales tales como que los migrantes que se mueven en torno a las fronteras en Iberoamérica son gente joven, que estarían entre los 20 y 45 años y mayoritariamente hombres. Sobre el nivel de estudios es difícil especificar ya que cada frontera tiene unos perfiles mayoritarios diferentes, aun así podría señalarse que la tendencia sería de estudios medios-bajos. En este sentido los flujos migratorios en sí mismos no revelan una homogeneidad educativa ni tampoco sobre la situación civil.

Por otra parte, existe una tendencia creciente de la participación de la mujer en estos flujos migratorios en torno a las fronteras así también como la presencia de menores con edades comprendidas entre los 14 y 18 años. La situación de estos últimos supone un desafío para las administraciones que gestionan las migraciones debido a la vulnerabilidad de estos menores. Muchas veces ellos no vienen acompañados ni por sus padres ni tutores.

Otro aspecto importante a tener en cuenta es la red familiar y el papel que juega ésta incluso, en algunos casos, a ambos lados de la frontera. Evidentemente contar con una red familiar como es el llamativo caso de los colombianos emigrados a Venezuela donde el 93% del total de las personas que cruzan la frontera tienen familiares en aquél país.

7.7. DESCRIPCIÓN DE LOS ASPECTOS Y SITUACIONES DE MAYOR VULNERABILIDAD E INDEFENSIÓN QUE SUFREN LOS INMIGRANTES

A continuación se describen situaciones de vulnerabilidad que sufren los inmigrantes muchas veces en el cruce de las fronteras destacando los distintos tipos de vulneración de sus derechos.

7.7.1. SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD DE MUJERES Y NIÑOS

Conviene destacar las situaciones de vulnerabilidad que están sufriendo especialmente mujeres y niños que se encuentran desprotegidos en general en las fronteras en Iberoamérica.

Las mujeres y los niños viven entre dos peligros que les acechan: uno es el tratamiento a veces inhumano e irrespetuoso de las fuerzas de seguridad de las fronteras y el otro es la actuación de las redes ilegales de narcotraficantes y trata que las utilizan para su propio beneficio económico o de abuso sexual.

En la frontera México-Centroamérica el informe de Comisión Interamericana de Derechos Humanos –CIDH- de 2013 revela que un dato importante es que el 96,02% de personas afectadas por delitos contra su integridad, es mayor de 15 años. Quiere decir, que sin contar con el 4% restante que son menores de 15 años que seguramente sufren situaciones de violencia, dentro de ese 96% debe de haber un número importante de adolescentes entre 15 y 18 años. Así también se constata la fuerte violencia contra las mujeres, en especial en cuanto a “las violaciones, las cuales se preparan desde su salida de los países de origen (inyectándose anti conceptivos) hasta cuando son víctimas del acoso y la violación por agentes estatales y por perpetradores de secuestro; así como son víctimas de diversos delitos conexos de trata con fines de explotación sexual.

Un fenómeno que va adquiriendo cada vez más importancia numérica a nivel mundial y también en Iberoamérica es la migración de menores, la mayoría no acompañados. El hecho reciente pero de gran calado, por las grandes repercusiones mediáticas que produjo en el año 2014, fue el movimiento de menores emigrados hacia Estados Unidos procedentes fundamentalmente de Centroamérica. En esa misma línea pero con otras características y no menos grave es el desplazamiento de los menores subsaharianos que arriban a la frontera marroquí-hispana.

En relación al caso de los menores centroamericanos la población más afectada ha sido la niñez y adolescencia migrante, ya que se informa que fueron casi 22.000 niños, niñas y adolescentes migrantes detenidos en México de enero a noviembre del 2014. Siendo una mayoría los menores procedentes de Honduras, seguidos guatemaltecos y salvadoreños.

Sin embargo, es en la triple frontera andina donde la situación de la mujer y de los niños es más compleja y heterogénea precisamente por las características de una frontera donde los migrantes no están en tránsito permanente sino que tienden a asentarse allí. Por esa razón, existen situaciones de trata humana, de violencia intrafamiliar que a menudo se traslada desde sus países de origen con ellos y que ellas sufren en la frontera chilena y también situaciones de menores que trabajan y no pueden asistir a las escuelas. Según un informe de Estados Unidos “Chile es un país de origen, tránsito y destino para hombres, mujeres y menores que son objeto de la trata de personas con fines de explotación sexual y trabajo forzado”.

7.7.2. LAS DEPORTACIONES

Este también es un problema recurrente y que está presente en las distintas fronteras. Muchas de las veces los casos de deportaciones están en una línea muy fina entre la legalidad y la ilegalidad en las acciones que llevan los estados en la devolución de los migrantes. Una de las situaciones más criticadas recientemente y que surge en la frontera hispano-marroquí es la denominada “devoluciones en caliente” muy protestadas por la sociedad civil española, especialmente por la Iglesia Católica y ONG.

En general se constata que los migrantes son deportados en condiciones muchas veces deplorables y en las mínimas condiciones humanas. Así, en la frontera sur de México (con Centroamérica) se corrobora que existe un incremento en las deportaciones y “además se sostiene que incluso se está deportando a adolescentes madres vía terrestre en horario nocturno, infligiendo así las medidas que establecen que dichos traslados deben ser por vía aérea. Además, están deportando a niños y adolescentes por vía terrestre a toda hora”.

7.8. ARBITRARIEDADES COMETIDAS POR LAS FUERZAS DE SEGURIDAD EN LAS FRONTERAS

Existe una panoplia de medidas arbitrarias cometidas por las fuerzas de seguridad que van desde el impedimento del ingreso de inmigrantes hasta las detenciones, expulsiones, deportaciones y malos tratos físicos hacia las personas migrantes. En las acciones de rechazo al ingreso de inmigrantes a un país suele estar, a menudo subyacente, según criterios o estereotipos, la discriminación racial. Es el caso de los afro descendientes colombianos que pretenden cruzar de Perú a Chile.

A su vez las detenciones arbitrarias de migrantes por parte de las fuerzas de seguridad en las fronteras suele ser una práctica bastante habitual. Así lo comprueban en general los distintos capítulos de este libro. Sin duda sobresalen las medidas recientes aplicadas por España de las llamadas “devoluciones en caliente” que se ha pretendido cubrir con un cierto manto de legalidad con la aprobación del Parlamento español. Dichas medidas han sido recurridas al Tribunal Europeo de Derechos Humanos de Estrasburgo.

Pero también es una práctica recurrente en México con los inmigrantes que provienen de Centroamérica. Paradójicamente también los mejicanos o sus hijos retornados a través de las deportaciones llevada a cabo por los Estados Unidos sufren triplemente medidas arbitrarias. Primero, por ser considerados “migrantes” dada su situación irregular en su propio país. Ellos son víctimas de las policías locales y de los funcionarios públicos, quienes los extorsionan y realizan constantes redadas para “limpiar de migrantes” las zonas fronterizas. Segundo, porque son víctimas del crimen organizado ya sea porque caen en la trata, el tráfico o el reclutamiento por parte de éste. Y, tercero, porque sufren la estigmatización social debido a la represión ejercida por las fuerzas policiales locales las cuales son aprobadas por las propias comunidades locales fronterizas. Aducen que ellos crean situaciones de inseguridad en sus comunidades locales.

Es evidente que cada frontera tiene sus características propias según este apartado por lo depende de la situación política del país. En el caso de Colombia y, en particular con la frontera venezolana, se constata el proceso de la creciente militarización en la vida social de dicha frontera. Las causas se deben al proceso de desmovilización y reintegración de los diferentes actores armados, que se está llevando a cabo por el gobierno colombiano. Lo cual ha generado en algunos casos el escalamiento de la violencia armada en las zonas de frontera. Esto está generando situaciones de inseguridad para los inmigrantes.

Ahora bien hay que señalar que existe una constante en la práctica de las detenciones arbitrarias y es la que suele estar unida a la deportación.

7.9. MUERTES DE MIGRANTES EN MANOS DE TRAFICANTES Y FUERZAS DE SEGURIDAD

Probablemente los territorios más peligrosos y con menos garantías del respeto de los derechos humanos, especialmente sobre la propia vida y seguridad, para los migrantes sean las frontera norte de México con Estados Unidos de América y la frontera sur de México con Centroamérica. Esto se debe particularmente a la acción delictiva de organizaciones transnacionales del crimen organizado tanto en ambas fronteras como en el territorio mejicano. Estas organizaciones constituyen uno de los principales responsables de la violencia y criminalidad que afecta a la población migrante, cosa que anteriormente era atribuible a la delincuencia común y agentes estatales. Estas prácticas delictivas constantes en sus distintas formas tales como robos, extorsiones, secuestros, agresiones físicas y psicológicas, abusos sexuales, asesinatos y desapariciones no parece estar presente, al menos en el grado que allí ha alcanzado, en otras fronteras.

A diferencia de México y Centroamérica, la frontera sur de España con Marruecos presenta otro tipo de falta de respeto de los derechos humanos. En efecto, aquí lo que emerge es la violencia por parte de las

fuerzas armadas marroquíes que ejercen sobre los migrantes, en la faceta incluso de represión, para impedir la llegada a la misma “línea divisoria” entre Marruecos y España. Por su parte, las fuerzas armadas españolas, en general, intentan respetar el marco legal de los derechos humanos aunque haya que resaltar una acción desmesurada en la represión de un grupo de migrantes que intentaron atravesar la valla en febrero de 2015, hecho en el cual murieron 15 personas.

Solamente queda por reseñar un tipo de situaciones que está consignado en una de las fronteras aquí estudiada y es, la triple frontera andina (Perú, Chile y Bolivia). Se refiere a los riesgos que se producen en el cruce en esta triple frontera cuando los inmigrantes atraviesan pasos no habilitados donde pueden estar localizadas minas antipersonales. Ha sucedido algún caso de personas que han sufrido amputaciones por esta razón.

7.10. ¿REINVENTAN LOS MIGRANTES LAS FRONTERAS?

Observando cómo los migrantes traspasan las fronteras incluso diariamente en ambos sentidos nos hace pensar que ellos son capaces de reinventar las fronteras. En efecto, basta observar ese trasvase diario de personas que viven a ambos lados de la fronteras colombiano-ecuatoriana, colombiana-venezolana, las dos fronteras de México, la hispano-marroquí o la triple frontera chilena-peruana-boliviana.

Uno de los aspectos más complejos en lo que se refiere al sistema migratorio es la gestión de la política de las fronteras. Porque aquí se unen dos movimientos distintos: uno, es el movimiento constante de ciudadanos de dos países, quienes se mueven de un lado a otro y viceversa a través de una frontera política y geográfica concreta. Una razón importante de ese movimiento se debe al intercambio comercial que incluso de manera sostenida puede realizarse durante décadas. A veces las diferencias étnicas y culturales entre los ciudadanos de ambos países no son evidentes y en realidad conforman poblaciones que han convivido muchos años previamente a la delimitación política de la frontera y a menudo tienen raíces genealógicas y étnicas comunes. Es el caso de las poblaciones aymaras que viven en la triple frontera chilena, peruana y boliviana. O también la mesoamericana en la frontera sur de México con Centroamérica. Sucede también esto en la frontera sur española con Marruecos, especialmente en las ciudades de Ceuta y Melilla donde cada día hay un intercambio de comercio entre ambos lados de la frontera. Como por ejemplo, citar que cada día pasan de Nador a Melilla cientos de personas llamadas porteadores que son quienes compran en Melilla y luego vuelven cargados a Nador para hacer la distribución por la zona rifeña oriental y central llegando hasta Alhucemas. Incluso han compartido pautas culturales y leyes consuetudinarias en la modalidad de organizarse socialmente.

En este sentido también hay que pensar que en muchos de estos casos los procesos de establecimiento de fronteras se llevan a cabo tras décadas de convivencia entre zonas posteriormente definidas como limítrofes pero que los ciudadanos de aquellos lares no perciben esos límites territoriales hasta bastante tarde. Esto es debido a que ellos han vivido sin esas limitaciones cotidianas hasta que empezaron a crearse una serie de medidas administrativas estatales que le cercenaban el paso de un lado a otro.

El segundo aspecto es el movimiento migratorio propiamente dicho cuando emigran ciudadanos con el propósito de asentarse en otro país de manera más estable y constante durante el tiempo. Tenemos muchos ejemplos en Iberoamérica: latinoamericanos que vuelan a España para instalarse, africanos que cruzan la frontera sur de España para asentarse en Europa, los mejicanos y centroamericanos para ingresar en Estados Unidos, ecuatorianos que viajan a Colombia y colombianos que emigran a Ecuador y Venezuela, haitianos que se mueven a República Dominicana y dominicanos a Estados Unidos,...

A menudo en las fronteras ocurren ambos tipos de movilidad humana. Por ejemplo, en la triple frontera chileno-peruana-boliviana existe un importante movimiento del primer tipo que ha sido constante durante muchas décadas. Pero también se produce el segundo tipo de movilidad que consiste en el paso de peruanos

que emigran a Chile para asentarse en otras zonas de dicho país o colombianos que hacen lo mismo pero con desplazamientos más grandes por la distancia entre ambos países. De la misma manera chilenos que cruzan la frontera hacia Perú como turistas dado que normalmente no se establecen en aquel país.

Ambos fenómenos exigen a los países limítrofes llegar a acuerdos para gestionar dichos tipos de movilidad. Por ejemplo, en el caso de la triple frontera de Bolivia, Perú y Chile el sistema migratoria regional debe tener en cuenta a los históricos proyectos de integración Latinoamericana y Suramericana, que hacen mención tanto a la primera independencia como a las nuevas exigencias, cristalizadas en la Comunidad de Estados Latino Americanos y Caribeños – CELAC, Unión de Naciones Suramericanas –UNASUR, la Comunidad Andina de Naciones - CAN, y el Mercado Común del Sur -MERCOSUR para la subregión suramericana. De la misma manera en la frontera hispano-marroquí que tiene una gran tradición histórica de comercio entre ambas poblaciones creándose vínculos familiares y económicos.

Pensamos que queda toda una labor aún de investigar y reflexionar acerca de cómo los migrantes, en la medida de sus posibilidades, intentan superar esas fronteras, acercar sociedades e intercambiar conocimiento, relaciones humanas y comerciales.

Es verdad que existe el miedo al terrorismo, a las pandemias, a la competencia laboral desleal e incluso amenazas a la nacionalidad, las cuales muchas veces determinan normas, enfoques, actitudes y prácticas de seguridad nacional que afectan especialmente a los migrantes y sus derechos. A pesar de ello, los inmigrantes, por ejemplo de la triple frontera andina, tres países que cuentan con numerosos acuerdos y convenios para una mejor y más integrada gestión de la movilidad fronteriza, reciben un impacto real en la vida de sus personas gracias a la movilidad humana de la zona.

8. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

En el presente apartado no retomaremos específicamente el conjunto de recomendaciones consignadas por los distintos autores. Lo que pretendemos es llamar la atención sobre algunos aspectos generales comunes en que suelen coincidir dichas recomendaciones.

En la base de las recomendaciones que se proponen está presente que éstas no son medidas que deban promulgarse por los estados nacionales sino que o son binacionales, de negociación bilateral, o que responden a políticas regionales o que deben tomarse a nivel internacional. Por otra parte, intentan ser respuestas a situaciones específicas que están moduladas por el perfil que tiene cada frontera. En este sentido podríamos hablar de distintos tipos de frontera sin ánimo de crear aquí una clasificación general.

En primer lugar detectamos la existencia de un tipo de frontera transcontinental debido a que dos continentes están afectados y la migración es capaz de recorrer ambos continentes. Éste es el caso de la frontera hispano-marroquí debido a que afecta al continente africano y al europeo y por eso mismo las poblaciones que se movilizan recorren gran parte de África e incluso vienen desde Asia y Medio Oriente llegando a Europa. Además de la frontera física territorial existe entre ambos estados un mar que le proporciona otras especificidades a la hora de la gestión migratoria.

Existe otra tipo de frontera que denominaríamos bi-regional porque afecta a dos regiones territorialmente bastante comunicadas como pueden ser la región centroamericana y la región norteamericana con un país que hace de colchón como es México.

Y, por último, la que podríamos definir como la frontera intrarregional como son la triple frontera andina de Perú, Chile y Bolivia y las fronteras de Colombia con Venezuela y Ecuador.

Esta tipología basada en el aspecto geográfico-territorial más que político nos lleva a pensar que ineludiblemente el tema geográfico-territorial conforma e influye también en el diseño de la gestión política migratoria. Y también creemos que de alguna manera ejerce su influencia a la hora de proponer medidas y recomendaciones para una gestión más justa y respetuosa en cuanto a los derechos humanos de los migrantes.

Ahora bien, por otro lado, tenemos que tener en cuenta el peso que ejercen los factores geopolíticos y geoestratégicos en la configuración de las políticas migratorias y en particular en lo que se refiere a las fronteras. Porque el peso geopolítico de Estados Unidos y de la Unión Europea se traduce luego en la elaboración de políticas migratorias que condiciona mucho la de los países, especialmente aquellos en desarrollo. No en vano los autores de los países que están bajo la égida de ambas potencias hacen mención a las políticas que éstos diseñan y la presión que ejercen sobre los países menos fuertes.

Quizás, a la hora de diseñar y aplicar las políticas migratorias las otras dos fronteras, la triple frontera andina y la de Colombia-Venezuela-Ecuador, no sufren el mismo nivel de presión que las dos primeras pero su situación geopolítica está más condicionada por otras instituciones regionales, como es el caso de las políticas de MERCOSUR que influye en las triple frontera andina.

De esta manera consideramos que las políticas migratorias en lo que afecta a las fronteras en Iberoamérica están afectadas por el cruce de ambos aspectos: el geográfico-territorial y el geopolítico-geoestratégico.

Las recomendaciones que se hacen a lo largo del texto podrían dividirse en 4 líneas principales.

8.1. RECOMENDACIONES PARA MEJORAR LA SEGURIDAD Y LA DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LOS MIGRANTES EN LAS FRONTERAS

En general los autores coinciden en que se debe superar la concepción que reina en las políticas de la gestión de fronteras centradas en la seguridad de los estados. Esta consideración influye en las distintas propuestas dado que proponen ir más allá y poner en el centro al migrante como persona humana y no tanto al supuesto peligro que imaginan los gestores de ciertas políticas estatales. Antes que a la seguridad del estado apuestan por defender al migrante porque es la parte débil.

Sin lugar a dudas en todas las consideraciones de mejora está presente la Declaración Universal de los Derechos Humanos a la que pretenden “aterrizar” en la reflexión sobre las migraciones en las fronteras.

Respecto a medidas referidas a los refugiados y asilo se concentran fundamentalmente en la frontera hispano-marroquí y en las fronteras de Colombia con Venezuela y Ecuador. Parece ser que en las otras fronteras no es un tema que sea atendido ni considerado por las autoridades competentes posiblemente porque o no llegan o son muy poquitos casos que lleguen de personas que vengan huyendo de otros países por las distintas causas que se engloba en la figura internacionalmente reconocida del refugio y del asilo.

Las recomendaciones aquí se concentran en hacer más seguras las fronteras evitando medidas arbitrarias tales como las “devoluciones calientes”, detenciones sin ninguna garantía jurídica que se suceden en ambas fronteras de México, norte y sur, y parece ser en menor escala en la triple frontera andina. Hay menos referencias a este tema en las fronteras de Colombia, Venezuela y Ecuador. Sin embargo, aquí se hace referencia a las consecuencias aún latentes del conflicto interno colombiano que crea inseguridad en las fronteras y más recientemente a las medidas arbitrarias tomadas por Venezuela con la expulsión de colombianos residentes en este país.

Se proponen también apoyo a las organizaciones sociales y humanitarias que trabajan en las fronteras así como también mejorar las condiciones de los centros actualmente existentes de acogida temporal de inmigrantes y refugiados, especialmente en la frontera hispano-marroquí pero también en otras fronteras tales como la norteamericana (México- Estados Unidos de América) y la frontera mexico-centroamericana.

8.2. PROPUESTAS DE MEJORAS EN LA ATENCIÓN A LOS MIGRANTES QUE VIVEN EN LAS FRONTERAS

Proporcionar documentación a los migrantes en tránsito que les habilite a cruzar las fronteras y en esa línea crear un tipo de contrato de trabajo en frontera que favorezca la movilidad transfronteriza con niveles de seguridad jurídica y que evite caer a estos trabajadores migrantes en las redes de trata.

Posibilitar una capacitación de migrantes a nivel laboral y social para que puedan incorporarse mejor a la sociedad receptora.

También habría que implementar medidas que posibiliten el alojamiento de manera temporal en buenas condiciones, atención psicosocial,

Parece ser que en general la perspectiva de actuación con respecto a los migrantes es generalmente individual. Es decir, se aborda su situación solamente como la de un individuo aislado pero habría que hacer hincapié en que la migración suele obedecer muy a menudo a un proyecto familiar que se gesta en los países de origen. En este sentido hay que atender a las necesidades familiares.

8.3. PROGRAMAS DE APOYO PARA SU INTEGRACIÓN EN LOS DISTINTOS ÁMBITOS

Entre ellas están las medidas de regularización de los inmigrantes que en España han dado tan buen resultado y que actualmente República Dominicana, Argentina y otros países también está llevando a cabo. Por otra parte, se insiste en desarrollar políticas de integración de los inmigrantes también en las fronteras.

Apoyar a los migrantes que han retornado al país de origen y a sus hijos nacidos en el país de donde retornan.

Es verdad que esta propuesta solamente procede de la experiencia mejicana de los retornados de Estados Unidos. Pero, sin duda, que podría hacerse extensiva a otros movimientos migratorios como el retorno de los ecuatorianos a Ecuador, colombianos, etc. Muchos de ellos procedentes de España.

8.4. SUGERENCIAS PARA EL MANEJO DE LOS DERECHOS DE LOS MIGRANTES EN TRÁNSITO

Se recomienda dar información a los inmigrantes que se encuentran en la frontera tanto de los derechos en tránsito que se les puede proporcionar como también a dónde acudir. Medidas contundentes para perseguir a los grupos de crimen organizado así como también a las redes de tráfico de personas y de trata. Tarea ésta que exige cada vez más la implicación no solamente regional sino de las instituciones internacionales.

Es también muy relevante la propuesta de crear Observatorios de los Derechos Humanos en las fronteras donde se atiende especialmente a la defensa de los derechos de los migrantes y de los refugiados y solicitantes de asilo. Estos observatorios deberían atender temas y situaciones más específicas de acuerdo al contexto en que se sitúen.

Existe una petición general de que los estados respeten los acuerdos existentes sobre los migrantes en las fronteras y evitar la aplicación arbitraria de las medidas procedentes de dichos acuerdos.

Finalmente, cabe destacar la necesidad de que los países resuelvan diplomáticamente los conflictos y tensiones políticas referidas a la delimitación de las fronteras para que no influya negativamente en las poblaciones que viven en las fronteras ni a los migrantes que intentan transitar ya sea cotidianamente de un lado a otro de la línea fronteriza como aquellos que intentan asentarse no solo temporalmente en la otra sociedad. Además, debe incrementarse el nivel de colaboración de los países para atender a esta población migratoria para que no esté al albur de los acontecimientos y tensiones cotidianas.



OBSERVATORIO IBEROAMERICANO
Movilidad Humana
Migraciones
Desarrollo

